

ผู้ผลิตปูนซีเมนต์ฟิลิปปินส์กังวล...ปูนซีเมนต์เวียดนามทะลักเข้าประเทศ



ผู้ผลิตปูนซีเมนต์ในประเทศฟิลิปปินส์ ได้ออกมาแสดงความกังวลและตั้งข้อสังเกตต่อปริมาณการนำเข้าสินค้าปูนซีเมนต์ที่เพิ่มขึ้นจากประเทศเวียดนามอย่างต่อเนื่อง และกำลังส่งสัญญาณเตือนถึงอันตรายต่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ท้องถิ่น แม้ว่าฟิลิปปินส์จะมีการบังคับใช้มาตรการปกป้องสินค้านำเข้าที่เพิ่มขึ้น (Safeguard) สำหรับสินค้าปูนซีเมนต์มาตั้งแต่ปี 2562 ก็ตาม โดยมาตรการ Safeguard มีกำหนดระยะเวลาบังคับใช้ 3 ปี ซึ่งมีกำหนดจะสิ้นสุดการบังคับใช้ในปี 2565 โดยปัจจุบันเรียกเก็บอากรนำเข้าในอัตรา 9.80 ต่อขนาดบรรจุภัณฑ์ 40 กิโลกรัม

นาย Cirilo M. Pestano II กรรมการบริหารสมาคมผู้ผลิตปูนซีเมนต์ แห่งฟิลิปปินส์ (The Cement Manufacturers Association of the Philippines Inc.: CeMAP) เปิดเผยว่า ในช่วง 4 เดือนแรกของปีนี้ (เดือนมกราคม - เมษายน 2564) การส่งออกปูนซีเมนต์ของเวียดนามมีปริมาณรวมอยู่ที่ 14.9 ล้านตัน เพิ่มขึ้นร้อยละ 42 จากช่วงเดียวกันของปีก่อน โดยเป็นการส่งออกมายังประเทศฟิลิปปินส์ปริมาณ 2.51 ล้านตัน เพิ่มขึ้นร้อยละ 17 จากช่วงเดียวกันของปีก่อน ทั้งนี้ ฟิลิปปินส์ถือเป็นตลาดใหญ่อันดับ 2 สำหรับการส่งออกสินค้าปูนซีเมนต์ของเวียดนาม อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันพบว่าการผลิตปูนซีเมนต์ของเวียดนามมีปริมาณเกินดุลจำนวนมาก ประกอบกับอุปสงค์ภายในประเทศเวียดนามที่ลดลง ส่งผลให้ผู้ส่งออกเวียดนามมีความพยายามเชิงรุกมากขึ้นที่จะระบายสินค้าปูนซีเมนต์ออกสู่ตลาดต่างประเทศและจะทำให้เกิดการล้นไหลของสินค้าปูนซีเมนต์นำเข้าทะลักเข้าสู่ตลาดฟิลิปปินส์เพิ่มขึ้นอีกมาก นอกจากนี้ นาย Cirilo M. Pestano ยังระบุว่า สมาคม CeMAP ได้รับรายงานว่าในช่วงที่ผ่านมาผู้นำเข้าปูนซีเมนต์ดำเนินการขอคืนอากรนำเข้า Safeguard โดยอ้างว่าสินค้าที่นำเข้าไม่ได้คุณภาพหรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมผู้ผลิตในฟิลิปปินส์ ซึ่งสมาคมฯ เห็นว่าหากไม่มีการดำเนินการใดๆ เพิ่มเติม เพื่อหยุดปริมาณการนำเข้าปูนซีเมนต์จากเวียดนามที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องดังกล่าว จะส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ในประเทศที่พยายามฟื้นตัวจากวิกฤตโควิด-19 และจะทำให้เกิดความเสียหายเพิ่มมากขึ้น รวมไปถึงเศรษฐกิจโดยทั่วไปของประเทศอีกด้วย ทั้งนี้ ในปีที่ผ่านมา อุตสาหกรรมปูนซีเมนต์

นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มการตลาด รายงานสินค้าและบริการ

ในประเทศได้รับผลกระทบอย่างมากจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 ซึ่งทำให้โรงงานผลิตปูนซีเมนต์ในประเทศส่วนใหญ่ต้องหยุดดำเนินการชั่วคราว รวมทั้งกิจกรรมการก่อสร้างต่างๆ ก็ต้องหยุดชะงักลงเป็นเวลานานหลายเดือน ทำให้ความต้องการปูนซีเมนต์ลดลงมากถึงร้อยละ 10 ในปีที่ผ่านมา

นาย Cirilo M. Pestano กล่าวเพิ่มเติมว่า ผู้ผลิตปูนซีเมนต์ต่างประเทศได้รับประโยชน์อย่างมากจากการนำเข้าที่เพิ่มขึ้น โดยปริมาณการส่งออกที่เพิ่มขึ้นของผู้ผลิตปูนซีเมนต์ต่างประเทศได้ช่วยสร้างงานที่เพิ่มขึ้นในประเทศผู้ส่งออกไม่ใช่ในประเทศฟิลิปปินส์ ในขณะที่ปัจจุบันมีชาวฟิลิปปินส์จำนวนมากที่ต้องตกงานจากการแพร่ระบาดของโควิด-19 สมาคม CeMAP จึงเรียกร้องให้ภาคการก่อสร้างและผู้บริโภคชาวฟิลิปปินส์หันมาซื้อผลิตภัณฑ์ปูนซีเมนต์ที่ผลิตในประเทศเพื่อสนับสนุนผู้ผลิตท้องถิ่น โดยผลิตภัณฑ์ปูนซีเมนต์ของสมาชิกสมาคม CeMAP มีคุณภาพมาตรฐานสอดคล้องกับมาตรฐานความปลอดภัยของประเทศฟิลิปปินส์ที่เข้มงวดทั้งนี้ อุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ท้องถิ่นของฟิลิปปินส์ยังมีส่วนช่วยจ้างงานแรงงานชาวฟิลิปปินส์โดยตรงจำนวนกว่า 42,000 คน และตลอดห่วงโซ่อุตสาหกรรมอีกกว่า 125,000 คน นอกจากนี้ อุตสาหกรรมการผลิตปูนซีเมนต์ยังมีส่วนร่วมต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ โดยคิดเป็นมูลค่า 1.55 แสนล้านเปโซ หรือคิดเป็นร้อยละ 1 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) และคาดว่าจะมีมูลค่าเพิ่มขึ้นเป็นสองเท่าภายในปี 2573 รวมทั้งจะมีการจ้างงานมากขึ้นเป็น 400,000 คน นอกจากนี้ อุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ท้องถิ่นยังช่วยสร้างรายได้ให้กับรัฐบาล โดยการจ่ายภาษีเงินได้นิติบุคคลและบุคคลธรรมดาคิดเป็นมูลค่ากว่า 2.4 หมื่นล้านเปโซต่อปี

ที่มา: หนังสือพิมพ์ *Business World* และหนังสือพิมพ์ *Philippine Star*

บทวิเคราะห์/ข้อคิดเห็น

- อุตสาหกรรมปูนซีเมนต์เป็นหนึ่งในอุตสาหกรรมที่เติบโตอย่างต่อเนื่องในฟิลิปปินส์ เนื่องจากมีการดำเนินโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานจำนวนมากภายใต้นโยบาย Build Build Build ของรัฐบาลปัจจุบัน ส่งผลให้ความต้องการปูนซีเมนต์ขยายตัวตามไปด้วย และคาดว่าจะยังคงขยายตัวอย่างต่อเนื่องในอนาคต เนื่องจากยังคงมีการลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชนอีกมูลค่ามหาศาล ทั้งนี้ในประเทศฟิลิปปินส์มีอุตสาหกรรมผู้ผลิตปูนซีเมนต์ท้องถิ่นหลายรายทั้งรายใหญ่รายเล็ก แต่ฟิลิปปินส์ยังคงมีความจำเป็นต้องพึ่งพาการนำเข้าปูนซีเมนต์จากต่างประเทศ เนื่องจากความต้องการใช้ปูนซีเมนต์ที่เร่งตัวขึ้นทำให้การผลิตในประเทศไม่สามารถตอบสนองความต้องการของตลาดได้อย่างเพียงพอ โดยในช่วงที่ผ่านมาพบว่าปริมาณการนำเข้าสินค้าปูนซีเมนต์มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้อุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ท้องถิ่นเริ่มสูญเสียส่วนแบ่งการตลาดและแข่งขันลำบากมากขึ้น ทำให้เกิดการเรียกร้องให้รัฐบาลฟิลิปปินส์บังคับใช้มาตรการเยียวยาทางการค้าเพื่อช่วยเหลือและลดผลกระทบที่เกิดขึ้น โดยกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมฟิลิปปินส์ได้ประกาศบังคับใช้มาตรการปกป้องการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น (Safeguard) สินค้าปูนซีเมนต์เมื่อเดือนตุลาคม 2562 เป็นระยะเวลา 3 ปี โดยกำหนดอัตราอากรนำเข้า Safeguard สำหรับสินค้าปูนซีเมนต์ปีที่ 1 เท่ากับ 10 เปโซต่อขนาดบรรจุ 40 กิโลกรัม ปีที่ 2 เท่ากับ 9.80 เปโซต่อ 40 กิโลกรัม และปีที่ 3 เท่ากับ 8 เปโซต่อ 40 กิโลกรัม ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม แม้ว่าปัจจุบันฟิลิปปินส์จะมีการบังคับใช้มาตรการ Safeguard กับสินค้า

นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มการตลาด รายงานสินค้าและบริการ

ปูนซีเมนต์ แต่ปริมาณการนำเข้าปูนซีเมนต์ โดยเฉพาะจากประเทศเวียดนามยังคงมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยข้อมูลจากกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมฟิลิปปินส์ระบุว่าในช่วงเดือนกรกฎาคม - ธันวาคม 2562 การนำเข้าปูนซีเมนต์จากประเทศเวียดนามมีปริมาณ 619,980 ตัน คิดเป็นร้อยละ 31 ของการนำเข้าปูนซีเมนต์ทั้งหมดในช่วงดังกล่าว และในช่วงเดือนมกราคม - มิถุนายน 2563 มีปริมาณนำเข้า 1.557 ล้านตัน คิดเป็นสัดส่วนถึงร้อยละ 62 ของการนำเข้าปูนซีเมนต์ทั้งหมด นอกจากนี้ กลุ่มอุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ท้องถิ่นฟิลิปปินส์ยังได้ออกมาเรียกร้องว่า ในช่วงที่ผ่านมาไม่สามารถใช้ประโยชน์จากการเติบโตของความต้องการปูนซีเมนต์ที่เพิ่มขึ้นได้ เนื่องจากปริมาณการนำเข้าที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องได้เข้ามาแทนที่ส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรม ทำให้ส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในลดลงจากร้อยละ 85 ในปี 2561 เหลือร้อยละ 78 ในปี 2562 นอกจากนี้ ยังพบว่าราคาสินค้าปูนซีเมนต์นำเข้าจากประเทศเวียดนามมีแนวโน้มส่งออกในราคาทุ้มตลาด (ราคาส่งออกต่ำกว่ามูลค่าปกติของสินค้าปูนซีเมนต์ที่กำหนดในประเทศเวียดนามเอง) ทำให้กลุ่มอุตสาหกรรมภายในประเทศได้ยื่นคำขอให้มีการใช้มาตรการทุ้มตลาดกับสินค้าปูนซีเมนต์ที่มีแหล่งกำเนิดจากเวียดนาม โดยกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมก็ได้ประกาศเปิดการไต่สวนมาตรการ AD สินค้าปูนซีเมนต์ที่จากประเทศเวียดนามเมื่อเดือนเมษายนที่ผ่านมา

- สินค้าปูนซีเมนต์ รวมถึงสินค้าวัสดุก่อสร้างอื่นๆ ถือเป็นกลุ่มสินค้าที่มีศักยภาพในการส่งออกของไทยไปยังฟิลิปปินส์ เนื่องจากฟิลิปปินส์อยู่ในช่วงเร่งพัฒนาประเทศมีโครงการก่อสร้างและปรับปรุงสาธารณูปโภคพื้นฐานจำนวนมาก ทำให้มีความต้องการกลุ่มสินค้าดังกล่าวสูงและจำเป็นต้องนำเข้าในปริมาณมาก แม้ว่าสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 ในปีที่ผ่านมา จะทำให้โครงการก่อสร้างต่างๆ ในฟิลิปปินส์ต้องหยุดชะงักชั่วคราวเป็นเวลานานหลายเดือน อย่างไรก็ตาม รัฐบาลฟิลิปปินส์ได้ผ่อนคลายนโยบายจำกัดให้โครงการก่อสร้างต่างๆ สามารถกลับมาดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องในปัจจุบัน รวมทั้งรัฐบาลฟิลิปปินส์ยังมีนโยบายให้เร่งการใช้จ่ายงบประมาณโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ จึงคาดว่าความต้องการปูนซีเมนต์ในตลาดฟิลิปปินส์จะฟื้นตัวดีขึ้นตามลำดับ ทั้งนี้ แม้ว่าข้อกังวลของอุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ต่อสินค้านำเข้าจากเวียดนามและรัฐบาลฟิลิปปินส์ได้มีการเปิดไต่สวนมาตรการ AD สินค้าปูนซีเมนต์จากเวียดนามอาจจะช่วยส่งผลดีและเป็นแต้มต่อให้กับการส่งออกสินค้าปูนซีเมนต์ของไทยมายังฟิลิปปินส์ เนื่องจากหากฟิลิปปินส์บังคับใช้มาตรการ AD จะทำให้การนำเข้าสินค้าปูนซีเมนต์จากเวียดนามมีภาระต้นทุนที่สูงขึ้นจากการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ้มตลาด รวมทั้งการนำเข้า Safeguard ที่บังคับใช้อยู่แล้วในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม ผู้ส่งออกไทยควรระมัดระวังในการกำหนดปริมาณและราคาส่งออกที่เหมาะสมเพื่อป้องกันไม่ให้อุปสงค์หรืออยู่ในข่ายที่จะถูกใช้มาตรการ AD ไปด้วยและ/หรือมาตรการตอบโต้ทางการค้าอื่นๆ

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงมะนิลา

7 กันยายน 2564

นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มการตลาด รายงานสินค้าและบริการ