

สิงคโปร์ถกเถียงนโยบายแรงงานต่างชาติ

เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2564 ภายหลังจากอภิปรายนานกว่า 10 ชั่วโมง ว่าด้วยประเด็นแรงงานต่างชาติในสิงคโปร์ รัฐมนตรีกระทรวงการคลังของสิงคโปร์ (นาย Lawrence Wong) แถลงในรัฐสภาต่อประเด็นที่ฝ่ายค้านหยิบยกขึ้นหรือเกี่ยวกับการปกป้องตำแหน่งงานและการดำรงชีวิตของชาวสิงคโปร์ รวมถึงบทบัญญัติเรื่องการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดาในความตกลงการค้าเสรีบางฉบับ อาทิ ความตกลง India-Singapore Comprehensive Economic Cooperation Agreement (CECA)



สมาชิกพรรค Progress Singapore Party (PSP) (นาย Leong Mun Wai) ได้ยื่นญัตติเรียกร้องให้รัฐบาลสิงคโปร์ดำเนินการอย่างเร่งด่วนและเป็นรูปธรรม เพื่อการจัดการกับความวิตกกังวลที่แพร่หลายในชาวสิงคโปร์เกี่ยวกับตำแหน่งงานสายวิชาชีพเฉพาะทางที่มีทักษะสูง (Professionals, Managers and Executives and Technicians : PMETs) และการดำรงชีวิตที่เป็นผลจากนโยบายดึงดูดชาวต่างชาติมีทักษะพิเศษ (Talent) และญัตติว่าด้วยการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดาในความตกลงการค้าเสรีบางฉบับ อาทิ ความตกลง India-Singapore Comprehensive Economic Cooperation Agreement (CECA)

ผู้นำฝ่ายค้าน (นาย Pritam Singh) ได้แถลงเพิ่มเติมเกี่ยวกับความเข้าใจผิดในความตกลง CECA ว่า รัฐบาลต้องแสดงความรับผิดชอบต่อความเข้าใจผิด เนื่องจากก่อนหน้านี้รัฐบาลปฏิเสธที่จะเปิดเผยข้อมูลและตอบคำถามเกี่ยวกับการออกวีซ่าทำงานของกระทรวงแรงงานสิงคโปร์ ทำให้ความเข้าใจผิดทวีเพิ่มความรุนแรง และเสริมว่าพรรค Workers' Party (WP) ไม่ได้ปฏิเสธว่าความตกลงการค้าเสรีส่งเสริมการลงทุน สร้างงานและโอกาสสำหรับทั้งชาวสิงคโปร์และชาวต่างชาติ แต่ก็ไม่ได้เป็นการประกันตำแหน่งงานที่ดีของชาวสิงคโปร์ทุกคนเช่นกัน ในความเป็นจริงชาวสิงคโปร์บางกลุ่มกลับตกอยู่ในภาวะย่ำแย่ลงไปอีก โดยเฉพาะชนชั้นกลาง แรงงานชาวสิงคโปร์ที่ขาดทักษะและชาวสิงคโปร์ที่มีรายได้น้อย ชาวสิงคโปร์ในกลุ่มนี้มีความรู้สึกว่าถูกเลือกปฏิบัติทางการแข่งขันในการหางาน และบางคนก็มุ่งความโกรธไปที่ชาวต่างชาติที่มีเชื้อชาติอินเดียที่ได้ทำงานที่มีรายได้ดีในสิงคโปร์

นาย Lawrence แฉลงตอบประเด็นของพรรค PSP ที่เชื่อมโยงความวิตกกังวลเรื่องงานตำแหน่งงาน PMETs ของชาวสิงคโปร์กับความตกลงการค้าเสรี และประเด็นของพรรค WP เกี่ยวกับความเข้าใจผิดในความตกลง CECA โดยระบุว่า “สิงคโปร์จะยังคงเดินหน้าดำเนินนโยบายเศรษฐกิจแบบเปิด เนื่องจากจะเป็นการนำผลประโยชน์มาสู่ประชาชนสิงคโปร์” พร้อมยอมรับว่า “แม้ว่าการเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจจะสร้างประโยชน์ให้กับสิงคโปร์ แต่ก็มาพร้อมกับการที่สิงคโปร์จะต้องสูญเสียบางประการ รวมถึงการเลิกจ้างของตำแหน่งงานในสิงคโปร์”

รัฐบาลสิงคโปร์ตระหนักดีว่าชาวสิงคโปร์มีความกังวลเกี่ยวกับการแข่งขันในตำแหน่งงาน โดยเห็นได้จากในช่วงหลายทศวรรษที่ผ่านมา ท่ามกลางการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็วของสิงคโปร์ จนถึงในช่วงประมาณต้นทศวรรษ 1990 ตำแหน่งงานสายวิชาชีพเฉพาะทางที่มีทักษะสูง (Professionals, Managers and Executives and Technicians : PMETs) เริ่มขยายตัวเพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนประมาณ 30% ของจำนวนแรงงานทั้งหมดในสิงคโปร์ และมักจะไม่มีการถูกปลดออกจากงาน แต่ในทางกลับกัน ในปัจจุบันแรงงานในกลุ่ม PMETs มีมากขึ้นถึงคิดเป็นสัดส่วนประมาณ 60% ของจำนวนแรงงานทั้งหมด แต่อัตราการถูกปลดออกจากงานกลับขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เหตุการณ์ดังกล่าวกลายเป็นหนึ่งปัจจัยที่ก่อให้เกิดความกังวลในแรงงานกลุ่ม PMETs ในสิงคโปร์ อีกทั้ง ด้วยการแพร่ระบาดครั้งใหญ่ของไวรัสโควิด-19 ที่ก่อให้เกิดความไม่แน่นอนทางเศรษฐกิจที่ส่งผลให้ความกังวลดังกล่าวมีเพิ่มมากขึ้น

ทั้งนี้ เสถียรภาพของตำแหน่งงานที่ลดลงนั้น เป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นกับประเทศที่มีเศรษฐกิจที่ก้าวหน้าทั่วโลก โดยส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากความปั่นป่วนที่เกิดขึ้นในเศรษฐกิจทั่วโลก ส่งผลให้เกิดการปิดตัวลงของภาคอุตสาหกรรม ในขณะที่เกิดภาคอุตสาหกรรมใหม่และตำแหน่งใหม่ที่เน้นใช้เทคโนโลยีมากขึ้น ทำให้เกิดการคุ้มครองอุตสาหกรรมภายในประเทศมากขึ้น แต่แนวทางดังกล่าวไม่ใช่ทางเลือกที่เหมาะสมสำหรับสิงคโปร์ เนื่องจากสิงคโปร์เป็นประเทศขนาดเล็กที่ไม่มีทรัพยากรธรรมชาติ ทำให้ทางเดียวที่สิงคโปร์จะอยู่รอดและเจริญรุ่งเรืองได้ก็คือการเปิดกว้างและความเชื่อมต่อกับประเทศต่างๆ ซึ่งเห็นได้จากในช่วงหลายทศวรรษที่ผ่านมา ที่สิงคโปร์ประสบความสำเร็จจากการเป็นเพียงประเทศที่มีเศรษฐกิจแบบเปิด และกลายเป็นศูนย์กลางธุรกิจระดับโลก ทำให้สิงคโปร์กลายเป็นเป้าหมายหลักของประเทศทั่วโลกที่สนใจในการลงทุนธุรกิจในภูมิภาค และด้วยนโยบายเศรษฐกิจแบบเปิดที่ไม่ได้เป็นเพียงประโยชน์ต่อบริษัทข้ามชาติ แต่บริษัทสิงคโปร์ก็ได้รับประโยชน์เช่นกัน โดยมีโอกาสในการขยายตลาดออกไปยังตลาดต่างประเทศทั่วโลกได้อย่างง่ายดายเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลดีต่อภาพรวมของเศรษฐกิจสิงคโปร์ และก่อให้เกิดผลประโยชน์แก่ทุกคนในสิงคโปร์

อย่างไรก็ดี รัฐบาลสิงคโปร์ตระหนักดีว่าการเป็นประเทศที่มีเศรษฐกิจแบบเปิดมีจุดอ่อน อาทิ ความเข้าใจผิดเกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดาในความตกลงการค้าเสรีบางฉบับ อาทิ ความตกลง India-Singapore Comprehensive Economic Cooperation Agreement (CECA) และนั่นคือเหตุผลที่รัฐบาลสิงคโปร์ทำงานอย่างหนักเพื่อจัดการกับจุดอ่อนเหล่านี้ ด้วยการจัดการและควบคุมแรงงานต่างชาติ ผ่านการปรับปรุงนโยบายการจ้างแรงงานต่างชาติอย่างต่อเนื่อง ส่งเสริมการจ้างงานที่เป็นธรรมในที่ทำงาน และช่วยเหลือผู้ที่ถูกปลดจากงานทุกคนให้มีความหวังทำ ทั้งนี้ นาย Lawrence ได้สรุป 3 แนวทาง ที่สิงคโปร์จะนำไปใช้แก้ไขจุดอ่อนที่เกิดจากการเดินหน้านโยบายเศรษฐกิจแบบเปิด สรุปได้ดังนี้

1. การปรับปรุงนโยบายการจ้างแรงงานต่างชาติอย่างต่อเนื่อง เพื่อการจัดการและควบคุมแรงงานต่างชาติ โดยจะอนุญาตแรงงานต่างชาติที่มีคุณสมบัติเหมาะสมกับบัตรทำงานต่างๆ
2. การจ้างงานที่เป็นธรรมและการต่อต้านการเลือกปฏิบัติในที่ทำงาน สิงคโปร์จะรับรองกฎหมายว่าด้วยแนวทางต่อต้านการเลือกปฏิบัติในสถานที่ทำงาน
3. การช่วยเหลือและสนับสนุนแรงงานสิงคโปร์ที่ถูกปลดออกจากการจ้างงาน สิงคโปร์มีการจัดตั้งเงินทุนสำหรับโครงการ SkillsFuture สำหรับแรงงานชาวสิงคโปร์ ซึ่งเป็นโครงการการเรียนรู้ทักษะใหม่ตลอดชีวิตของสิงคโปร์ ทั้งนี้ รัฐบาลสิงคโปร์กำลังให้ความสนใจเป็นพิเศษกับแรงงานในกลุ่ม PMETs ที่กำลังอยู่ในช่วงระยะกลางของอาชีพ เพื่อส่งเสริมให้แรงงานในกลุ่มนี้มีทักษะในด้านอุตสาหกรรมใหม่ นอกจากนี้ รัฐบาลสิงคโปร์กำลังดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและค่าจ้างในทุกภาคส่วนผ่านความพยายามในการพลิกโฉมอุตสาหกรรมของสิงคโปร์ ผ่านโครงการ Industry Transformation ตลอดจนปรับปรุงสนับสนุนการจ้างงานและการฝึกอบรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับแรงงานวัยกลางคนและแรงงานผู้สูงอายุ เพื่อการย้ายงานไปยังอุตสาหกรรมใหม่

ความคิดเห็นของ สคต.

การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนเป็นประเด็นที่รัฐบาลสิงคโปร์ให้ความสำคัญ และมีการดำเนินการหลายมาตรการเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนสิงคโปร์ หนึ่งในนั้น คือ การพัฒนาทักษะแรงงานสิงคโปร์อย่างต่อเนื่อง ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะเป็นการสร้างความพร้อมของสิงคโปร์ในการรองรับการเปลี่ยนแปลงของแนวโน้มอุตสาหกรรมและลักษณะของงานใหม่ในอนาคต สำหรับในด้านการแก้ไขปรับปรุงนโยบายการจ้างแรงงานต่างชาติ การจ้างงานที่เป็นธรรม และการต่อต้านการเลือกปฏิบัติในที่ทำงาน จะเป็นการเสริมสร้างความแข็งแกร่งของสิงคโปร์ในด้านกฎหมายคุ้มครองแรงงานทั้งหมดในสิงคโปร์ ส่งผลให้สิงคโปร์กลายเป็นประเทศเป้าหมายของแรงงานต่างชาติทักษะสูงที่ประสงค์จะย้ายถิ่นอาศัยทั้งชั่วคราวและถาวร ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างความแข็งแกร่งของสิงคโปร์ในด้านทรัพยากรมนุษย์ของสิงคโปร์อีกด้วย

ทั้งนี้ แม้ว่ารัฐบาลสิงคโปร์ยืนยันจะยังคงเดินหน้านโยบายเศรษฐกิจแบบเปิด แต่การปรับปรุงนโยบายการจ้างแรงงานต่างชาติอย่างต่อเนื่อง อาจส่งผลกระทบต่อภาคธุรกิจได้ ซึ่งรวมถึงธุรกิจไทยในสิงคโปร์ที่มีความจำเป็นต้องจ้างแรงงานไทย โดยเฉพาะภาคการบริการ เช่น พ่อครัว/แม่ครัว ในร้านอาหารไทย เนื่องจากการจ้างแรงงานไทย ตำแหน่งพ่อครัว/แม่ครัวในร้านอาหารไทยในสิงคโปร์ ต้องขออนุญาตบัตรทำงานขั้นต่ำ คือ ประเภท S Pass มีฐานเงินเดือนขั้นต่ำที่ 2,500 เหรียญสิงคโปร์ และนายจ้างยังต้องจ่ายค่าแรงงานต่างชาติ (Foreign Worker Levy) ให้กับรัฐบาล รวมถึงจัดซื้อกรมธรรม์การประกันสุขภาพให้กับลูกจ้าง ส่งผลให้ผู้ประกอบการร้านอาหารไทยบางส่วนไม่สามารถแบกรับภาระด้านต้นทุนได้ จึงจำเป็นต้องปิดกิจการลง หรือเปลี่ยนไปใช้แรงงานจากประเทศอื่นแทน

ที่มา:

Channel News Asia - <https://www.channelnewsasia.com/singapore/foreign-talent-ceca-jobs-ppp-pap-parliament-motion-2178021>

Straits Times - https://www.straitstimes.com/singapore/politics/spore-will-continue-to-address-downsides-of-open-economy-help-displaced-workers?utm_campaign=stfb&utm_medium=social&utm_source=facebook&fbclid=IwAR055bkbBK3Z3bqpnY1DKufVRIUxErctowXJVQZtW2CDCDTS7OdFCczyBQA

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงสิงคโปร์

กันยายน 2564