

รายงานข้อมูลสินค้าจากสารแคนนาบิไดอล (CBD) ในสหรัฐอเมริกา



1. สาร Cannabidiol หรือ CBD

สารแคนนาบิไดอล (Cannabidiol หรือ CBD) เป็นสารเคมีที่มีความเกี่ยวข้องกับวัฒนธรรมการดำเนินชีวิตของชาวอเมริกันในรูปแบบของกัญชามาเป็นระยะเวลานานก่อนที่รัฐบาลกลางสหรัฐฯ จะประกาศให้พืชตระกูลกัญชา (Cannabis) เป็นสารเสพติดควบคุมประเภทที่หนึ่ง (Schedule I Controlled Substance) ภายใต้กฎหมายสารเสพติดควบคุม (The Controlled Substances Act) ในปี 2513 แม้ว่าต่อมาบางรัฐในสหรัฐฯ จะเริ่มผ่อนผันให้สามารถใช้พืชตระกูลกัญชาเพื่อการแพทย์ (Medical Use) ได้ แต่ก็ยังไม่มีรัฐใดอนุญาตให้สามารถใช้พืชตระกูลกัญชาเพื่อการผ่อนคลาย (Recreational Use)

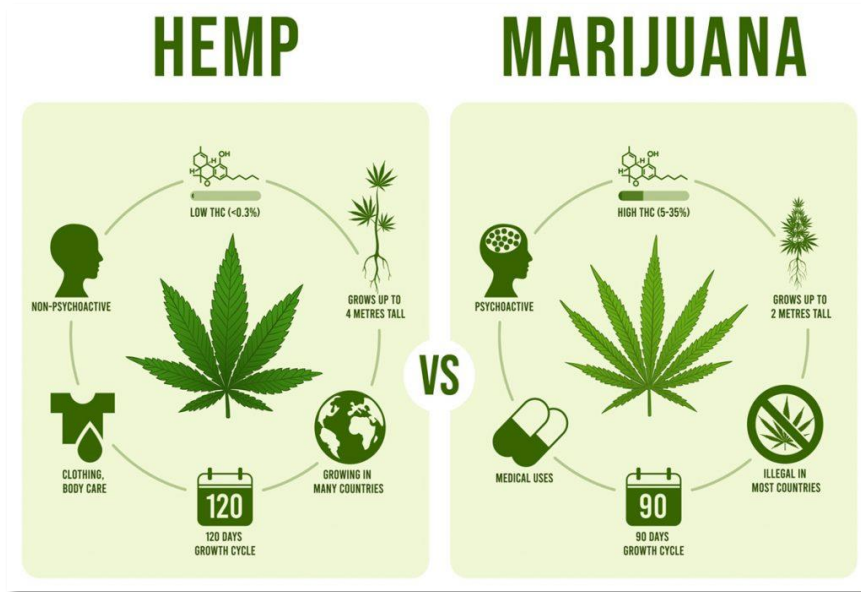
จนกระทั่งปี 2555 พืชตระกูลกัญชาเริ่มเป็นที่พูดถึงเป็นวงกว้างอีกครั้งในสหรัฐฯ หลังจากที่รัฐโคโลราโดและรัฐวอชิงตันได้ผ่านกฎหมายอนุญาตให้การใช้พืชตระกูลกัญชาสำหรับการผ่อนคลายได้เป็นครั้งแรกในสหรัฐฯ ซึ่งต่อมามีหลายรัฐทยอยผ่านกฎหมายการผ่อนผันที่เกี่ยวข้องกับการใช้พืชตระกูลกัญชาตามลำดับ ทำให้ตลาดสินค้าที่เกี่ยวข้องกับสารแคนนาบิไดอลในสหรัฐฯ เริ่มขยายตัวมากขึ้นโดยเฉพาะกลุ่มสินค้าอาหารและเครื่องดื่ม ฟังก์ชันที่ผู้บริโภคเชื่อว่าสารแคนนาบิไดอลมีคุณสมบัติช่วยลดอาการวิตกกังวล ความเครียด อาการปวดเมื่อย และช่วยในการนอนหลับพักผ่อน เป็นต้น

ทั้งนี้ แหล่งที่มาหลักของสารแคนนาบิไดอลได้จากพืชตระกูลกัญชา ได้แก่ กัญชา (Marijuana) และกัญชง (Hemp) โดยพืชทั้งสองชนิดนี้มีลักษณะทางกายภาพและชีวภาพที่ค่อนข้างคล้ายคลึงกันคือ ให้สารเคมีประเภทแคนนาบิไดอลและประเภทเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (Tetrahydrocannabinol หรือ THC) เช่นเดียวกัน แต่มีลักษณะเด่นที่แตกต่างกันอย่างชัดเจน คือ ระดับความเข้มข้นของสาร THC ซึ่งเป็นสารเคมีที่ก่อให้เกิดอาการเสพติด โดยในกัญชงจะพบความเข้มข้นของสาร THC ในระดับค่อนข้างสูงประมาณร้อยละ 5 – 35 ของปริมาณสาร ในขณะที่ในกัญชงจะมีความเข้มข้นของสาร THC เพียงไม่เกินร้อยละ 0.3 ของปริมาณสารเท่านั้น ซึ่งถือว่าเป็นระดับความเข้มข้นที่ค่อนข้างปลอดภัยสำหรับผู้บริโภค

ต่อมาเมื่อปี 2561 รัฐบาลกลางสหรัฐฯ ได้พิจารณาผ่านร่างกฎหมายฟื้นฟูอุตสาหกรรมเกษตร (Agriculture Improvement Act 2018) หรือ Farm Bill 2018 เพื่อพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเกษตรภายในประเทศของสหรัฐฯ ให้สามารถแข่งขันได้ในตลาด โดยรายละเอียดส่วนหนึ่งของกฎหมายฉบับดังกล่าวได้พิจารณาถอดถอนพืชกัญชงซึ่งมีสารประกอบ THC ในระดับต่ำออกจากบัญชีสารเสพติดประเภทที่หนึ่งภายใต้กฎหมายสารเสพติดควบคุมเพื่อให้เกษตรกรในสหรัฐฯ สามารถเพาะปลูกได้อย่างถูกกฎหมาย

ปัจจุบันมีผลิตภัณฑ์สินค้าจากสารแคนนาบิไดอลหลายชนิดวางจำหน่ายในตลาดสหรัฐฯ โดยเฉพาะในรัฐที่กฎหมายอนุญาตให้สามารถใช้กัญชาเพื่อการผ่อนคลายได้ อย่างไรก็ตาม การใช้สินค้าจากสารแคนนาบิไดอลยังค่อนข้างคลุมเครือในหลายรัฐที่ยังมีกฎหมายห้ามใช้กัญชาและผลิตภัณฑ์จากกัญชาอยู่เนื่องจากการจำแนกสารแคนนาบิไดอลในผลิตภัณฑ์ว่ามาจากต้นกัญชง (ซึ่งถูกกฎหมาย) หรือกัญชา (ซึ่งผิดกฎหมาย) ยังทำได้ค่อนข้างลำบากสำหรับเจ้าหน้าที่ในทางปฏิบัติ

แผนภาพ: แสดงข้อแตกต่างระหว่างกัญชงและกัญชา



ที่มา: Kender

2. ตลาดสินค้าจากสารแคนนาบิไดรอลในสหรัฐฯ

2.1 ขนาดตลาดและแนวโน้มตลาด

ในปี 2565 ตลาดสินค้าจากสารแคนนาบิไดรอลสหรัฐฯ มีมูลค่าทั้งสิ้น 4.17 พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยคาดว่าตลาดจะขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.88 เป็นมูลค่าทั้งสิ้น 4.37 พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในปีนี้ อย่างไรก็ตาม คาดว่าตลาดจะเริ่มทรงตัวและมีมูลค่าตลาดเฉลี่ยอยู่ที่ประมาณ 4.3 พันล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในช่วงระหว่างปี 2566 - 2569

2.2 แนวโน้มตลาด

ปัจจุบันพัฒนาด้านเทคโนโลยีการผลิตสินค้าในตลาดมีส่วนผลักดันให้ผู้บริโภคในตลาดมีพฤติกรรมและสนใจเลือกซื้อสินค้าแคนนาบิไดรอลประเภทใหม่ ๆ ที่สะดวกในการบริโภคมากขึ้น โดยสามารถสรุปแนวโน้มตลาดที่ผู้บริโภคชาวอเมริกันให้ความสนใจที่สำคัญได้ 3 ประการ ดังนี้

2.2.1 ผู้บริโภคสนใจบริโภคสินค้าเครื่องสำอางจากแคนนาบิไดรอล ผู้บริโภคเชื่อว่าสารแคนนาบิไดรอลมีคุณสมบัติช่วยลดอาการอักเสบและสามารถช่วยฟื้นฟูสภาพผิวได้ ทำให้มีความต้องการบริโภคสินค้าเครื่องสำอาง เช่น ครีมทาผิว และโลชั่นที่มีส่วนผสมของสารแคนนาบิไดรอลมากขึ้น



“ตัวอย่างสินค้าเครื่องสำอางมีส่วนผสมแคนนาบิไดรอล”

2.2.2 ผู้บริโภคสนใจบริโภคสินค้าจากแคนนาบิไดรอลเพื่อช่วยเสริมสร้างสุขภาพจิต สภาพแวดล้อมในชีวิตประจำวันของผู้บริโภคปัจจุบันมีส่งผลให้เกิดความเคร่งเครียดทำให้ผู้บริโภคในตลาดสนใจเลือกบริโภคผลิตภัณฑ์ที่มีสารแคนนาบิไดรอลที่มีสรรพคุณช่วยลดความเครียดและความกังวลมากขึ้น เช่น เครื่องดื่มผสมสารแคนนาบิไดรอล อาหารเสริมและขนมขบเคี้ยวลดความเครียดผสมสารแคนนาบิไดรอล เป็นต้น



“ตัวอย่างสินค้าเครื่องดื่มและอาหารเสริมมีส่วนผสมแคนนาบิไดรอล”

2.2.3 ผู้บริโภคสนใจบริโภคสินค้าจากแคนนาบิไดรอลประเภทเข้มข้นหยดใต้ลิ้น สารสกัดแคนนาบิไดรอลเข้มข้นประเภทหยดใต้ลิ้น เพื่อช่วยบรรเทาอาการเจ็บปวดและช่วยให้ผ่อนคลายได้รับความนิยมในกลุ่มผู้บริโภคมากขึ้น เนื่องจากปัจจัยด้านความสะดวกและง่ายต่อการบริโภค ทำให้ตลาดสินค้ากลุ่มนี้มีอัตราการขยายตัวค่อนข้างสูงในช่วงที่ผ่านมา



“ตัวอย่างสินค้าสารสกัดแคนนาบิไดรอลหยดใต้ลิ้น”

2.3 ผู้ประกอบการจำหน่ายสินค้าจากสารแคนนาบิไดรอลในสหรัฐฯ

แนวโน้มการอนุญาตใช้สารแคนนาบิไดรอลของหน่วยงานรัฐท้องถิ่นของสหรัฐฯ และการเพิ่มจำนวนของผู้บริโภคสารแคนนาบิไดรอลในตลาดทำให้จำนวนผู้ประกอบการสินค้าจากสารแคนนาบิไดรอลเข้าสู่ตลาดมากขึ้น ซึ่งส่งผลให้อัตราการแข่งขันในตลาดรุนแรงขึ้นตามไปด้วย ทั้งนี้ ผู้ประกอบการที่มีสัดส่วนตลาดสินค้าจากสารแคนนาบิไดรอลมากที่สุด 15 รายในสหรัฐฯ ได้แก่

1. บริษัท Charlotte's Web เมือง Boulder รัฐโคโลราโด มูลค่าตลาดทั้งสิ้น 74.13 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ www.charlottesweb.com
2. บริษัท Gaia Herbs เมือง Brevard รัฐนอร์ทแคโรไลนา มูลค่าตลาดทั้งสิ้น 54.3 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ www.gaiaherbs.com
3. บริษัท Pure Hemp Botanicals เมือง Denver รัฐโคโลราโด มูลค่าตลาดทั้งสิ้น -ไม่เปิดเผย- www.purehempbotanicals.com
4. บริษัท cbdMD เมือง Charlotte รัฐนอร์ทแคโรไลนา มูลค่าตลาดทั้งสิ้น 35 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ www.cbmd.com
5. บริษัท Medical Marijuana Inc. เมือง San Diego รัฐแคลิฟอร์เนีย มูลค่าตลาดทั้งสิ้น 34.1 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ www.medicalmarijuanainc.com

6. บริษัท Green Roads เมือง Deerfield Beach รัฐฟลอริดา มูลค่าตลาดทั้งสิ้น 33.8 ล้านดอลลาร์สหรัฐ www.greenroads.com
7. บริษัท CBD American Shaman เมือง Kansas City รัฐมิสซูรี มูลค่าตลาดทั้งสิ้น 24.8 ล้านดอลลาร์สหรัฐ www.cbdamericanshaman.com
8. บริษัท Medterra เมือง Irvine รัฐแคลิฟอร์เนีย มูลค่าตลาดทั้งสิ้น 24.6 ล้านดอลลาร์สหรัฐ www.medterracbd.com
9. บริษัท CV Sciences เมือง San Diego รัฐแคลิฟอร์เนีย มูลค่าตลาดทั้งสิ้น 16.2 ล้านดอลลาร์สหรัฐ www.cvsciences.com
10. บริษัท CBDistillery เมือง Denver รัฐโคโลราโด มูลค่าตลาดทั้งสิ้น 12.4 ล้านดอลลาร์สหรัฐ www.thecbdistillery.com
11. บริษัท NuLeaf Naturals เมือง Denver รัฐโคโลราโด มูลค่าตลาดทั้งสิ้น 10.8 ล้านดอลลาร์สหรัฐ www.nuleafnaturals.com
12. บริษัท Koi CBD Ltd. เมือง Norwalk รัฐแคลิฟอร์เนีย มูลค่าตลาดทั้งสิ้น 8 ล้านดอลลาร์สหรัฐ www.koicbd.com
13. บริษัท Elixinol เมือง Westminster รัฐโคโลราโด มูลค่าตลาดทั้งสิ้น 7.8 ล้านดอลลาร์สหรัฐ www.elixinol.com
14. บริษัท H.Hemp เมือง Boulder รัฐโคโลราโด มูลค่าตลาดทั้งสิ้น 4 ล้านดอลลาร์สหรัฐ www.hhemp.com
15. บริษัท Pure Spectrum เมือง Evergreen รัฐโคโลราโด มูลค่าตลาดทั้งสิ้น 4 ล้านดอลลาร์สหรัฐ www.purespectrumcbd.com

2.4 ข้อมูลการนำเข้าสินค้าจากแคนนาบิไดอลของสหรัฐฯ

สินค้าจากแคนนาบิไดอลจัดอยู่ในกลุ่มสินค้าภายใต้ HS Code 2907.29.90 โดยสหรัฐฯ มีมูลค่าการนำเข้าสินค้าชะลอตัวลงมาตั้งแต่ปี 2565 เนื่องมาจากปัจจัยการเพิ่มจำนวนของผู้ประกอบการผลิตภายในประเทศ และปัญหาความยากลำบากในการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ

ในปี 2565 สหรัฐฯ มีมูลค่าการนำเข้าลดลงเหลือ 60.18 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ลดลงร้อยละ 11.09 และมีแนวโน้มลดลงต่อเนื่องในเดือนมกราคม - มีนาคม 2566 มีมูลค่าการนำเข้าเหลือเพียง 12.08 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ลดลงร้อยละ 16.34 เมื่อเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันกับปีที่ผ่านมาเท่านั้น

สหรัฐฯ นำเข้าสินค้าหลักมาจากเยอรมนี (ร้อยละ 27.48) รองลงมา ได้แก่ อินเดีย (ร้อยละ 26.08) จีน (ร้อยละ 11.18) ญี่ปุ่น (ร้อยละ 9.27) และออสเตรเลีย (ร้อยละ 5.55) ตามลำดับ ทั้งนี้ ไม่พบข้อมูลสถิติการนำเข้าสินค้านี้จากไทยในช่วงดังกล่าว

ตารางแสดง: การนำเข้าสินค้าจาก Cannabidiol ปี 2563 – 2566 (ม.ค. - มี.ค.)

มูลค่า: ล้านดอลลาร์สหรัฐ

สินค้า	2563	2564	2565	ปป % (65/64)	2565 ม.ค. - มี.ค.	2566 ม.ค. - มี.ค.	ปป % (66/65)
สาร Cannabidiol	59.27	67.68	60.18	-11.09	14.44	12.08	-16.34

ที่มา: United States Department of Commerce, Bureau of Census

ตารางแสดง: แหล่งนำเข้าสินค้าจาก Cannabidiol ของสหรัฐฯ ที่สำคัญ 2563 – 2566 (ม.ค. - มี.ค.)

มูลค่า: ล้านดอลลาร์สหรัฐ

ประเทศ	2563	2564	2565	ปป % (65/64)	2565 ม.ค. - มี.ค.	2566 ม.ค. - มี.ค.	ปป % (66/65)
1. เยอรมนี	8.69	12.94	14.80	14.32	3.66	3.32	-9.39
2. อินเดีย	26.38	26.35	14.38	-45.41	4.65	3.15	-32.32
3. จีน	7.67	5.74	10.16	76.90	2.45	1.35	-45.11
4. ญี่ปุ่น	5.77	6.42	6.38	-0.73	1.12	1.12	0.07
5. ออสเตรเลีย	0.05	0.31	0.97	214.69	0.18	0.67	265.10
ประเทศอื่น ๆ	10.71	15.92	13.49	-15.26	2.38	2.47	3.78
รวม	59.27	67.68	60.18	-11.09	14.44	12.08	-16.34

ที่มา: United States Department of Commerce, Bureau of Census

2.5 ตัวอย่างสินค้าจากสาร Cannabidiol ที่วางจำหน่ายในสหรัฐฯ

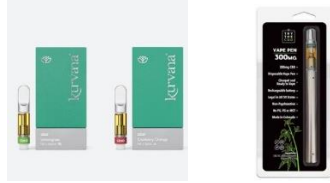
ปัจจุบันสินค้าจากสารแคนนาบิไดอลที่วางจำหน่ายและได้รับความนิยมในกลุ่มผู้บริโภคชาวอเมริกัน (รวมสินค้าจากกัญชาที่ถูกกฎหมายเฉพาะบางรัฐ) สามารถจำแนกออกเป็น 7 กลุ่มหลัก ได้แก่

2.5.1 กัญชาแห้ง เป็นสินค้าที่มีมูลค่าจำหน่ายและเป็นที่ยอมรับมากที่สุดในตลาดสหรัฐฯ เนื่องจากเป็นวิธีการที่บริโภคที่สามารถออกฤทธิ์เร็วแทบจะทันทีไม่ต้องรอนานเช่นเดียวกับการบริโภคแบบอื่น ส่วนมากจะได้มาจากส่วนดอกซึ่งมีปริมาณสารแคนนาบิไดอลและ THC เข้มข้นทำให้ราคาจำหน่ายปลีกในตลาดค่อนข้างสูงประมาณ 250 – 600 ดอลลาร์สหรัฐต่อออนซ์ขึ้นอยู่กับคุณภาพสินค้า อย่างไรก็ตาม สินค้ากลุ่มนี้สามารถใช้ได้เฉพาะรัฐที่มีกฎหมายอนุญาตการนำเข้าสินค้าจึงไม่สามารถได้ ดังนั้น สินค้าถูกกฎหมายทั้งหมดจะมาจากฟาร์มเพาะปลูกที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานท้องถิ่นเท่านั้น



“ตัวอย่างกัญชาแห้ง”

2.5.2 บุหรี่ไฟฟ้าจากสารแคนนาบิไดอล เป็นสินค้าสารสกัดเข้มข้นใช้สำหรับสูบรวมกับบุหรี่ไฟฟ้า ซึ่งมีทั้งสารสกัดจากธรรมชาติ สารสกัดสังเคราะห์ และแบบผสม การบริโภคทำได้ง่ายสะดวก มีราคาจำหน่ายค่อนข้างถูก สามารถผสมสารแต่งกลิ่นได้หลากหลาย เช่น กลิ่นผลไม้ กลิ่นสมุนไพร เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ผลการศึกษาด้านข้อเสียของความเสี่ยงจากการสูบบุหรี่ไฟฟ้าต่อสุขภาพ ทำให้ความนิยมในตลาดลดลง ราคาจำหน่ายปลีกในตลาดประมาณ 30 – 100 ดอลลาร์สหรัฐ



“ตัวอย่างบุหรี่ไฟฟ้าจากสารแคนนาบิไดอล”

2.5.3 น้ำมันสกัดแคนนาบิไดอล เป็นสารสกัดเข้มข้นที่ผู้บริโภครสามารถบริโภคได้ทันที โดยการหยดใส่บริเวณใต้ลิ้นหรือใส่ผสมกับอาหารและเครื่องดื่มทั่วไป มีทั้งประเภทที่สกัดจากกัญชงและกัญชา ราคาจำหน่ายปลีกในตลาดประมาณ 30 – 150 ดอลลาร์สหรัฐขึ้นอยู่กับประเภทวัตถุดิบที่ใช้ผลิต



“ตัวอย่างน้ำมันสกัดแคนนาบิไดอล”

2.5.4 ผงโปรตีนและอาหารเสริมจากแคนนาบิไดอล เป็นสินค้ากลุ่มอาหารเสริมเพื่อเสริมสร้างสุขภาพสำหรับผู้บริโภค มักจะอยู่ในรูปผงสำหรับชงดื่มหรืออยู่ในรูปของเม็ดแคปซูล บางครั้งอยู่ในรูปของขนมกัมมี่เพื่อให้ง่ายสำหรับการบริโภค



“ตัวอย่างผงโปรตีนและอาหารเสริมจากแคนนาบิไดอล”

2.5.5 เครื่องสำอางจากแคนนาบิไดอล เป็นกลุ่มสินค้าที่เริ่มได้รับความนิยมมากขึ้นในกลุ่มผู้บริโภค เนื่องจากผู้บริโภคในตลาดเชื่อว่าสามารถช่วยฟื้นฟูสุขภาพผิวและชะลอร่องรอยของวัยได้ นอกจากนี้ ครีมและโลชั่นบางที่ผสมสารแคนนาบิไดอลยังสามารถใช้แนวตามบริเวณร่างกายเพื่อลดอาการเจ็บปวดได้ด้วย



“ตัวอย่างเครื่องสำอางจากแคนนาบิไดอล”

2.5.6 เครื่องดื่มขนมและอาหารจากแคนนาบิไดรอล เป็นสินค้าที่พัฒนาให้ผู้บริโภคสามารถบริโภคสินค้าได้ง่ายขึ้นโดยเฉพาะกลุ่มผู้บริโภคที่ไม่ต้องการสูบ เช่น คุกกี้ กัมมี่ ซ็อกโกแลต เค้ก และเครื่องดื่มบรรจุขวด เป็นต้น แต่มีข้อเสียคือการออกฤทธิ์ช้าระหว่าง 30 – 60 นาทีหลังจากบริโภค ทำให้ผู้บริโภคบางรายที่ไม่คุ้นเคยมีความเสี่ยงที่จะบริโภคมากเกินไปขนาดและอาจจะส่งผลต่อสุขภาพและชีวิตได้



“ตัวอย่างเครื่องดื่มขนมและอาหารจากแคนนาบิไดรอล”

2.5.7 ของใช้สัตว์เลี้ยงจากแคนนาบิไดรอล เป็นสินค้าที่พัฒนาเพื่อใช้กับสัตว์เลี้ยงเพื่อลดความกังวลก้าวร้าวและคร่ำครึของสัตว์เลี้ยง รวมถึงบางผลิตภัณฑ์ที่มีคุณสมบัติดูแลเส้นขนของสัตว์เลี้ยงด้วย มีทั้งรูปแบบน้ำมันขนมสำหรับสัตว์เลี้ยง และผลิตภัณฑ์บำรุงเส้นขน



“ตัวอย่างของใช้สัตว์เลี้ยงจากแคนนาบิไดรอล”

2.6 ช่องทางการจัดจำหน่าย

สินค้าแคนนาบิไดรอลจากกัญชายังถือเป็นสิ่งผิดกฎหมายสำหรับรัฐบาลกลางจึงยังไม่สามารถส่งผ่านช่องทางไปรษณีย์ได้ในสหรัฐฯ ดังนั้น จึงต้องจำหน่ายสินค้าผ่านช่องทางหน้าร้าน (Dispensary) เป็นหลัก ในขณะที่สินค้าจากแคนนาบิไดรอลที่มาจากกัญชาสามารถจำหน่ายได้ทุกช่องทางทั้งผ่านหน้าร้านและช่องทางออนไลน์ ทั้งนี้พบว่าในช่วงที่ผ่านมาผู้จำหน่ายปลีกสินค้าแคนนาบิไดรอลในสหรัฐฯ หันไปจำหน่ายผ่านช่องทางออนไลน์มากขึ้นคิดเป็นสัดส่วนเกือบครึ่งหนึ่งของยอดจำหน่ายทั้งหมดในตลาดเนื่องจากปัจจัยด้านความสะดวกและสามารถลดต้นทุนการบริหารจัดการร้านค้าปลีก อีกทั้ง ช่องทางการค้าปลีกออนไลน์ยังมีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องไปจนกระทั่งปี 2570

3. ระเบียบการนำเข้าที่สำคัญ

3.1 กฎหมายระดับประเทศ

แม้ว่าบางรัฐในสหรัฐฯ จะพิจารณาผ่านกฎหมายอนุญาตให้สามารถบริโภคและจำหน่ายกัญชาสำหรับการผ่อนคลาย สำหรับการแพทย์ แต่ในระดับรัฐบาลกลาง (Federal) สินค้าที่มาจากกัญชาทุกชนิดยังถือว่าเป็นสินค้าผิดกฎหมายไม่สามารถบริโภค ครอบครอง และจำหน่ายได้ ดังนั้น การนำเข้าสินค้าจากกัญชายังไม่สามารถทำได้ในปัจจุบัน

อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันรัฐบาลกลางสหรัฐฯ ได้พิจารณาผ่านกฎหมายฟื้นฟูอุตสาหกรรมเกษตร หรือ Farm Bill 2018 ซึ่งได้ถอดถอนกัญชงออกจากบัญชียาเสพติดประเภทที่หนึ่ง ดังนั้น การนำเข้าสินค้าแคนนาบิโอด ที่มาจากกัญชงซึ่งมีปริมาณสาร THC ไม่เกินระดับที่กฎหมายกำหนดจึงสามารถทำได้ ทั้งนี้ สามารถสรุปข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องสำหรับการนำเข้าสินค้าที่มีสารแคนนาบิโอดจากกัญชงที่สำคัญได้ ดังนี้

3.1.1 สินค้าที่นำเข้าจะต้องมีปริมาณสาร THC ไม่เกินร้อยละ 0.3 ตามที่กฎหมายกำหนด

3.1.2 สินค้าที่มีส่วนผสมของสารแคนนาบิโอดจะต้องผ่านการตรวจสอบปริมาณสารเคมีประกอบ รวมถึงสาร THC ในสินค้าโดยห้องปฏิบัติการบุคคลที่สามและจะต้องมีเอกสารรับรองที่เชื่อถือได้

3.1.3 สารแคนนาบิโอดที่ใช้ในการผลิตสินค้าจะต้องมีแหล่งที่มาจากต้นกัญชงเท่านั้นและจะต้องมีเอกสารรับรองอย่างถูกต้อง

3.1.4 ฟาร์มเพาะปลูกต้นกัญชงที่ใช้เป็นวัตถุดิบสกัดสารแคนนาบิโอดจะต้องมีใบอนุญาตถูกต้องตามกฎหมายสหรัฐฯ

ทั้งนี้ ในทางปฏิบัติเจ้าหน้าที่ศุลกากรและเจ้าหน้าที่ซึ่งเกี่ยวข้องกับการตรวจนำเข้าสินค้าจะมีมาตรการเข้มงวดมากสำหรับการตรวจสอบนำเข้าสินค้าที่มีสารแคนนาบิโอด เนื่องจากความเสี่ยงที่อาจจะเป็นสารที่มาจากกัญชาได้ ดังนั้น หากสินค้าส่งออกมีเอกสารรับรองไม่ครบถ้วนเจ้าหน้าที่ศุลกากรจะทำการตรวจยึดสินค้าเพื่อรอการพิสูจน์แหล่งกำเนิดของสารแคนนาบิโอดและเอกสารที่เกี่ยวข้อง หากผู้นำเข้าไม่สามารถพิสูจน์ได้อาจจะทำให้สินค้าถูกตรวจยึดทำลาย อีกทั้ง หากเจ้าหน้าที่พิสูจน์ได้ว่าสินค้านำเข้าเป็นสารแคนนาบิโอดมาจากกัญชาและมีสาร THC เกินกำหนดผู้นำเข้ามีความเสี่ยงที่จะถูกดำเนินคดีทางกฎหมายในฐานะเป็นผู้ลักลอบนำเข้าสารเสพติดได้

นอกจากนี้ สินค้าอาหาร เครื่องดื่ม และเครื่องสำอางจากสารแคนนาบิโอดที่จำหน่ายในสหรัฐฯ ยังจะต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบว่าด้วยความปลอดภัยต่อผู้บริโภคตามประเภทของสินค้านั้นด้วย เช่น ระเบียบการจดทะเบียนแหล่งผลิตสินค้า ระเบียบด้านมาตรฐานการผลิต ระเบียบการแสดงผลสินค้า และระเบียบด้านการตลาดอาหารเสริมสินค้า เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ภายใต้กฎหมายอาหารยาและเครื่องสำอางสหรัฐฯ (the Federal Food, Drug and Cosmetic Act หรือ FD&C Act) ที่ยังจำแนกสารแคนนาบิโอดและ THC เป็นกลุ่มยา ดังนั้น ภายใต้กฎหมายอาหารยาและเครื่องสำอางสหรัฐฯ มาตรา 201(ff)(3)(B) จึงห้ามไม่ให้สินค้าที่มีส่วนผสมจากสารแคนนาบิโอด หรือ สาร THC ทำตลาดในรูปแบบของอาหารเสริม และภายใต้กฎหมายอาหารยาและเครื่องสำอางสหรัฐฯ มาตรา 301(ii) จึงห้ามไม่ให้ทำตลาดสินค้าที่มีสารแคนนาบิโอด หรือ สาร THC ในรูปแบบของอาหารสำหรับการบริโภคของมนุษย์และสัตว์ อีกทั้ง ยังห้ามขนส่งและทำการค้าสินค้านี้ดังกล่าวระหว่างรัฐด้วย

ทั้งนี้ หากเป็นสินค้าที่มาจากพืชตระกูลกัญชงแต่ไม่มีสารแคนนาบิโอด หรือ THC เป็นส่วนประกอบ หรือมีในปริมาณน้อยมาก เช่น เมล็ดกัญชง (Hemp Seed) อนุญาตให้สามารถทำตลาดเป็นอาหารเสริมหรืออาหารได้หากสินค้านี้ดังกล่าวมีมาตรฐานการผลิตสินค้าเป็นไปตามกฎระเบียบการผลิตสินค้าขององค์การอาหารและยาสหรัฐฯ ครบถ้วน

3.2 กฎหมายระดับรัฐ

กฎหมายควบคุมสินค้าจากกัญชาแตกต่างกันในแต่ละรัฐโดยสามารถจำแนกออกได้ 4 กลุ่ม ดังนี้

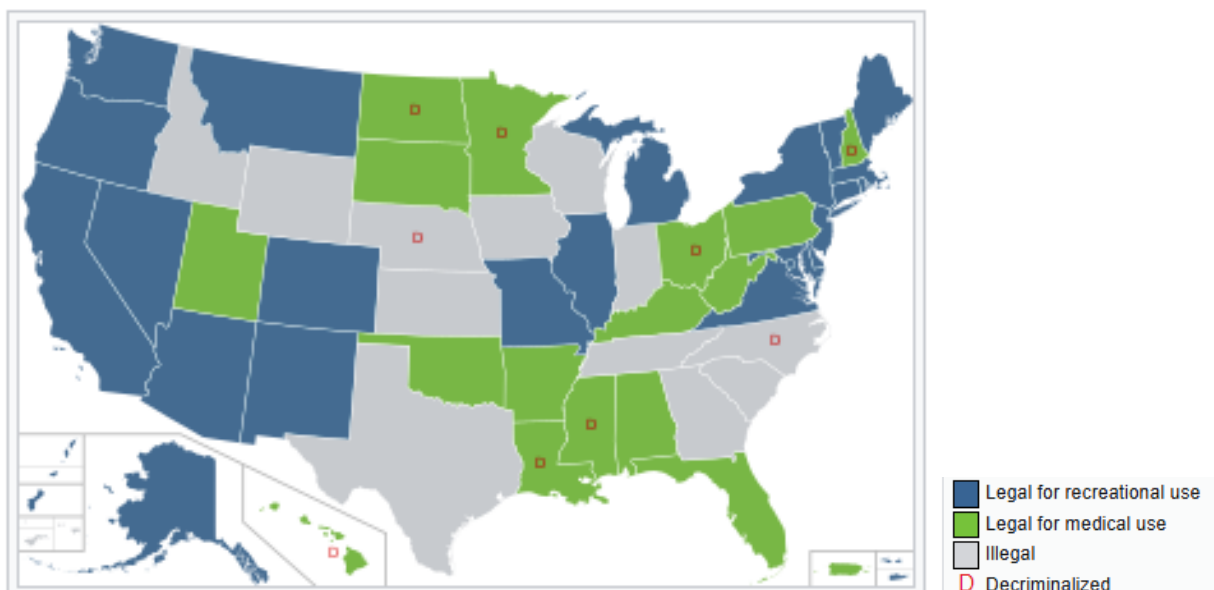
3.2.1 รัฐที่อนุญาตการใช้เพื่อการผ่อนคลาย (Recreational Use) ทั้งสิ้น 22 รัฐ และ 1 เมือง ได้แก่ รัฐอะลาสก้า รัฐแอริโซนา รัฐแคลิฟอร์เนีย รัฐโคโลราโด รัฐคอนเนกติกัต รัฐเดลาแวร์ รัฐอิลลินอยส์ รัฐเมน รัฐแมริแลนด์ รัฐแมสซาชูเซตต์ส์ รัฐมิชิแกน รัฐมิสซูรี รัฐมอนทานา รัฐเนวาดา รัฐนิวเจอร์ซี รัฐนิวเม็กซิโก รัฐนิวยอร์ก รัฐออริกอน รัฐโรดไอแลนด์ รัฐเวอร์มอนต์ รัฐเวอร์จิเนีย รัฐวอชิงตัน และกรุงวอชิงตัน

3.2.2 รัฐที่ยังถือว่าการใช้เป็นสิ่งผิดกฎหมาย (Illegal) ทั้งสิ้น 12 รัฐ ได้แก่ รัฐจอร์เจีย รัฐไอดาโฮ รัฐอินเดียนา รัฐไอโอวา รัฐแคนซัส รัฐเนบราสก้า รัฐเซาท์แคโรไลนา รัฐนอร์ทแคโรไลนา รัฐเทนเนสซี รัฐเท็กซัส รัฐวิสคอนซิน และ รัฐไวโอมิ่ง

3.2.3 รัฐอนุญาตการใช้ทางการแพทย์ (Medical Use) ทั้งสิ้น 16 รัฐ ได้แก่ รัฐแอละแบมา รัฐอาร์คันซอร์ รัฐฟลอริดา รัฐฮาวาย รัฐเคนทักกี รัฐลุยเซียนา รัฐมินนิโซตา รัฐมิสซิสซิปปี รัฐนิวแฮมป์เชียร์ รัฐนอร์ทดาโกตา รัฐโอไฮโอ รัฐอ็อกลาโฮมา รัฐเพนซิลเวเนีย รัฐเซาท์ดาโกตา รัฐยูทาห์ และรัฐเวสต์เวอร์จิเนีย

3.2.4 รัฐที่ปรับลดโทษสำหรับการใช้เพื่อการผ่อนคลาย (Decriminalized) ทั้งสิ้น 9 รัฐ ได้แก่ รัฐฮาวาย รัฐลุยเซียนา รัฐมินนิโซตา รัฐมิสซิสซิปปี รัฐเนแบรสกา รัฐนิวแฮมป์เชียร์ รัฐนอร์ทแคโรไลนา รัฐนอร์ทดาโกตา และรัฐโอไฮโอ

แผนภาพ: แสดงกฎหมายการใช้กัญชาในแต่ละรัฐ



ที่มา: Wikipedia

3.3 ภาษีนำเข้า / GSP

สินค้าจากสารแคนนาบิโอดจัดอยู่ในกลุ่ม HS Code 2907.29.90 (Phenols: Phenol-Alcohols: Other) โดยสินค้าส่งออกจากไทยไปยังตลาดสหรัฐฯ ไม่ได้รับสิทธิพิเศษทางภาษีอากรตามโครงการสิทธิพิเศษทางภาษีเป็นการทั่วไป (Generalized System of Preferences หรือ GSP) ดังนั้น สินค้านำเข้าจากไทยจึงต้องชำระภาษีนำเข้าในอัตราร้อยละ 5.5

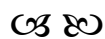
4 ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

4.1 ตลาดสินค้าผลิตภัณฑ์จากสารแคนนาบิไดรอลสหรัฐฯ ขยายตัวเพิ่มขึ้นสูงในช่วงที่เกิดการแพร่ระบาด เนื่องจากสินค้ามีส่วนช่วยสร้างความผ่อนคลายจากอาการเครียดได้ อย่างไรก็ตาม ตลาดเริ่มเข้าสู่จุดอิ่มตัว อีกทั้งผู้ประกอบการภายในประเทศเข้าสู่ตลาดมากขึ้นทำให้ความต้องการนำเข้าสินค้ากลุ่มดังกล่าวจากต่างประเทศปรับตัวลดลงตั้งแต่ช่วงปลายปี 2565 เป็นต้นมา ทั้งนี้ คาดว่าผู้บริโภคในตลาดจะยังมีความต้องการบริโภคสินค้ากลุ่มดังกล่าวทรงตัวไปจนกระทั่งปี 2569

4.2 แม้ว่าสหรัฐฯ จะอนุญาตให้นำเข้าสินค้าแคนนาบิไดรอลจากกัญชงที่มีปริมาณสาร THC ไม่เกินร้อยละ 0.3 ได้อย่างถูกกฎหมาย แต่ในทางปฏิบัติยังมีมาตรการควบคุมการนำเข้าอย่างเข้มงวดเพื่อให้มั่นใจว่าสินค้าผลิตมาจากกัญชงไม่ใช่กัญชาที่ยังถือว่าเป็นสินค้าผิดกฎหมาย อีกทั้ง องค์การอาหารและยาสหรัฐฯ (U.S. Food and Drug Administration หรือ U.S. FDA) ยังมีสิทธิ์ตรวจสอบ ยึด และห้ามจำหน่าย สินค้าที่เข้าข่ายเสี่ยงละเมิดกฎระเบียบของหน่วยงานได้ เช่น การใช้เป็นสารเติมแต่งอาหาร (Food Additive) การใช้เพื่อเป็นอาหารเสริม (Dietary Supplement) การอวดอ้างสรรพคุณด้านสุขภาพ (Health Claim) และการใช้เพื่อป้องกันและรักษาโรค (Treating, Preventing or Curing a Disease) เป็นต้น ดังนั้น ผู้ประกอบการไทยที่สนใจผลิตและส่งออกสินค้าแคนนาบิไดรอลจากกัญชงเพื่อทำตลาดจึงควรที่จะศึกษารายละเอียดและปฏิบัติตามกฎระเบียบและข้อกำหนดการนำเข้าสินค้าเพื่อลดอุปสรรคทางการค้าที่อาจจะเกิดขึ้นได้

4.3 ตลาดสินค้าแคนนาบิไดรอลในสหรัฐฯ เป็นตลาดที่ผู้ประกอบการต่างให้ความสนใจเข้าตลาดทำให้มีอัตราการแข่งขันที่สูงมาก อีกทั้ง ผู้ประกอบการในสหรัฐฯ ยังสามารถเพาะปลูกและแปรรูปสินค้าได้ภายในประเทศซึ่งปัจจุบันตลาดในสหรัฐฯ เองยังค่อนข้างอึดอัดมีสินค้าหลากหลายรายการอยู่แล้ว ดังนั้น หากผู้ประกอบการไทยสนใจเข้าตลาดควรที่จะพัฒนาสินค้าให้มีจุดเด่นและแตกต่าง (Product Differentiation) จากสินค้าเดิมที่มีวางจำหน่ายในตลาดซึ่งน่าจะช่วยให้ประสบความสำเร็จในตลาดได้ โดยเฉพาะกลุ่มสินค้าเครื่องสำอาง และกลุ่มสินค้าสำหรับสัตว์เลี้ยงที่ผู้บริโภคในตลาดเริ่มมีความสนใจมากขึ้น

4.4 สินค้ากัญชาแห้งมีมูลค่าตลาดสูงและมีอัตราการขยายตัวเฉลี่ยต่อปีค่อนข้างสูงเช่นเดียวกับสินค้าจากสารแคนนาบิไดรอลจากกัญชงแต่สหรัฐฯ ยังไม่อนุญาตให้นำเข้าสินค้าจากกัญชาได้ในระดับรัฐบาลกลาง ดังนั้น หากผู้ประกอบการไทยรายใดสนใจทำตลาดและมีศักยภาพทางธุรกิจอาจจะพิจารณาขยายฐานการลงทุนไปตั้งกิจการฟาร์มเพาะปลูกและแปรรูปสินค้าภายในรัฐที่อนุญาตให้บริโภคสินค้ากัญชาได้อย่างถูกกฎหมาย เช่น รัฐแคลิฟอร์เนีย รัฐโคโลราโด รัฐมิชิแกน และรัฐวอชิงตันที่มีมูลค่าตลาดสูง



บรรณานุกรม

FDA Regulation of Dietary Supplement & Conventional Food Products Containing Cannabis and Cannabis-Derived Compounds. U.S. FDA. <https://www.fda.gov/media/131878/download>

Global Trade Atlas.

Harmonized Tariff Schedule (2023 Revision 4). United States International Trade Commission.

<https://www.kenderhealth.com/2020/02/20/hemp-vs-marijuana-a-beginners-guide/>

H.R.2 (115th): Agriculture Improvement Act of 2018. GovTrack.

<https://www.govtrack.us/congress/bills/115/hr2/summary>

Legality of Cannabis by U.S. Jurisdiction. Wikipedia. [Legality of cannabis by U.S. jurisdiction - Wikipedia](#)

McCain, A. The 15 Largest CBD Companies in the United States. Zippia.

<https://www.zippia.com/advice/largest-cbd-companies/>