

ฟิลิปปินส์อัดงบประมาณก่อสร้างพื้นฐานเร่งกระตุ้นเศรษฐกิจจากโควิด-19



รัฐบาลแห่งชาติฟิลิปปินส์กำลังเสนอการจัดสรรงบประมาณ 1.18 ล้านล้านเปโซ สำหรับโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Projects) ในปี 2565 เพื่อช่วยขับเคลื่อนและฟื้นฟูเศรษฐกิจจากผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโควิด-19 ทั้งนี้ รัฐบาลได้ยื่นงบประมาณแผ่นดินประจำปี 2565 รวมจำนวน 5.024 ล้านล้านเปโซต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา (The House of Representatives and the Senate) ซึ่งรวมถึงงบประมาณสำหรับโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าว โดยคาดว่าสภาผู้แทนราษฎรจะเริ่มทำการพิจารณาในวันที่ 26 สิงหาคม 2564 และตั้งเป้าที่จะให้อนุมัติงบประมาณให้ได้ภายในวันที่ 30 กันยายน 2564 ทั้งนี้ ประธานาธิบดีดูเตอร์ตกลงว่าว่างบประมาณประจำปี 2565 จะมีส่วนสำคัญอย่างมากในการช่วยสนับสนุนความพยายามของรัฐบาลในการรับมือกับสถานการณ์แพร่ระบาดของโควิด-19 ขณะเดียวกันก็จะช่วยสนับสนุนการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศให้กลับมาขับเคลื่อนอย่างค่อยเป็นค่อยไป โดยงบประมาณประจำปี 2565 มีมูลค่าคิดเป็นร้อยละ 22.8 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) เพิ่มขึ้นร้อยละ 11.5 จากงบประมาณประจำปี 2564 ทั้งนี้ รัฐบาลหวังว่างบประมาณดังกล่าวจะสามารถทำให้เศรษฐกิจฟื้นตัวได้เร็วขึ้น โดยตั้งเป้าหมายการเติบโตของ GDP ในปี 2565 ไว้ที่ร้อยละ 7 – 9 ซึ่งแม้ว่ารัฐบาลจะมีข้อจำกัดทางด้านคลัง แต่ได้พยายามอย่างต่อเนื่องเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและช่วยฟื้นฟูความสมดุลผ่านมาตรการและนโยบายต่างๆ โดยเฉพาะการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ซึ่งในปี 2565 ได้มีการเสนองบประมาณไป 1.18 ล้านล้านเปโซ คิดเป็นร้อยละ 5.3 ของ GDP ซึ่งสูงกว่างบประมาณสำหรับโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับจัดสรรในปี 2564 ที่มีมูลค่า 1.019 ล้านล้านเปโซ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 15 อย่างไรก็ตาม งบประมาณโครงสร้างพื้นฐานที่เสนอในปี 2565 ดังกล่าวต่ำกว่าที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการประสานงานงบประมาณเพื่อการพัฒนา (The Development Budget Coordination Committee: DBCC) เมื่อเดือนกรกฎาคมที่ผ่านมาเล็กน้อย

นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มการตลาด รายงานสินค้าและบริการ

สำหรับงบประมาณด้านโครงสร้างพื้นฐานในปี 2565 จะถูกจัดสรรให้กับกระทรวงโยธาธิการและทางหลวง (Department of Public Works and Highways: DPWH) เป็นจำนวน 6.821 แสนล้านเปโซ ซึ่งจะนำไปใช้จ่ายสำหรับโครงการก่อสร้างถนนหลักจำนวน 1.281 แสนล้านเปโซ โครงการจัดการน้ำท่วมจำนวน 1.135 แสนล้านเปโซ โครงการบำรุงรักษาเชิงป้องกันของถนนในประเทศ จำนวน 5.96 หมื่นล้านเปโซ และโครงการก่อสร้างสะพานจำนวน 3.44 หมื่นล้านเปโซ ในขณะที่กระทรวงคมนาคม (Department of Transportation: DoTr) จะได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 1.513 แสนล้านเปโซ โดยจะนำไปใช้จ่ายสำหรับโครงการขนส่งทางรถไฟ เช่น ระบบรถไฟสายเหนือ-ใต้ และรถไฟใต้ดินในเมโทรมะนิลา ระยะที่ 1 คิดเป็นจำนวนถึง 1.109 แสนล้านเปโซ นอกจากนี้ ประธานาธิบดีดูเตอร์ตยังได้สั่งการให้กระทรวงโยธาธิการและทางหลวง และกระทรวงคมนาคมตรวจสอบให้แน่ใจว่าโครงการต่างๆ ดังกล่าวจะต้องดำเนินการภายใต้มาตรการด้านสาธารณสุขและความปลอดภัย ทั้งนี้ วุฒิสมาชิก Jose Maria Clemente S. Salceda ประธานคณะกรรมการ House Ways and Means Committee กล่าวว่า การจัดสรรงบประมาณด้านโครงสร้างพื้นฐานมูลค่าจำนวนมากดังกล่าวแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นของฝ่ายบริหารภายใต้การนำของประธานาธิบดีดูเตอร์ต ต่อการดำเนินนโยบาย Build Build Buid อย่างต่อเนื่อง รวมถึงโครงการในชนบท ซึ่งเชื่อว่างบประมาณโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าวจะช่วยกระตุ้นการเติบโตของเศรษฐกิจของฟิลิปปินส์

ทั้งนี้ ในส่วนงบประมาณด้านสาธารณสุขในปี 2565 รัฐบาลจะจัดสรรงบไว้จำนวน 2.524 แสนล้านเปโซ ซึ่งรวมถึงการจัดซื้อวัคซีนป้องกันโควิด-19 และวัคซีนที่จะใช้เป็น Boosters shots รวมทั้งการจัดตั้งสถาบันไวรัสวิทยา (Establishment of a Virology Institute) การให้ความช่วยเหลือทางการแพทย์แก่ผู้ป่วยที่ยากจน รวมถึงโครงการประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยงบประมาณด้านสาธารณสุขที่เสนอในปี 2565 ดังกล่าว เพิ่มขึ้นร้อยละ 14 จากงบประมาณด้านสาธารณสุขในปี 2564 ที่มีจำนวน 2.212 แสนล้านเปโซ อย่างไรก็ตาม การแพร่ระบาดของโควิด-19 ของสายพันธุ์ที่กลายพันธุ์ต่างๆ ในปัจจุบันยังคงคุกคามการฟื้นตัวของระบบสาธารณสุขและเศรษฐกิจของประเทศ ดังนั้น จึงเป็นที่ชัดเจนว่าความต้องการเร่งด่วนที่สุดในขณะนี้คือ การเสริมสร้างระบบการรักษาพยาบาลให้แข็งแกร่งยิ่งขึ้นและปกป้องประชาชนจากการแพร่ระบาดฯ ในวงกว้าง ทั้งนี้ สำหรับงบประมาณเฉพาะในส่วนของกระทรวงสาธารณสุขจะได้รับบเพิ่มขึ้นร้อยละ 16.5 เป็น 1.62 แสนล้านเปโซ ในปี 2565 นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้จัดเตรียมการจัดสรรงบประมาณจำนวน 1.157 แสนล้านเปโซ สำหรับโครงการ Pantawid Pamilyang Pilipino Program ซึ่งเป็นโครงการให้ความช่วยเหลือเงินสดแก่คนยากจนในฟิลิปปินส์และงบจำนวน 2.35 หมื่นล้านเปโซ เพื่อจัดหาเงินบำนาญทางสังคมให้กับผู้สูงอายุที่ยากจน ในขณะที่งบประมาณด้านการศึกษาก็ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน 4.97 หมื่นล้านเปโซ สำหรับการดำเนินการเข้าถึงการศึกษาในระดับอุดมศึกษาอย่างทั่วถึง และงบประมาณอีก 3.01 หมื่นล้านเปโซ สำหรับความช่วยเหลือด้านการศึกษาและเงินอุดหนุน

นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มการตลาด รายงานสินค้าและบริการ

ทั้งนี้ รัฐบาลแห่งชาติฟิลิปปินส์ได้ตั้งเป้าหมายที่จะสร้างรายได้ให้ได้มูลค่า 3.29 ล้านล้านเปโซ หรือคิดเป็นร้อยละ 14.9 ของ GDP ในขณะที่รายจ่ายคาดว่าจะสูงถึง 4.96 ล้านล้านเปโซ หรือคิดเป็นร้อยละ 22.4 ของ GDP อย่างไรก็ตาม ในปี 2565 คาดว่าการขาดดุลส่วนแบ่งของ GDP จะลดลงเหลือร้อยละ 7.5 จากร้อยละ 9.3 ของปีนี้ ในแง่ของค่าใช้จ่าย งบประมาณจำนวน 1.456 ล้านล้านเปโซ หรือคิดเป็นร้อยละ 29 ของงบประมาณทั้งหมดในปีหน้า จะถูกจัดสรรไปยัง Personnel Services ในขณะที่รายจ่ายฝ่ายทุนจะได้รับการจัดสรรประมาณ 9.398 แสนล้านเปโซ สำหรับค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาและการทำงานอื่นๆ จะคิดเป็นประมาณ 7.779 แสนล้านเปโซ โดยภาระหนี้คาดว่าจะอยู่ที่ 5.413 แสนล้านเปโซ รัฐบาลจะจัดสรรงบให้แก่หน่วยงานรัฐบาลในท้องถิ่น (LGU) จำนวน 1.116 ล้านล้านเปโซในปี 2565 เพิ่มขึ้นร้อยละ 38 ทั้งนี้ สภาคองเกรสระบุว่า จะพิจารณางบประมาณที่เสนอมาย่างละเอียดถี่ถ้วน แต่รับรองว่าจะดำเนินการอย่างรวดเร็วท่ามกลางการแพร่ระบาดของโควิด-19 ที่ยังคงดำเนินอยู่ โดยงบประมาณถือเป็นเครื่องมือสำคัญในการรับมือและเอาชนะวิกฤตโควิด-19

ที่มา: หนังสือพิมพ์ Business World ฉบับวันที่ 26 สิงหาคม 2563

บทวิเคราะห์/ข้อคิดเห็น

- รัฐบาลฟิลิปปินส์ต้องการเร่งผลักดันโครงการก่อสร้างพื้นฐานต่างๆ เชิงรุก เพื่อช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้ฟื้นตัวจากวิกฤตโควิด-19 โดยงบประมาณปี 2565 จะมุ่งเน้นการใช้จ่ายในเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน ผ่านโครงการก่อสร้างต่างๆ ภายใต้นโยบาย Build Build Build (BBB) ไม่ว่าจะเป็นการก่อสร้างถนน สะพาน การพัฒนาระบบขนส่งทางราง เป็นต้น ทั้งนี้ ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา เศรษฐกิจของฟิลิปปินส์พึ่งพาการขยายตัวจากลงทุนโครงสร้างพื้นฐานควบคู่ไปกับการเติบโตของการบริโภคภาคครัวเรือนและการส่งเงินกลับประเทศของแรงงานฟิลิปปินส์ในต่างประเทศที่แข็งแกร่ง ทำให้เศรษฐกิจของฟิลิปปินส์เติบโตไม่ต่ำกว่าร้อยละ 6 ต่อปี โดยรัฐบาลภายใต้การนำของประธานาธิบดีดูเตอร์ตได้ทุ่มงบประมาณมหาศาลและตั้งเป้าที่จะเป็นยุคทองของโครงสร้างพื้นฐาน (Golden Age of Infrastructure) ในระหว่างปี 2560 – 2565 โดยคาดว่าจะมีการใช้จ่ายทั้งหมดกว่า 8.4 ล้านล้านเปโซในช่วง 6 ปีดังกล่าว ภายใต้นโยบาย Build Build Build ทั้งนี้ หลังจากการดำเนินนโยบายดังกล่าวพบว่า ในปี 2561 การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานฟิลิปปินส์มีการขยายตัวเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 5 ของ GDP เพิ่มสูงขึ้นจากร้อยละ 2 ของ GDP ก่อนที่ประธานาธิบดีดูเตอร์ตจะเข้ารับตำแหน่งในปี 2559 อย่างไรก็ตาม ในปี 2563 สถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 ได้ส่งผลให้โครงการก่อสร้างฯ ต่างเกิดการหยุดชะงักและไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ อย่างไรก็ตาม ตั้งแต่ช่วงกลางปี 2563 รัฐบาลฟิลิปปินส์ได้อนุญาตให้ภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างต่างๆ กลับมาดำเนินการได้ตามปกติ ภายใต้ข้อจำกัดด้านสาธารณสุขขั้นต่ำ และในปี 2564 ก็ได้เพิ่มงบประมาณด้านโครงการก่อสร้างพื้นฐานกว่า

นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มการตลาด รายงานสินค้าและบริการ

1.1 ล้านล้านเปโซ คิดเป็นร้อยละ 24 ของงบประมาณทั้งหมด เพื่อเร่งสร้างงานให้กับประชาชนและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศที่ถดถอยลงอย่างมากจากวิกฤตโควิด-19 และหาร่างงบประมาณสำหรับโครงการก่อสร้างพื้นฐานในปี 2565 ได้รับอนุมัติตามข้อเสนอและตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ คาดว่าจะเป็นสัญญาณที่ดีต่อฟิลิปปินส์ที่จะมีงบประมาณด้านโครงการก่อสร้างเพื่อใช้จ่ายได้อย่างต่อเนื่อง และจะเป็นปัจจัยสนับสนุนสำคัญในการช่วยกระตุ้นและขับเคลื่อนเศรษฐกิจของฟิลิปปินส์ที่จะทำให้เกิดการสร้างงานและรายได้เพิ่มขึ้นจำนวนมาก ทั้งนี้ หากเศรษฐกิจฟิลิปปินส์สามารถพลิกฟื้นกลับมาเติบโตเชิงบวกในระดับก่อนเกิดการแพร่ระบาดฯ ได้อีกครั้ง ก็จะช่วยส่งผลดีต่อการส่งออกสินค้าไทย เนื่องจากฟิลิปปินส์เป็นหนึ่งในตลาดที่มีศักยภาพและน่าสนใจเป็นอย่างมาก ด้วยจำนวนประชากรขนาดใหญ่ และส่วนใหญ่ยังอยู่ในวัยทำงานที่กำลังในการใช้จ่ายใช้สอย ซึ่งจะเป็นโอกาสของสินค้าไทยหลากหลายรายการที่จะเข้ามาเจาะตลาดฟิลิปปินส์ เช่น สินค้าอาหารและเครื่องดื่ม สินค้าของใช้/ของตกแต่งบ้าน สินค้าชิ้นส่วนยานยนต์ สินค้าวัสดุก่อสร้าง เป็นต้น โดยในช่วงที่ผ่านมาสินค้าและบริการ รวมทั้งการลงทุนจากผู้ประกอบการไทยเป็นที่ยอมรับและน่าเชื่อถือในฟิลิปปินส์เป็นอย่างดี

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงมะนิลา

31 สิงหาคม 2564

นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มการตลาด รายงานสินค้าและบริการ