



ข่าวเด่นประจำสัปดาห์ สคต. ณ กรุงบูดาเปสต์ สัปดาห์ที่ 30 พฤษภาคม – 3 มิถุนายน 2565

www.thaitradebudapest.hu / Facebook Fanpage: @ThaiTradeBudapest

อังการีห้ามรถทะเบียนต่างชาติเติมน้ำมันในราคาที่ตรึงไว้ ค่านมาตรการงดนำเข้าน้ำมันจากรัสเซียของ EU และเตรียมเก็บภาษีภาคบริการเพิ่มเติม

การเปลี่ยนแปลงมาตรการตรึงราคาน้ำมัน

สืบเนื่องจากมาตรการควบคุมราคาค้าปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงดีเซลและเบนซินที่ 480 โฟรินท์/ลิตร ตั้งแต่วันที่ 15 กุมภาพันธ์ - 15 พฤษภาคม 2565 และล่าสุดขยายเวลาต่อถึงวันที่ 1 กรกฎาคม 2565 เพื่อบรรเทาสถานการณ์เงินเพื่ออันมีสาเหตุหนึ่งมาจากต้นทุนในการผลิตสินค้าที่เพิ่มสูงขึ้นนั้น ปรากฏว่า มีกลุ่มผู้บริโภคในประเทศเพื่อนบ้านจำนวนมาก อาทิ สโลวาเกีย โครเอเชีย และออสเตรีย เดินทางมาเติมน้ำมันในประเทศอังการีเพื่อแสวงหาผลประโยชน์จากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่ถูกกว่า หรือกล่าวคือเป็นการเดินทางในลักษณะของ “Fuel Tourism” ส่งผลกระทบต่อเนื่องเป็นภาวะขาดทุนของปั้มน้ำมันรายย่อยในอังการีจากราคาน้ำมันในตลาดโลกที่เพิ่มสูงขึ้น และทรัพยากรเชื้อเพลิงที่มีอยู่อย่างจำกัด

ด้วยเหตุนี้ รัฐบาลอังการีจึงออกมาตรการควบคุมเพิ่มเติม กล่าวคือ ตั้งแต่วันที่ 27 พฤษภาคม กำหนดให้การตรึงราคาน้ำมันครอบคลุมเฉพาะรถยนต์ที่มีป้ายทะเบียนอังการีเท่านั้น ส่วนรถยนต์จากต่างประเทศ ทั้งรถยนต์ส่วนบุคคลและรถบรรทุกสินค้า จะต้องจ่ายค่าน้ำมันตามราคาจริง อย่างไรก็ตาม มีข้อวิจารณ์ต่อมาตรการดังกล่าวว่าอาจทำได้ยากในทางปฏิบัติ อีกทั้งยังมีความกังวลด้านความคุ้มครองผู้บริโภคจากการกำหนดราคาสองมาตรฐาน (Dual Pricing) ด้วย ล่าสุด คณะกรรมาธิการยุโรปได้รับทราบประเด็นนี้แล้ว และกำลังติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิดเพื่อดำเนินการต่อไป

นอกจากนี้ เนื่องจากการกระจายสินค้าในภูมิภาคยุโรปกลางและตะวันออกอาศัยการขนส่งทางบก ทั้งขบวนรถไฟขนส่งสินค้าและรถบรรทุกขนส่งสินค้าข้ามประเทศ สำหรับสินค้าที่มีน้ำหนักและปริมาณมากในระยะทางไกลเป็นหลัก การจำกัดสิทธิ์การเติมน้ำมันเชื้อเพลิงให้แก่รถป้ายทะเบียนฮังการีเท่านั้นจะเป็นการเพิ่มต้นทุนให้กับภาคโลจิสติกส์ ส่งผลต่อระดับราคาสินค้าในตลาดสหภาพยุโรปที่สูงขึ้นได้ด้วย

การจัดเก็บภาษี Windfall Tax

เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2565 นายกรัฐมนตรี นาย Viktor Orbán แถลงว่า รัฐบาลฮังการีเตรียมออกนโยบายเก็บภาษีสลากลอย (Windfall Tax) หรือภาษีที่มุ่งเก็บจาก “กำไรส่วนเพิ่ม (Extra Profit)” อันเป็นผลมาจากปัจจัยภายนอกในการดำเนินธุรกิจ เช่น ภาวะโรคระบาด และภาวะสงครามในยูเครน เพื่อนำรายได้มาใช้เป็นงบประมาณของรัฐบาลในการดำเนินนโยบายเพื่อบรรเทาสถานการณ์เงินเฟ้อในปัจจุบัน โดยรายได้ส่วนนี้ รัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณไปอุ้มค่าสาธารณูปโภคเพื่อรักษาระดับค่าครองชีพ และจัดสรรให้กองทัพ ตามสถานการณ์ฉุกเฉินอันเป็นผลจากภาวะสงครามในประเทศเพื่อนบ้าน อีกทั้งตั้งเป้าหมายว่ามาตรการนี้จะช่วยให้รัฐบาลรักษาระดับการขาดดุลงบประมาณปี 2565 ให้ไม่เกิน 4.9% ของ GDP โดยภาษีส่วนนี้จะเรียกเก็บจากภาคธุรกิจธนาคาร ร้านค้าปลีกขนาดใหญ่ ธุรกิจจัดจำหน่าย พลังงาน ประกันภัย และสายการบิน เป็นต้น ด้วยเหตุนี้ มาตรการนี้จึงจะทำให้ราคาสินค้าและบริการในภาคธุรกิจดังกล่าวอาจปรับเพิ่มขึ้น ส่งผลต่อค่าครองชีพในฮังการีที่จะสูงขึ้น

การคัดค้านมาตรการคว่ำบาตรการนำเข้าพลังงานจากรัสเซีย

การกำหนดแผนเลิกพึ่งพาการนำเข้าพลังงานจากรัสเซีย ทั้งในรูปแบบของน้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ และถ่านหิน เป็นหนึ่งในมาตรการคว่ำบาตรทางเศรษฐกิจต่อรัสเซียชุดที่ 6 ของสหภาพยุโรป เนื่องจากการส่งออกพลังงานให้แก่ประเทศสมาชิกในสหภาพยุโรปถือเป็นหนึ่งในรายได้หลักของรัสเซีย แผนการดังกล่าวส่งผลกระทบต่อประเทศในกลุ่มยุโรปตะวันออกซึ่งไม่มีพรมแดนติดกับทะเล ทำให้จำเป็นต้องพึ่งพาการนำเข้าพลังงานจากรัสเซียมากกว่าประเทศอื่นๆ ในภูมิภาค ด้วยเหตุนี้รัฐบาลฮังการีจึงเป็นประเทศผู้นำการคัดค้านมาตรการการคว่ำบาตรของสหภาพยุโรปต่อรัสเซีย โดยถึงแม้ว่าสหภาพยุโรปจะได้มีการต่อรองโดยให้ข้อเสนอการขยายระยะเวลาการเตรียมความพร้อมก่อนเลิกพึ่งพาพลังงานจากรัสเซียจากกำหนดการเดิมคือสิ้นปีนี้ เป็นสิ้นปีหน้าแทน เนื่องจากการตัดสินใจรับรองมาตรการใดๆ ในระดับสหภาพฯ ต้องอาศัยหลักฉันทามติ ที่ประเทศสมาชิกทั้ง 27 ประเทศต้องให้ความเห็นชอบ แต่รัฐบาลฮังการีก็ยังคงคัดค้าน พร้อมเรียกร้องให้สหภาพยุโรปขยายเวลาช่วงเปลี่ยนผ่านแหล่งพลังงานหลักของตนต่อไปอีกเป็น 5 ปี ตลอดจนเรียกร้องให้สหภาพยุโรปให้เงินสนับสนุนแก่ประเทศสมาชิกในการปรับปรุงโรงกลั่นน้ำมัน นอกจากนี้ฮังการียังเสนอให้สหภาพยุโรปแก้ไขข้อตกลงในมาตรการจากการเลิกพึ่งพาอย่างสิ้นเชิง เป็นการเลิกพึ่งพาเฉพาะพลังงานที่ขนส่งผ่านทางเรือ และอนุญาตให้ขนส่งน้ำมันดิบทางท่อส่งน้ำมันได้ตามเดิม

อย่างไรก็ดี ประเทศสมาชิกบางประเทศได้ออกมาคัดค้านข้อเสนอดังกล่าว เนื่องจากมองว่าเป็นการเอื้อผลประโยชน์ให้แก่บางประเทศในภูมิภาคที่ยังสามารถพึ่งพาน้ำมันราคาถูกจากรัสเซียได้ นอกจากนี้ยังอาจทำให้รัสเซีย จะยังได้ประโยชน์จากรายได้จากการค้าน้ำมันและส่งออกน้ำมันผ่านท่อส่งน้ำมันปิโตรเลียม ซึ่งคิดเป็นสัดส่วน 1 ใน 3 ของการนำเข้าน้ำมัน

ทั้งหมด อันจะเป็นการช่วยเสริมสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศรัสเซียต่อไป ซึ่งขัดต่อจุดประสงค์ในการคว่ำบาตรรัสเซียของสหภาพยุโรปแต่เดิมที่

โดยถึงแม้ปัจจุบันประเทศสมาชิกจะสามารถบรรลุข้อตกลงร่วมกันได้ในการประชุมของคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป เมื่อวันที่ 30 พฤษภาคมที่ผ่านมา แต่ฮังการี สาธารณรัฐเช็ก และสโลวาเกีย ซึ่งเป็นประเทศที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล ทำให้มีต้นทุนการขนส่งและบริหารคลังน้ำมันสูงกว่าประเทศอื่นๆ ได้รับข้อยกเว้นให้ยังสามารถนำเข้าน้ำมันจากรัสเซียได้ เพื่อป้องกันผลกระทบทางเศรษฐกิจ ส่วนบัลแกเรียที่มีสัดส่วนการนำเข้าน้ำมันจากรัสเซียสูงเช่นกัน และรัสเซียเพิ่งระงับการส่งออกก๊าซธรรมชาติเมื่อปลายเดือนเมษายนที่ผ่านมา ก็ได้รับยกเว้นจากสหภาพยุโรปให้ยังนำเข้าน้ำมันจากรัสเซียจนถึงปี 2567 เช่นกัน นอกจากนี้ โครเอเชียที่เป็นหนึ่งในประเทศที่มีโรงกลั่นน้ำมันเป็นอุตสาหกรรมหลัก ก็ได้รับอนุญาตจากสหภาพยุโรปให้ยังนำเข้าน้ำมันดีเซลสุญญากาศ (Vacuum Gas Oil หรือ VGO) จากรัสเซียได้จนถึงสิ้นปี 2566

สหภาพยุโรปอ้างว่า การใช้มาตรการคว่ำบาตรทางเศรษฐกิจดังกล่าวจะทำให้สหภาพยุโรปสามารถระงับการนำเข้พลังงานจากรัสเซียได้ถึง 90% จากสัดส่วนการนำเข้าทั้งหมด ด้วยเหตุนี้ ผู้นำของประเทศสมาชิกบางประเทศได้แสดงความคิดเห็นว่าสหภาพยุโรปจำเป็นต้องเร่งพิจารณาการให้ข้อยกเว้นดังกล่าวอีกครั้งในการประชุมครั้งถัดไป ภายในสิ้นเดือนมิถุนายนนี้

ข้อคิดเห็นของสคต.

การแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ของรัฐบาลฮังการีเป็นไปโดยสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของนาย Orbán ซึ่งตระหนักถึงวิกฤติเศรษฐกิจที่ทั่วโลกกำลังเผชิญจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ที่ก่อให้เกิดความเปลี่ยนแปลงอย่างฉับพลันต่อห่วงโซ่อุปทาน หรือกระบวนการผลิตสินค้าและบริการในประเทศต่างๆ ทั่วโลก และนำมาสู่การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ลดลง ตลอดจนเงินเฟ้อที่สูงขึ้น โดยมีปัจจัยทั้งจากต้นทุนสินค้าและบริการที่เพิ่มขึ้น ประกอบกับความต้องการซื้อที่เพิ่มขึ้นหลังสถานการณ์แพร่ระบาดบรรเทาลง นอกจากนี้วิกฤติเศรษฐกิจดังกล่าวยังทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นหลังเกิดภาวะสงครามในยูเครน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในมิติของต้นทุนสินค้าและบริการที่เพิ่มขึ้นจากราคาน้ำมันที่เพิ่มสูงขึ้น หลังสหภาพยุโรปดำเนินมาตรการการคว่ำบาตรโดยลดการนำเข้าพลังงานจากรัสเซีย ทั้งหมดนี้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศฮังการี

ดังนั้น สคต. จึงคาดว่า การดำเนินนโยบายและมาตรการของประเทศฮังการีต่อจากนี้อาจมุ่งเน้นไปที่การรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และการกระตุ้นให้เกิดการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจภายในประเทศ เห็นได้จากแนวโน้มการดำเนินนโยบายด้านการจัดเก็บภาษีที่เพิ่มมากขึ้น ผ่านภาษีลาภลอย และภาษีในรูปแบบอื่นที่อาจจัดเก็บจากภาคธุรกิจทั้งในและต่างประเทศ เพื่อเพิ่มงบประมาณให้แก่รัฐบาลในการควบคุมราคาสินค้าท่ามกลางสถานการณ์เงินเฟ้อ ตลอดจนเพื่อแก้ปัญหาการขาดดุลของรัฐบาล ทว่าการดำเนินนโยบายในลักษณะนี้อาจส่งผลกระทบต่อการตัดสินใจลงทุนของนักธุรกิจต่างชาติ เนื่องจากความกังวลที่อาจจะถูกจัดเก็บภาษีสูงขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสถานการณ์ปัจจุบันที่เงินเฟ้อและอัตรา

ดอกเบี้ยสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ต้นทุนในการลงทุนเพิ่มขึ้นด้วยเช่นกัน นอกจากนี้ความขัดแย้งระหว่างฮังการีและสหภาพยุโรปในประเด็นเรื่องการละเมิดหลักนิติธรรมเนื่องมาจากปัญหาการทุจริตภายในรัฐบาลปัจจุบัน ยังอาจส่งผลต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน

จากทั้งหมดนี้ จะเห็นได้ว่ารัฐบาลฮังการีมีแนวโน้มที่จะมุ่งแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจด้วยนโยบายการจัดเก็บภาษี ซึ่งอาจมีข้อควรระวังในกรณีที่ภาคธุรกิจผลักภาระภาษีไปให้แก่ผู้บริโภค อันจะส่งผลให้สถานการณ์เงินเฟ้อในประเทศสูงขึ้นในท้ายที่สุด อย่างไรก็ตาม แนวโน้มการดำเนินนโยบายการจัดเก็บภาษีอาจเปลี่ยนแปลงได้ในอนาคต หากรัฐบาลสามารถบรรเทาสถานการณ์เงินเฟ้อในปัจจุบันได้ด้วยการควบคุมต้นทุนของราคาสินค้าและบริการ เห็นได้จากความพยายามในการตรึงราคาค่าปลีกน้ำมันเชื้อเพลิง ด้วยเหตุนี้การออกมาตรการจำกัดสิทธิ์การเติมน้ำมันในราคาที่ลดลงแค่สำหรับรถยนต์ป้ายทะเบียนฮังการีจึงเป็นแนวทางหนึ่งในการลดต้นทุนการดำเนินนโยบายตรึงราคาน้ำมัน เพราะหากยังคงอนุญาตให้รถยนต์ต่างประเทศได้รับสิทธิ์เช่นเดียวกับรถยนต์ฮังการี ความต้องการของผู้ใช้บริการที่จะเดินทางมาเติมน้ำมันในประเทศฮังการีอาจยิ่งเพิ่มสูงขึ้น จนส่งผลให้รัฐบาลมีต้นทุนในการดำเนินนโยบายตรึงราคาเพิ่มมากขึ้น อันจะนำไปสู่ทั้งการขาดดุลงบประมาณ และเงินเฟ้อที่สูงขึ้นหากรัฐบาลไม่สามารถดำเนินนโยบายตรึงราคาต่อไปได้

นอกจากนี้ ความพยายามในการควบคุมต้นทุนยังปรากฏผ่านการคัดค้านมาตรการการคว่ำบาตรของสหภาพยุโรปด้วยการเลิกพึ่งพาการนำเข้าพลังงานจากรัสเซีย โดยรัฐบาลฮังการีให้เหตุผลว่ามาตรการดังกล่าวจะส่งผลต่อความมั่นคงทางพลังงาน และราคาสินค้า เนื่องจากประเทศฮังการีเป็นประเทศที่ไม่มีพรมแดนติดทะเล ทำให้จำเป็นต้องพึ่งพาการนำเข้าพลังงานจากรัสเซียผ่านท่อส่งน้ำมันของรัสเซียอย่างมาก โดยสัดส่วนการนำเข้าก๊าซธรรมชาติและน้ำมันจากรัสเซียคิดเป็น 80% และ 65% ของปริมาณการนำเข้าพลังงานตามประเภทต่างๆ ของฮังการีตามลำดับ รัฐบาลฮังการีจึงอ้างว่าการปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าวของสหภาพยุโรปจึงจำเป็นต้องอาศัยทั้งระยะเวลาที่เหมาะสม และเงินสนับสนุนจากสหภาพยุโรปในการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างเพื่อรองรับน้ำมันเชื้อเพลิงจากประเทศอื่นนอกจากรัสเซีย เพื่อป้องกันการขาดแคลนพลังงาน ตลอดจนต้นทุนสินค้าและบริการที่เพิ่มสูงขึ้น

นอกจากนี้ หากพิจารณาในมิติของการค้าระหว่างประเทศ สดต. คาดว่าไทยอาจยังได้รับประโยชน์ทั้งในแง่ของค่าเงินโฟรินท์ที่อ่อนตัวลง ส่งผลให้ไทยนำเข้าสินค้าจากฮังการีได้ในราคาที่ถูกลง ประกอบกับนโยบายการกระตุ้นเศรษฐกิจของฮังการีซึ่งจะยิ่งส่งเสริมให้เกิดกิจกรรมการค้าระหว่างประเทศมากยิ่งขึ้น

ที่มาของข้อมูล: [Bloomberg](#), [Hungary Today](#), [Reuters](#), [SEE News](#)



สดต. ณ กรุงบูดาเปสต์

มิถุนายน 2565