



ข่าวประชาสัมพันธ์

7 - 11 มิถุนายน 2564

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครลอสแอนเจลิส

611 North Larchmont Blvd., Los Angeles, CA 90004

Tel: 323 466-9645, ttcla@live.com

หน้า 1 ของ 3

ทำเนียบขาวกับนโยบาย Ally-Shoring

ผลกระทบของวิกฤต COVID-19 ต่อระบบห่วงโซ่อุปทานของสหรัฐฯ นำไปสู่การขาดแคลนสินค้าจำเป็นต่อการดำรงชีวิตและภาวะเศรษฐกิจชะงักงัน ทำให้รัฐบาลประธานาธิบดี Biden เล็งเห็นว่า**กลยุทธ์สำคัญในการฟื้นฟูเศรษฐกิจสหรัฐฯ คือ ระบบห่วงโซ่อุปทานที่เข้มแข็ง** ดังนั้นในวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2021 ประธานาธิบดี Biden จึงลงนามใน Executive Order on America's Supply Chains ที่มีสาระสำคัญโดยสรุป คือ

1. ประกาศนโยบายการสร้างระบบห่วงโซ่อุปทานที่มั่นคง หลากหลาย สามารถฟื้นคืนกลับเข้าสู่สภาพเดิมได้อย่างรวดเร็ว ภายหลังจากที่ได้รับผลกระทบทางลบ และสามารถฟื้นฟูความรุ่งเรืองของเศรษฐกิจและความมั่นคงของสหรัฐฯ ได้
2. สั่งการให้ Assistant to the President for Economic Policy (APEP) และ Assistant to the President for National Security Affairs (APNSA) ทำงานร่วมกับหน่วยงานรัฐบาลและเอกชนที่เกี่ยวข้องเพื่อผลักดันการดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบาย จัดทำรายงานระบุความเสี่ยงในระบบห่วงโซ่อุปทานสหรัฐฯ พร้อมข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย โดยกำหนดให้รวบรวมรายงานเสนอต่อประธานาธิบดีสหรัฐฯ ภายใน 100 วันหลังจากการประกาศ Executive Order ทั้งนี้ สินค้าที่ถูกกำหนดให้จัดทำรายงานระบุความเสี่ยงของระบบห่วงโซ่อุปทาน ได้แก่ semiconductor, advanced packaging, high-capacity batteries รวมถึง electric-vehicle batteries ซึ่งล้วนเป็นสินค้าพื้นฐานในอุตสาหกรรมพลังงาน แร่ธาตุที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง รวมถึงเวชภัณฑ์และส่วนผสมสำคัญของเวชภัณฑ์ สินค้าที่ด้านสาธารณสุขและการเตรียมพร้อมด้านชีวภาพ สินค้าที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ อุตสาหกรรมเทคโนโลยี ข้อมูลและข่าวสาร อุตสาหกรรมขนส่ง สินค้าที่ใช้ผลิตสินค้าเกษตรสำคัญและผลิตภัณฑ์อาหาร สินค้าและบริการที่เกี่ยวข้องกับ digital networks, assets และ data (“digital product”) ที่เกี่ยวข้อง

การเติบโตของกระแสความต้องการที่จะย้ายฐานการผลิตนอกประเทศกลับมาเป็นการผลิตภายในประเทศ (Onshoring) และความต้องการลดการพึ่งพาจีน เป็นแรงกระตุ้นเสริมให้ฝ่ายบริหารรัฐบาลประธานาธิบดี Biden เร่งศึกษาและระบบห่วงโซ่อุปทานของสหรัฐฯ โดยมีความเห็นในเรื่อง Onshoring ดังนี้

1. การย้ายระบบห่วงโซ่อุปทานทั้งหมดกลับประเทศ เป็นสิ่งที่ไม่สามารถทำได้เสมอไปและไม่ใช้กลยุทธ์ที่ดีในการแข่งขันกับจีน
2. สหรัฐฯ ยังจำเป็นต้องพึ่งพาชิ้นส่วนประกอบและวัตถุดิบจากหลายประเทศ
3. อาจสร้างความคุ้นเคยให้แก่ประเทศพันธมิตร
4. อาจก่อปัญหาให้แก่ภาคธุรกิจสหรัฐฯ ในต่างประเทศ เช่น ผู้ผลิตรถยนต์ที่ต้องการรักษาธุรกิจของตนในตลาดต่างประเทศ และต้องการใช้ชิ้นส่วนที่ผลิตในต่างประเทศในการผลิตสินค้า



ข่าวประชาสัมพันธ์

7 - 11 มิถุนายน 2564

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครลอสแอนเจลิส

611 North Larchmont Blvd., Los Angeles, CA 90004

Tel: 323 466-9645, ttcla@live.com

หน้า 2 ของ 3

5. ไม่สมเหตุสมผลในทางปฏิบัติและมีค่าใช้จ่ายสูงมาก การผลิตสินค้าทั้งหมดภายในประเทศจะทำให้สินค้ามีราคาแพง เนื่องจากต้นทุนการผลิตสูง ผู้บริโภคอาจต้องแบกรับภาระราคาสินค้าที่เพิ่มขึ้นอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ขณะที่การผลิตในต่างประเทศจะช่วยลดค่าใช้จ่ายในการผลิต ทำให้ราคาสินค้าต่ำลง
6. การหันกลับมาผลิตภายในประเทศทั้งหมดอาจลดอิทธิพลทางการเมืองและการค้าของสหรัฐฯในตลาดโลก

ด้วยเหตุนี้ ฝ่ายบริหารประธานาธิบดี Biden จึงให้ความสนใจมากขึ้นกับการผลิตในลักษณะ “Ally-Shoring” ซึ่งได้แก่ การแสวงหาวัตถุดิบ สินค้า และบริการสำคัญจากประเทศพันธมิตรที่มีระบบการค้าและเศรษฐกิจแบบเปิด (Open Economy) โปร่งใส และเป็นไปตามกฎระเบียบที่สหรัฐฯมุ่งหวัง โดยมีเหตุผลสนับสนุนสำคัญ ได้แก่

1. สามารถเพิ่มความมั่นคงของห่วงโซ่อุปทานสำคัญของสหรัฐฯ และลดการพึ่งพาจีนและประเทศอื่นๆ ที่ใช้อำนาจและอิทธิพลอื่นเหนือกว่าเรื่องอุปทานสินค้า ซึ่งบั่นทอนความมั่นคงของสหรัฐฯ
2. สร้างและรักษาความสัมพันธ์และความร่วมมืออันดีกับประเทศต่างๆ ที่มีแนวคิดทางการเมืองและการปกครองทำนองเดียวกันกับสหรัฐฯ ซึ่งจะกลายเป็นเครื่องมือทางการเมืองระหว่างประเทศในการฟื้นฟูอำนาจของสหรัฐฯ และนำสหรัฐฯ กลับสู่การเป็นผู้นำของโลกอีกครั้ง ทำให้ภาคธุรกิจและเอกชนสหรัฐฯ สามารถรักษาการเข้าถึงสินค้าและตลาดในประเทศเหล่านั้นได้ นอกจากนี้ สหรัฐฯ เชื่อว่าประเทศพันธมิตรหลายประเทศ เช่น เม็กซิโก เวียดนาม อินเดีย และประเทศกำลังพัฒนาหลายประเทศ ชอบทำงานร่วมกับสหรัฐฯ มากกว่าจีน ประเทศพันธมิตรเหล่านี้สำคัญต่อการสร้างระบบห่วงโซ่อุปทานที่คุ้มค่า และเป็นประเทศที่สหรัฐฯ เชื่อว่าสามารถร่วมทำงานเพื่อให้ได้มาซึ่งห่วงโซ่อุปทานที่โปร่งใส และช่วยรักษาความสามารถในการแข่งขันของผู้ผลิตสหรัฐฯ ได้
3. สร้างโอกาสทางเศรษฐกิจ และสร้างงานที่ดีขึ้นในสหรัฐฯ ซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะช่วยเร่งการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ
4. ตอบสนอง “นโยบายต่างประเทศสำหรับคนชั้นกลาง” ของประธานาธิบดี Biden

Ally-Shoring เป็นนโยบายที่สหรัฐฯ นำมาใช้ประสบความสำเร็จในหลายอุตสาหกรรมที่ผลิตร่วมกับประเทศพันธมิตร อาทิ อุตสาหกรรมรถยนต์ ผ่านการค้าสินค้า intermediate goods ที่เป็นส่วนประกอบไปจนถึงสินค้าสำเร็จรูป นอกจากนี้ ในช่วงวิกฤต COVID-19 ที่ส่งผลกระทบต่อห่วงโซ่อุปทานของสหรัฐฯ ทำให้สินค้า PPE หลายรายการขาดแคลนอย่างหนัก รัฐบาลสหรัฐฯ ต้องหันไปพึ่งพาโรงงานผลิตหลายรายที่มีระบบห่วงโซ่อุปทานทั้งในสหรัฐฯ และทั่วโลก เช่น GM และ Ford และปรับใช้ความสามารถในการผลิตไปรองรับการผลิต PPE หลายรายการ



ข่าวประจำสัปดาห์

7 - 11 มิถุนายน 2564

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครลอสแอนเจลิส

611 North Larchmont Blvd., Los Angeles, CA 90004

Tel: 323 466-9645, ttcla@live.com

หน้า 3 ของ 3

เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2021 ฝ่ายบริหารรัฐบาลประธานาธิบดี Biden ได้เปิดเผยรายงานและผลการทบทวนระบบห่วงโซ่อุปทานสำคัญของสหรัฐฯ ที่จัดทำภายใต้ Executive Order on America's Supply Chains ใจความสำคัญสรุปได้ว่า **สนับสนุนการสร้าง ความมั่นคงของห่วงโซ่อุปทานในสหรัฐฯ** จากการทำงานร่วมกันในลักษณะ Partnership กับประเทศพันธมิตรของสหรัฐฯ

ที่มา: Brookings: “ The Avenue Rebuilding America's economy and foreign policy with ‘ally-shoring’, by Elaine Dezenski และ John C. Austin, June 8, 2021

ผลกระทบต่อภาคการส่งออกไทยและความเห็นของ สคต.ลอสแอนเจลิส

นโยบาย Ally-Shoring ของสหรัฐฯ อาจส่งผลที่เป็นทั้งโอกาสและอุปสรรคต่อการส่งออกของไทยมายังตลาดสหรัฐฯ ดังนี้

1. การเพิ่มโอกาสการค้าและการลงทุนในประเทศไทยของภาคธุรกิจสหรัฐฯ โดยเฉพาะสินค้าในกลุ่มสินค้าที่เป็นความเสี่ยงของระบบห่วงโซ่อุปทานของสหรัฐฯ อาทิ วัตถุดิบและชิ้นส่วนประกอบต่างๆ ตั้งแต่ semiconductor ชิ้นส่วนยานยนต์ไปจนถึงสินค้า PPE และวัตถุดิบในการผลิตยารักษาโรค หากสหรัฐฯ พิจารณาเห็นว่าไทยคือหนึ่งในประเทศพันธมิตรภายใต้ นโยบายดังกล่าว ทั้งนี้ ประธานาธิบดี Biden มีแผนที่จะจัดประชุมร่วมกับผู้แทนรัฐบาลและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องของ ประเทศพันธมิตรของสหรัฐฯ เพื่อสร้างระบบอุปทานที่เข้มแข็งร่วมกัน ซึ่งคาดว่า จะมีความชัดเจนมากขึ้นเกี่ยวกับแนวทาง และวิธีการสร้างความสัมพันธ์ทางการค้ากับสหรัฐฯ ภายใต้ นโยบายดังกล่าว
2. สหรัฐฯ จะเข้มงวดกับปฏิบัติการทางการค้าอย่างไม่เป็นธรรมต่อสหรัฐฯ ของประเทศคู่ค้าที่นำไปสู่ผลกระทบในทางลบต่อห่วงโซ่อุปทานสหรัฐฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสินค้าที่มีความสำคัญต่ออุตสาหกรรมการผลิต การทำธุรกิจ การเติบโตของแรงงานและเศรษฐกิจสหรัฐฯ
3. สหรัฐฯ วางแผนปฏิรูปการสะสมคลังสินค้า (stockpiles) ที่เป็นสินค้าสำคัญต่อการดำรงชีวิตหลากหลายชนิด ซึ่งอาจหมายถึงโอกาสที่เพิ่มขึ้นให้กับสินค้าไทยที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ตามที่หน่วยงานรัฐบาลสหรัฐฯ ต้องการ โดยที่ผ่านมางบประมาณจัดซื้อสะสมคลังสินค้าของแต่ละหน่วยงานรัฐบาลกลางมีมูลค่าหลายพันล้านเหรียญ
4. นโยบายการค้าของสหรัฐฯ จะเชื่อมโยงกับนโยบายต่างประเทศและนโยบายทางการเมืองเป็นอย่างมาก นโยบายของ รัฐบาลไทยและการจัดการต่างๆ ที่เกี่ยวกับการเมือง ความมั่นคงและการต่างประเทศในภูมิภาคอาเซียน รวมถึงที่ เชื่อมโยงกับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ จะมีผลต่อการสร้างความสัมพันธ์ (Partnership) ทั้งทางด้านการเมืองและ เศรษฐกิจกับสหรัฐฯ อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

คลิกที่ลิงค์ https://survey.app.do/ttcla_survey2021

หรือสแกน QR Code เพื่อเข้ากรอกแบบสอบถามความพึงพอใจรายงาน

จัดทำโดยสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ นครลอนดอนเจลีส

