



ข่าวเด่นประจำสัปดาห์จากสหรัฐอเมริกา

(Weekly News from USA)

Thai Trade Center - Miami

6100 Blue Lagoon Dr., Ste. 100, Miami FL 33126

T. 786-388-7888 F. 786-388-7999

Email: ttciami@gmail.com

วันที่ 28 มิถุนายน - 2 กรกฎาคม 2564

สหรัฐฯ ห้ามนำเข้าสินค้าเครื่องนุ่งห่มจากแรงงานบังคับ



เนื้อหาสาระข่าว: หน่วยงานศุลกากรและป้องกันชายแดนสหรัฐฯ (U.S. Customs and Border Protection หรือ CBP) ดำเนินมาตรการตรวจสอบการอนุญาตนำเข้าสินค้าเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มอย่างเข้มงวด และมีมาตรการห้ามนำเข้าสินค้าจากแรงงานบังคับโดยเด็ดขาด ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในกระบวนการตรวจสอบและอนุญาตนำเข้าสินค้าเพื่อจำหน่ายในตลาดสหรัฐฯ โดยเฉพาะกลุ่มสินค้าที่ไม่สามารถชี้แจงแหล่งที่มาได้ชัดเจน

โดยมาตรการดังกล่าวมีผลมาตั้งแต่เมื่อปลายปีที่ผ่านมาเมื่อสหรัฐฯ ประกาศห้ามนำเข้าสินค้าฝ่ายมะเขือเทศ และสินค้าอื่น ๆ ที่ผลิตในเขตมณฑลซินเจียงทางตะวันตกเฉียงเหนือของจีน อันเนื่องมาจากประเด็น

1

Weekly News from Thai Trade Center-Miami

Disclaimer: ข้อมูลต่าง ๆ ที่ปรากฏเป็นข้อมูลที่ได้จากแหล่งข้อมูลที่หลากหลายและการเผยแพร่ข้อมูลเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ในการให้ข้อมูลแก่ผู้สนใจเท่านั้น โดยสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ เมืองไมอามี จะไม่รับผิดชอบต่อความเสียหายใด ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการที่บุคคลนำข้อมูลนี้ไปใช้ไม่ว่าโดยทางใด



www.facebook.com/thaitrademiami/



[thaitrademiami33126](https://www.instagram.com/thaitrademiami33126)

ด้านการใช้แรงงานบังคับเชื้อสายมุสลิม หรือกลุ่มอุยกูร์ในอุตสาหกรรมการผลิตในเขตพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งสหรัฐฯ ได้ดำเนินมาตรการสั่งห้ามนำเข้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการใช้แรงงานบังคับดังกล่าวทันที

จากนโยบายดังกล่าวส่งผลให้ผู้นำเข้าสินค้าเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มจากฝ่ายในสหรัฐฯ จะต้องแสดงเอกสารหลักฐานแหล่งที่มาของวัตถุดิบอย่างละเอียดแก่เจ้าหน้าที่หน่วยงานศุลกากรและป้องกันชายแดนสหรัฐฯ เพื่อพิสูจน์ว่าสินค้านำเข้าไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้แรงงานบังคับ โดยหากสินค้านำเข้าถูกกักกัน (Detained) ผู้นำเข้าจะมีเวลาดำเนินการแสดงหลักฐานเพิ่มเติมเพื่อพิสูจน์แก่เจ้าหน้าที่ 3 เดือน หากไม่สามารถปฏิบัติได้ เจ้าหน้าที่มีสิทธิ์ตรวจยึดหรือปฏิเสธการนำเข้าสินค้าได้

Mr. Richard Mojica ทนายความด้านการค้าระหว่างประเทศบริษัท Miller & Chevalier ระบุว่า มาตรการดังกล่าวค่อนข้างยุ่งยากและส่งผลกระทบต่อผู้นำเข้าในสหรัฐฯ เช่น บริษัท Uniqlo Co. ผู้จำหน่ายปลีกสินค้าเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มรายใหญ่ในตลาดที่สินค้านำเข้าของบริษัทฯ ถูกตรวจยึดตั้งแต่ต้นปีที่ผ่านมา เนื่องจากมีแหล่งผลิตในมณฑลซินเจียง อีกทั้ง ยังไม่สามารถแสดงเอกสารตามที่หน่วยงานศุลกากรและป้องกันชายแดนสหรัฐฯ ขอเพิ่มเติมได้

โดย Mr. Mojica กล่าวว่า ในช่วงที่ผ่านมาสินค้านำเข้าจากจีนจำนวนมากถูกปฏิเสธการนำเข้าสหรัฐฯ ภายใต้มาตรการดังกล่าว ซึ่งเขาเชื่อว่าน่าจะมีสินค้านำเข้าจากจีนอีกมากที่น่าจะประสบปัญหาคล้ายคลึงกันนี้ในอนาคต เนื่องจากรัฐบาลสหรัฐฯ มีนโยบายให้ความสำคัญกับประเด็นด้านสิทธิมนุษยชนอย่างจริงจัง โดยเฉพาะการละเมิดสิทธิมนุษยชนในประเทศจีนซึ่งเป็นประเทศคู่ค้าที่สหรัฐฯ จับตามอง

นโยบายดังกล่าวเริ่มต้นมาตั้งแต่ในช่วงปลายสมัยรัฐบาลชุดที่ผ่านมาจนกระทั่งรัฐบาลปัจจุบันที่มีแนวนโยบายให้ความสำคัญกับประเด็นดังกล่าวเช่นเดียวกัน ซึ่งขณะนี้สหรัฐฯ ยังอยู่ในช่วงระหว่างการผลักดันร่างกฎหมายป้องกันการใช้แรงงานบังคับอุยกูร์ (The Uyghur Forced Labor Prevention Act) เพื่อขยายขอบเขตสินค้าที่มีความเกี่ยวข้องกับการใช้แรงงานบังคับให้ครอบคลุมมากขึ้นด้วย เช่น แร่ซัลไฟคอนที่ใช้ในการผลิตเซลล์พลังงานแสงอาทิตย์ เป็นต้น

Ms. Ana Hinojisa ตำแหน่งผู้อำนวยการฝ่ายแรงงานบังคับ หน่วยงานศุลกากรและป้องกันชายแดนสหรัฐฯ กล่าวว่า แม้ผู้นำเข้าจะไม่ได้มีความตั้งใจที่จะนำเข้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับการใช้แรงงานบังคับก็ตาม แต่หากขาดการตรวจสอบแหล่งที่มาและห่วงโซ่อุปทานของสินค้าอย่างรอบคอบก็อาจจะส่งผลให้เกิดความเสี่ยงจากการปฏิเสธนำเข้าสินค้าได้ในอนาคต

จากข้อมูลสถิตินับตั้งแต่ต้นเดือนตุลาคมที่ผ่านมา หน่วยงานศุลกากรและป้องกันชายแดนสหรัฐฯ ได้ตรวจสอบสินค้านำเข้าต้องสงสัยว่ามีส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้แรงงานบังคับทั้งสิ้น 1,255 ครั้ง โดยเพิ่มขึ้นอย่างมากเมื่อเทียบกับจำนวน 324 ครั้งในปี 2563 และ 12 ครั้งในปี 2562 ในจำนวนดังกล่าว 623 ครั้งหรือเกือบ

2

Weekly News from Thai Trade Center-Miami

Disclaimer: ข้อมูลต่าง ๆ ที่ปรากฏเป็นข้อมูลที่ได้จากแหล่งข้อมูลที่หลากหลายและการเผยแพร่ข้อมูลเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ในการให้ข้อมูลแก่ผู้สนใจเท่านั้น โดยสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ เมืองไมอามี จะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใดที่อาจเกิดขึ้นจากการที่บุคคลนำข้อมูลนี้ไปใช้ไม่ว่าโดยทางใด



www.facebook.com/thaitrademiami/



[thaitrademiami33126](https://www.instagram.com/thaitrademiami33126)

ครั้งหนึ่งเป็นการกักสินค้าเพื่อรอการพิสูจน์ทางด้านเอกสารและส่วนที่เหลืออีก 632 ครั้งเป็นการปฏิเสธห้ามนำเข้าสินค้าทั้งหมด ซึ่งคิดเป็นมูลค่าสินค้านำเข้ารวมทั้งสิ้นประมาณ 765 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

สถิติการตรวจยึดและการห้ามนำเข้าสินค้าที่เกี่ยวข้องกับแรงงานบังคับของสหรัฐฯ



ที่มา: U.S. Customs and Border Protection

ในมุมมองของผู้นำเข้ากล่าวว่ามีมาตรการดังกล่าวสร้างความยุ่งยากกับธุรกิจที่จะต้องหาหลักฐานเพื่อแสดงแก่หน่วยงานศุลกากรและป้องกันชายแดน นอกจากนี้ แนวทางการปฏิบัติก็ยังไม่มีความชัดเจนด้วย ดังเช่นในกรณีการกักสินค้านำเข้าของบริษัท Uniqlo Co. โดยบริษัทแจ้งว่าวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตมาจากประเทศออสเตรเลีย บราซิล และสหรัฐฯ แต่ตัดเย็บโดยบริษัท The Xinjiang Production and Construction Corp. ซึ่งเป็นเจ้าของโดยรัฐบาลจีนจึงทำให้สินค้าถูกกักกัน แม้ว่าบริษัทฯ จะได้จัดส่งเอกสารหลักฐานเพื่อพิสูจน์แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว แต่ก็ดูเหมือนจะยังไม่เป็นผล เนื่องจากหน่วยงานศุลกากรและป้องกันชายแดนสหรัฐฯ ได้ขอให้บริษัทฯ แสดงเอกสารหลักฐานรายละเอียดเพิ่มเติมหลายรายการ เช่น หลักฐานบันทึกเวลาเข้าออกของแรงงานบริษัทที่ผลิตสินค้า และหลักฐานการจ่ายเงินค่าแรงให้กับแรงงาน เป็นต้น ซึ่งการขอเอกสารประกอบเพิ่มเติมดังกล่าวเป็นอุปสรรคสำคัญสำหรับผู้นำเข้า

นอกจากที่หน่วยงานศุลกากรและป้องกันชายแดนสหรัฐฯ ในปัจจุบันยังไม่มีแนวทางการบังคับใช้มาตรการดังกล่าวอย่างชัดเจนแล้ว ยังขาดแคลนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานซึ่งเป็นอุปสรรคสำคัญและก่อให้เกิดความล่าช้าอีกด้วย อย่างไรก็ตาม Ms. Hinojosa ระบุว่า หน่วยงานศุลกากรและป้องกันชายแดนสหรัฐฯ กำลังอยู่ในระหว่างการปรับปรุงกระบวนการดำเนินการและเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่เพื่อให้สามารถตรวจสอบสินค้านำเข้าได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็วมากขึ้นให้สอดคล้องกับนโยบายการเพิ่มความเข้มงวดในการบังคับใช้ต่อไป

Weekly News from Thai Trade Center-Miami

Disclaimer: ข้อมูลต่าง ๆ ที่ปรากฏเป็นข้อมูลที่ได้จากแหล่งข้อมูลที่หลากหลายและการเผยแพร่ข้อมูลเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ในการให้ข้อมูลแก่ผู้สนใจเท่านั้น โดยสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ เมืองไมอามี จะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใด ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการที่บุคคลนำข้อมูลนี้ไปใช้ไม่ว่าโดยทางใด



www.facebook.com/thaitrademiami/



[thaitrademiami33126](https://www.instagram.com/thaitrademiami33126)

บทวิเคราะห์: จีนเป็นประเทศคู่ค้าหลักรายใหญ่ของสหรัฐฯ มาโดยตลอดในแต่ละปีทั้งสองประเทศมีมูลค่าการค้าระหว่างกันรวมทั้งสิ้นกว่า 5 แสนล้านดอลลาร์สหรัฐฯ หรือราว 15 แสนล้านบาท โดยที่ผ่าน มาสหรัฐฯ เป็นฝ่ายขาดดุลการค้ามาอย่างต่อเนื่อง เพราะจีนมีจุดแข็งด้านกำลังการผลิตที่สูงมาก เนื่องจากมี แรงงานจำนวนมากในอุตสาหกรรมการผลิต อีกทั้ง ยังมีต้นทุนการผลิตทั้งด้านค่าวัตถุดิบและค่าแรงงานค่อนข้างต่ำ ทำให้เศรษฐกิจสหรัฐฯ ต้องพึ่งพาอาศัยการนำเข้าสินค้าจากจีนมาเป็นเวลานาน จนกระทั่งรัฐบาลสหรัฐฯ ชุดที่ผ่าน มาที่ดำเนินนโยบายทางการค้ากับจีนที่แข็งแกร่งมากขึ้น เพื่อลดการพึ่งพานำเข้าสินค้าจากจีนและรักษาการจ้าง งานภายในประเทศ ประกอบกับสหรัฐฯ เองยังเป็นประเทศมหาอำนาจที่ให้ความสำคัญต่อสิทธิความเท่าเทียมของ แรงงานและต่อต้านการใช้แรงงานเด็ก แรงงานทาส และแรงงานบังคับอย่างไม่เป็นธรรมทั่วโลก ทำให้ล่าสุด ประกาศใช้มาตรการเข้มงวดห้ามนำเข้าสินค้าที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับแรงงานบังคับที่พบมากในอุตสาหกรรมเกษตร และการผลิตแปรรูปฝ้ายในเขตมณฑลซินเจียงของจีนมาตั้งแต่ช่วงต้นปีที่ผ่านมา

ในขณะที่ก่อนหน้านี้ภาวะการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสส่งผลให้ผู้บริโภคชาวอเมริกันในตลาด ชะลอการเลือกซื้อสินค้ากลุ่มเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มลง เนื่องจาก 3 ปัจจัยหลัก ได้แก่ 1) ร้านค้าสินค้าเสื้อผ้า เครื่องนุ่งห่มในตลาดจำเป็นต้องปิดกิจการชั่วคราวตามมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของภาครัฐ 2) ผู้บริโภค ชะลอการใช้จ่ายเงินเพื่อซื้อสินค้าฟุ่มเฟือยที่ไม่จำเป็นเพื่อรอดูสถานการณ์ 3) ลักษณะการดำรงชีวิตเปลี่ยนไปการ พบปะสังสรรค์ลดลงไม่จำเป็นต้องเลือกซื้อเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มใหม่ อย่างไรก็ตาม เมื่อแนวโน้มการควบคุมการแพร่ ระบาดในสหรัฐฯ เริ่มดีขึ้นเข้าใกล้ภาวะปกติ การใช้ชีวิตของผู้บริโภคในประเทศเริ่มกลับเข้าสู่ภาวะปกติ ทำให้ ผู้บริโภคต้องการเลือกซื้อสินค้าเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มมากขึ้น จากข้อมูลสถิติการค้ามูลค่าค้าปลีกสหรัฐฯ ประจำเดือน พฤษภาคม 2564 พบว่า สหรัฐฯ มีมูลค่าค้าปลีกสินค้าเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มทั้งสิ้น 2.52 หมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (หรือราว 756 แสนล้านบาท) คิดเป็นอัตราการขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.0 เมื่อเทียบกับเดือนที่ผ่านมา และคิดเป็น อัตราการขยายตัวร้อยละ 200.3 เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา อีกทั้ง ยังมีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้นต่อเนื่องในช่วงครึ่งปี หลังปีนี้ด้วย ซึ่งน่าจะมีผลผลักดันให้สหรัฐฯ ต้องการนำเข้าสินค้าเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มเพิ่มขึ้น

ทั้งนี้ มูลค่าการนำเข้าสินค้าเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มสหรัฐฯ ในช่วงระหว่างเดือนมกราคม - เมษายน 2564 มีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้นเป็นมูลค่าทั้งสิ้น 2.38 หมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (หรือราว 714 แสนล้านบาท) หรือ ขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ 9.46 เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา โดยจีนยังคงเป็นแหล่งนำเข้าสินค้าหลักของสหรัฐฯ มีสัดส่วน ตลาดร้อยละ 21.81 รองลงมา ได้แก่ เวียดนาม (ร้อยละ 19.03) บังคลาเทศ (ร้อยละ 8.08) อินเดีย (ร้อยละ 5.74) และอินโดนีเซีย (ร้อยละ 5.37) ตามลำดับ ส่วนไทยส่งออกไปสหรัฐฯ สูงสุดเป็นอันดับที่ 17 มีมูลค่าทั้งสิ้น 285.52 ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (หรือราว 8.565 พันล้านบาท) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 1.36 ของมูลค่าการนำเข้าทั้งหมด

ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ: แนวโน้มการตอบโต้ทางการค้าสินค้าฝ้ายและเครื่องนุ่งห่มเงินของ สหรัฐฯ จะส่งผลทำให้ผู้ประกอบการในตลาดจะต้องแสวงหาแหล่งนำเข้าสินค้าแหล่งใหม่เพื่อรองรับการ



ขยายตัวของตลาดค้าปลีกเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มที่มีแนวโน้มขยายตัวในช่วงครึ่งปีหลังปีนี้ ซึ่งถือเป็นโอกาสสำหรับผู้ประกอบการไทยในการขยายตลาดส่งออกในสหรัฐฯ อย่างไรก็ตาม ผู้ประกอบการไทยควรที่จะให้ความสำคัญกับการเตรียมเอกสารหลักฐานแสดงแหล่งที่มาของวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตสินค้า โดยจะต้องมาจากแหล่งผลิตที่เชื่อถือได้และไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการใช้แรงงานบังคับเพื่อป้องกันปัญหาการกักกันสินค้าหรือการปฏิเสธการนำเข้าสินค้าของสหรัฐฯ ในอนาคต

แม้ว่าตลาดสินค้าแฟชั่นเครื่องนุ่งห่มในตลาดสหรัฐฯ จะมีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มสูงขึ้นในปัจจุบัน แต่ด้วยปัจจัยด้านการแพร่ระบาดที่เกิดขึ้นก็ส่งผลให้เกิดความเปลี่ยนแปลงทางด้านพฤติกรรมในการเลือกซื้อสินค้าของผู้บริโภคในตลาด ดังนั้น ผู้ประกอบการไทยควรที่จะศึกษาทำความเข้าใจความต้องการและพฤติกรรมในการเลือกซื้อสินค้าเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่มของผู้บริโภคในตลาดอย่างละเอียดเพื่อให้สามารถวางกลยุทธ์การขยายตลาดได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น แนวโน้มความนิยมเลือกซื้อสินค้าผ่านช่องทางออนไลน์ แนวโน้มความนิยมสินค้าเสื้อผ้าแฟชั่นจากวัสดุยั่งยืน เป็นต้น

ในระยะยาวภาครัฐและภาคเอกชนไทยยังควรที่จะร่วมมือกันพัฒนาระบบตรวจสอบย้อนกลับ (Traceable) ทั้งในด้านแหล่งที่มาของวัตถุดิบและด้านกระบวนการผลิตสินค้าทุกขั้นตอน เพื่อลดปัญหาการใช้แรงงานเด็ก แรงงานทาส และแรงงานบังคับในอุตสาหกรรมการผลิตสินค้าไทย โดยเฉพาะในกลุ่มอุตสาหกรรมที่เป็นที่จับตามอง เช่น อุตสาหกรรมประมง อุตสาหกรรมแปรรูปอาหารทะเล อุตสาหกรรมเกษตร และอุตสาหกรรมเสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่ม เป็นต้น เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้นำเข้าและรัฐบาลสหรัฐฯ และลดความเสี่ยงที่ประเด็นดังกล่าวถูกหยิบยกมาเป็นข้ออ้างในการกีดกันการอนุญาตนำเข้าสินค้าไทยในอนาคต

ที่มา: หนังสือพิมพ์ The Wall Street Journal

เรื่อง: “Apparel Importers, Like Uniqlo, Tripled Up by U.S. Ban on Forged Labor Goods From China”

โดย: Yuka Hayashi

สศต. ไมอามี /วันที่ 28 มิถุนายน 2564

Weekly News from Thai Trade Center-Miami

Disclaimer: ข้อมูลต่าง ๆ ที่ปรากฏเป็นข้อมูลที่ได้จากแหล่งข้อมูลที่หลากหลายและการเผยแพร่ข้อมูลเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ในการให้ข้อมูลแก่ผู้สนใจเท่านั้น โดยสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ เมืองไมอามี จะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใด ๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการที่บุคคลนำข้อมูลนี้ไปใช้ไม่ว่าโดยทางใด



www.facebook.com/thaitrademiami/



[thaitrademiami33126](https://www.instagram.com/thaitrademiami33126)