



Herb Pharm

ข่าวประชาสัมพันธ์

18 - 22 เมษายน 2565

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครลอสแอนเจลิส

611 North Larchmont Blvd., Los Angeles, CA 90004

Tel: 323 466-9645, ttcla@live.com

หน้า 1 ของ 4

ทิศทางอุตสาหกรรม Cannabis สหรัฐฯ

มุมมองของสंसคมอเมริกันต่อการใช้ cannabis ทั้งจากกลุ่มการเมืองและคนทั่วไป กำลังเปลี่ยนไปในทางที่ดีขึ้น การใช้เพื่อวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และการผ่อนคลายกำลังได้รับความนิยม ตลาดจึงเติบโตอย่างรวดเร็ว ประมาณการณ์ยอดขายสินค้า cannabis เพื่อการแพทย์และเพื่อการผ่อนคลายในสหรัฐฯ มีมูลค่าสูงถึง 18,600 ล้านดอลลาร์ และอุตสาหกรรมการปลูกกัญชาและการผลิต cannabis มีมูลค่าสูงถึง 11,600 พันล้านเหรียญฯ

ปัจจุบัน 37 มลรัฐ 1 เขตปกครองพิเศษ (กรุง Washington DC) และ 4 อาณานิคมสหรัฐฯ ยอมรับว่าการใช้ cannabis ในทางการแพทย์เป็นสิ่งที่ถูกกฎหมาย ขณะที่ 18 มลรัฐและกรุง Washington DC มีกฎหมายยอมให้ใช้เพื่อการผ่อนคลายได้สำหรับพลเมืองที่กฎหมายของรัฐถือว่าเป็นผู้ใหญ่ (adult) และเมื่อวันที่ 1 เมษายน 2022 สภาผู้แทนราษฎรสหรัฐฯ ผ่านร่างกฎหมาย Marijuana Opportunity, Reinvestment and Expungement Act 2021 (MORE Act) ขณะนี้กำลังรอเข้ารับพิจารณา ลงคะแนนเสียงจากวุฒิสภาสหรัฐฯ

ปัญหา/ความเสี่ยงของธุรกิจกัญชาในสหรัฐฯ

1. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรัฐบาลกลาง

- (1) รัฐบาลกลางสหรัฐฯ ยังไม่ยอมรับว่า cannabis เป็นสิ่งที่ถูกกฎหมาย และจัดไว้ในกลุ่ม Schedule I Drug ภายใต้กฎหมาย Controlled Substances Act of 1970 ซึ่งเป็นกลุ่มที่จะถูกควบคุมเข้มงวดสูงสุด และรัฐบาลกลางสามารถเข้าไปมีบทบาทแทรกแซงได้ทุกเมื่อที่ต้องการ
- (2) ปัญหาการจ่ายภาษีให้แก่รัฐบาลกลาง เนื่องจากเป็นสินค้าที่รัฐบาลกลางถือว่าไม่ถูกกฎหมาย ดังนั้น ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องในการทำธุรกิจ cannabis ไม่สามารถนำมาใช้หักภาษีได้ นอกจากนี้กระบวนการแจ้งรายได้เพื่อชำระภาษีมีความยุ่งยากและซับซ้อนสูงมาก

2. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรัฐบาลมลรัฐ

- (1) เนื่องจากไม่มีกฎหมายรัฐบาลกลางที่สามารถใช้เป็นแนวทางได้ ความแตกต่างของกฎหมายในแต่ละมลรัฐจึงสูงมาก อาจกลายเป็นข้อจำกัดในการค้าข้ามมลรัฐ
- (2) ปัญหาการจ่ายภาษีให้แก่รัฐบาลมลรัฐซึ่งมีความซับซ้อนไม่แพ้ในระดับรัฐบาลกลาง

3. เป็นอุตสาหกรรมใหม่ที่อยู่ในขั้นเริ่มต้นที่กำลังพัฒนา ในขณะที่ความต้องการตลาดเติบโตอย่างรวดเร็ว มีผู้ค้ารายใหม่ๆ เกิดขึ้นจำนวนมาก ประกอบกับกฎระเบียบในระดับมลรัฐและท้องถิ่นเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา สถานการณ์ใน



Medicalmarijuanarecsny.com

ข่าวประจำสัปดาห์

18 - 22 เมษายน 2565

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครลอสแอนเจลิส

611 North Larchmont Blvd., Los Angeles, CA 90004

Tel: 323 466-9645, ttcla@live.com

หน้า 2 ของ 4

อุตสาหกรรมและตลาดการค้าจึงเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ทำให้การจัดทำข้อมูลอุตสาหกรรมและตลาดที่จะช่วยการวิเคราะห์ศักยภาพตลาดมีความยุ่งยาก มีความเสี่ยงในการเข้าสู่ตลาด นอกจากนี้ การออกกฎหมายในระดับรัฐบาลกลางที่จะมาควบคุมการค้าและการบริโภคจะยิ่งทำให้ความเสี่ยงสูงมากยิ่งขึ้น เนื่องจากกฎหมายใหม่จะมีผลให้อุตสาหกรรมทั้งประเทศต้องเปลี่ยนแปลงขนานใหญ่

ที่มา: EisenerAmper “A 2022 Outlook and three Approaches to Cannabis Industry Valuations”, April 18, 2022

ข้อมูลเพิ่มเติมและข้อคิดเห็น/เสนอแนะ จากศต.ลอสแอนเจลิส

- ข้อมูลจาก National Center for Complementary and Integrative Health (www.nccih.nih.gov)
 - (1) Cannabis และ marijuana แตกต่างกัน cannabis คือสารสกัดจากพืช cannabis sativa ขณะที่ marijuana คือส่วนหรือสินค้าที่มาจากพืช cannabis sativa ที่มี tetrahydrocannabinol (THC) อยู่ในปริมาณมาก ภายใต้กฎหมายสหรัฐฯ ไม่เรียกว่า marijuana แต่เรียกว่า industrial hemp กรณีที่มีระดับ THC ต่ำกว่า 0.3% (ถูกกฎหมายสหรัฐฯ) จึงเรียกว่า hemp ยกเว้นในบางมลรัฐที่จัดให้ cannabis เป็นสิ่งผิดกฎหมาย ระดับ THC ในสินค้าจะต้องเท่ากับศูนย์
 - (2) สารหลักที่พบใน cannabis plant คือ THC และ cannabidiol (CBD)
 - (3) USFDA ยอมรับยาหลายรายการที่มีส่วนผสมของ Cannabinoids เช่น CBD กลั่นบริสุทธิ์, dronabinol (synthetic THC) และ Nabilone (สารที่คล้ายคลึงกับ THC)
 - (4) สินค้า dietary supplements ที่มีส่วนผสม THC หรือ CBD ถือว่าผิดกฎหมายและถูกระเบียบของ USFDA
 - (5) สินค้าอาหารที่มีส่วนผสมของ THC หรือ CBD จำหน่ายได้เฉพาะในรัฐที่อนุญาต แต่ห้ามการซื้อขายข้ามมลรัฐ (interstate commerce) เนื่องจากผิดกฎหมายของรัฐบาลกลางสหรัฐฯ
 - (6) Cannabis เป็นสิ่งที่คนอเมริกันใช้ในการปรับเปลี่ยนอารมณ์และพฤติกรรมสูงเป็นอันดับสองรองจากแอลกอฮอล์ ในปี 2020 คนอเมริกันประมาณ 49.6 ล้านคนใช้ cannabis
- ประกาศฉบับล่าสุดเมื่อวันที่ 11 มกราคม 2022 ของ U.S. Customs and Border Protection เกี่ยวกับการแสดงเอกสารรับรองปราศจากศัตรูพืช (Phytosanitary Certificate) ประกอบการนำเข้าพืชและเมล็ดพันธุ์ต่างๆ ซึ่งเดิมสหรัฐฯ เคยอนุญาตให้ใช้สำเนาหรือเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ (electronic phytosanitary certificate) จนถึงวันที่ 31 มีนาคม 2565 เพื่ออำนวยความสะดวกผู้ประกอบการที่ประสบปัญหาจากสถานการณ์ covid โดยนับจากนี้ไป จะต้องใช้เอกสารตัวจริงเท่านั้น ยกเว้นประเทศที่เข้าร่วมระบบ e-Phyto System ซึ่งปัจจุบันมีอยู่ 77 ประเทศ

Drug Schedules

I	II	III	IV	V
Heroin	Adderall	Suboxone	Xanax	Ezogabine
Marijuana	Morphine	Ketamine	Tramadol	Robitussin
Ecstasy	Hydrocodone	Anabolic Steroids	Lunesta	Kaopectate
LSD	Fentanyl	Tylenol w/ Codeine	Valium	Lyrica

WordPress.com

ข่าวประชาสัมพันธ์

18 - 22 เมษายน 2565

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครลอสแอนเจลิส

611 North Larchmont Blvd., Los Angeles, CA 90004

Tel: 323 466-9645, ttcla@live.com

หน้า 3 ของ 4

https://www.aphis.usda.gov/aphis/ourfocus/planthealth/sa_export/ephyto-participating-countries

(ประเทศในอาเซียนที่อยู่ในระบบนี้ ได้แก่ อินโดนีเซีย)

3. ในประกาศดังกล่าวได้ชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับการนำเข้ากัญชงและเมล็ดกัญชงจากแคนาดาและประเทศต่างๆ โดยระบุว่า กัญชงและเมล็ดกัญชง (ที่มีสาร THC ไม่เกินร้อยละ 3) สามารถนำเข้าได้โดยไม่ต้องมีใบอนุญาตนำเข้า เนื่องจากเป็นพืชที่ ถูกถอดออกจากบัญชีสาร/พืชควบคุม (Schedule of Controlled Substances) แต่ยังคงต้องมีใบรับรองปราศจากศัตรูพืช จากหน่วยงานของประเทศต้นทาง และหากเป็นต้นกัญชง ต้องเพิ่มการยื่นขออนุญาตนำเข้าพืชโดยใช้แบบฟอร์ม PPQ 587 Permit <https://www.aphis.usda.gov/library/forms/pdf/PPQ587.pdf>

นอกจากนี้ ยังระบุว่า กฎหมายรัฐบาล กลางห้ามการบริโภคและครอบครองสารควบคุมที่อยู่ใน Schedule I Control จึงห้ามนำเข้าสินค้าที่มี THC สารหลอน ประสาทที่มีอยู่ในกัญชา เว้นแต่หากสินค้าดังกล่าวสามารถพิสูจน์ได้ว่าสาร THC ที่มีอยู่ในสินค้าไม่ได้มีวัตถุประสงค์ในการ ใช้เพื่อมนุษย์ (Products that do not cause THC to enter the human body are therefore legal products)

รายละเอียดเพิ่มเติมดังปรากฏใน Importing hemp seeds and hemp plants into the United States (cbp.gov)

https://help.cbp.gov/s/article/Article-1751?language=en_US

ถึงแม้ว่า ภายใต้กฎหมาย Farm Bill of 2018 สินค้า CBD Oil (Cannabidiol) ที่มี THC ต่ำกว่า 0.3% และเป็นสินค้าที่ กลั่นจากกัญชง (hemp) เท่านั้นที่**อาจจะ**สามารถนำเข้าสหรัฐฯได้ แต่เนื่องจากเป็นสินค้านี้มีกฎระเบียบเงื่อนไขซับซ้อนและ ไม่ชัดเจน การตัดสินใจว่าจะให้นำเข้าได้หรือไม่เป็นหน้าที่ของ USFDA ที่อาจใช้กฎระเบียบอื่นเข้ามาร่วมพิจารณา ดังนั้น แนะนำให้หารือกับนักกฎหมายที่เชี่ยวชาญในเรื่องนี้ ในรัฐ California ค้นหาได้ที่www.justia.com/lawyers/cannabis-marijuana-law/California

4. ข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมาย Marijuana Opportunity, Reinvestment and Expungement Act 2021 หรือ MORE Act ที่ อยู่ระหว่างการพิจารณาของวุฒิสภาของสหรัฐฯ ในเดือนเมษายน 2565

4.1 สารสำคัญของร่างกฎหมายเดิม (หากไม่มีการปรับเปลี่ยนในขั้นตอนการพิจารณาของสภา)

- (1) Cannabis จะถูกถอดออกจาก Schedule I Drug ในกฎหมาย Controlled Substances Act
- (2) จะปฏิรูปกฎหมายอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับกัญชาที่จะส่งผลกระทบต่อคดีที่เคยถูกกล่าวหาในอดีต
- (3) จะกำหนดกระบวนการเสียภาษีการทำธุรกิจต่างๆที่เกี่ยวข้อง
- (4) เปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่รัฐบาลกลางสามารถครอบครองและใช้กัญชาได้อย่างถูกกฎหมาย
- (5) ธุรกิจขนาดเล็กที่ค้ากัญชาที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ มีสิทธิได้รับการช่วยเหลือทางการเงินที่ภาครัฐมีให้กับ

Schedule I drugs are defined as having no medical purpose and a high potential for abuse.

Marijuanadoctors.com

ข่าวประชาสัมพันธ์

18 - 22 เมษายน 2565

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครลอสแอนเจลิส

611 North Larchmont Blvd., Los Angeles, CA 90004

Tel: 323 466-9645, ttcla@live.com

หน้า 4 ของ 4

ธุรกิจขนาดเล็ก

- 4.2 วุฒิสภาสหรัฐฯ ก็ได้จัดทำร่างกฎหมาย Cannabis Administration & Opportunity Act หรือ CAOA ที่มีเนื้อหาคล้ายกับ MORE Act โดยยังไม่กำหนดวันที่จะยื่นสภาพิจารณา
- 4.3 หลายฝ่ายไม่มั่นใจว่ากฎหมายทั้งสองฉบับจะสามารถผ่านวุฒิสภาได้ เนื่องจากเสียงข้างมากเป็นสมาชิกพรรครีพับ -ลิกัน ซึ่งส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยกับการออกกฎหมายรับรองกัญชา ซึ่ง MORE Act เคยล้มเหลวมาแล้วในช่วงปลายปี 2021
- 4.4 ความพยายามที่จะให้ MORE Act ออกมาเป็นกฎหมายให้ได้ก่อนหมดสมัยประชุมสภาฯ ในเดือนสิงหาคม
5. ภายใต้กฎหมายของ 48 มลรัฐของสหรัฐฯ พลเมืองอายุ 18 ปีขึ้นไปถือเป็น “adult” ยกเว้น Alabama และ Nebraska ที่กำหนดที่ 19 ปีขึ้นไป มีสชิชิปีและนิวเจอร์ซีย์ กำหนดที่ 21 ปีขึ้นไป
6. 37 มลรัฐ 1 เขตปกครองพิเศษ และ 4 อาณานิคม ที่กฎหมายยอมให้ใช้กัญชาเพื่อการแพทย์ได้อย่างถูกกฎหมาย โดยแต่ละมลรัฐมีกฎระเบียบปลีกย่อยแตกต่างกัน ตั้งแต่ปริมาณที่ยอมให้ใช้ซึ่งส่วนใหญ่จะอยู่ในระดับต่ำมากและอายุของผู้ใช้ เป็นต้น รัฐที่ยังคงระบುವ่าการใช้กัญชาเพื่อการแพทย์เป็นสิ่งผิดกฎหมายคือ Georgia, Idaho, Indiana, Iowa, Kansas, Kentucky, Nebraska, North Carolina, South Carolina, Tennessee, Texas, Wisconsin และ Wyoming
7. 18 มลรัฐมีกฎหมายยอมให้ใช้กัญชาเพื่อการผ่อนคลายได้ โดยมีกฎระเบียบที่แตกต่างกันเช่นเดียวกับการใช้เพื่อเป็นยา รักษาโรค คือ Alaska, Arizona, California, Colorado, Connecticut, Illinois, Maine, Massachusetts, Michigan, Montana, Nevada, New Mexico, New Jersey, New York, Oregon, Vermont, Virginia, Washington
8. กระทรวงเกษตรสหรัฐฯระบุว่า ในปี 2020 กัญชาเป็นพืชเศรษฐกิจอันดับที่ 5 ของสหรัฐฯ มูลค่า 6,200 ล้านดอลลาร์ รองจากข้าวโพด (61,000 ล้านดอลลาร์) ถั่วเหลือง (46,000 ล้านดอลลาร์) หญ้าเลี้ยงสัตว์ (17,300 ล้านดอลลาร์) และข้าวสาลี (9,300 ล้านดอลลาร์) มีเกษตรกรที่มีใบอนุญาตในการปลูกประมาณ 13,042 ราย สามารถผลิตกัญชาได้ปีละประมาณ 2,278 เมตริกตัน (5,022,900 ปอนด์) แหล่งผลิตใหญ่ที่สุดคือรัฐ California รองลงมาคือ Nevada และ Colorado รัฐที่มีการเติบโตของการผลิตมากที่สุดคือ Arizona
9. กัญชาเป็นพืชเศรษฐกิจอันดับ 5 ของรัฐ California มูลค่า 1,660 ล้านดอลลาร์ รองจากอัลมอนต์ (5,600 ล้านดอลลาร์) องุ่น (4,500 ล้านดอลลาร์) ถั่วพิตต้าชิโอ (2,900 ล้านดอลลาร์) และ สตอร์เบอร์รี่ (2,000 ล้านดอลลาร์)
10. การส่งออกสินค้า cannabis มายังสหรัฐฯ โดยเฉพาะในรูปแบบของอาหารหรืออาหารเสริม จำเป็นต้องรอความชัดเจนของกฎหมายในระดับรัฐบาลกลาง โดยในระหว่างนี้ สามารถศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับลักษณะความต้องการของตลาด รูปแบบการ

ใช้งาน สินค้าในท้องตลาด และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานและรัฐต่างๆ ในสหรัฐฯ ที่ตั้งเป้าหมายที่จะส่งมา
จำหน่ายในอนาคต

คลิกที่ลิงค์ https://survey.app.do/ttcla_survey2021

หรือสแกน QR Code เพื่อเข้ากรอกแบบสอบถามความพึงพอใจรายงาน
จัดทำโดยสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ นครลอสแอนเจลิส

