

ฟิลิปปินส์ปรับลดภาษีนำเข้าทั่วไป (MFN) สินค้าข้าวและปรับแก้ภาษีนำเข้าเนื้อสุกร



นาย Herminio L. Roque, Jr โฆษกประธานาธิบดีฟิลิปปินส์เปิดเผยว่า ประธานาธิบดี Rodrigo R. Duterte ได้อนุมัติคำแนะนำจากฝ่ายเศรษฐกิจในการปรับลดอัตราภาษีนำเข้าทั่วไป (MFN Tariff Rates) สำหรับสินค้าข้าวและเนื้อสุกรลงเป็นการชั่วคราว 1 ปี เพื่อสร้างหลักประกันความมั่นคงด้านอาหารและปกป้องผู้บริโภค โดยประธานาธิบดี Duterte ได้ลงนามคำสั่ง Executive Order (EO) No.135 ปรับลดอัตราภาษีนำเข้าทั่วไปสำหรับสินค้าข้าวภายใต้พิกัด 1006 สำหรับปริมาณการนำเข้าในโควตา (In-quota) จากร้อยละ 40 เป็นร้อยละ 35 และปริมาณนอกโควตา (Out-quota) จากร้อยละ 50 เป็นร้อยละ 35 เป็นระยะเวลาชั่วคราว 1 ปี เพื่อต้องการขยายแหล่งนำเข้าข้าวเพิ่มเติมนอกเหนือจากการนำเข้าจากประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อเพิ่มอุปทานข้าวในประเทศ และเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงทางด้านอาหารท่ามกลางสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 รวมทั้งเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมและลดแรงกดดันต่ออัตราเงินเฟ้อ ทั้งนี้ ปรับลดอัตราภาษีนำเข้าข้าว MFN ดังกล่าว ได้คำนึงถึงปัจจัยการเพิ่มขึ้นของราคาข้าวในตลาดโลกและความไม่แน่นอนของอุปทานข้าวในประเทศ ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรฟิลิปปินส์ได้คาดการณ์ว่าในปี 2564 ฟิลิปปินส์จะนำเข้าข้าวประมาณ 1.69 ล้านตัน

ในขณะเดียวกันประธานาธิบดี Duterte ยังได้ลงนามคำสั่ง Executive Order (EO) No.134 ในการแก้ไขอัตราภาษีนำเข้าทั่วไป (MFN Tariff Rates) สำหรับเนื้อสุกรที่ก่อนหน้านี้ได้เคยปรับลดอัตราภาษี MFN ลงตามคำสั่ง Executive Order No.128 เมื่อวันที่ 7 เมษายน 2564 เพื่อแก้ไขปัญหาเนื้อสุกรขาดแคลน โดยภายใต้ EO No.134 ได้ปรับแก้อัตราภาษีนำเข้า MFN ใหม่เป็นดังนี้ สำหรับปริมาณการนำเข้าในโควตาที่ร้อยละ 10 ในช่วง 3 เดือนแรก และร้อยละ 15 สำหรับ 9 เดือนหลัง สำหรับปริมาณนำเข้านอกโควตาที่ร้อยละ 20 ในช่วง 3 เดือนแรก และร้อยละ 25 สำหรับ 9 เดือนหลัง จากเดิมในคำสั่ง No.128 ได้ปรับลดอัตราภาษีนำเข้า MFN เนื้อสุกรลงจากอัตรา MFN ในปัจจุบันที่ร้อยละ 30 (ในโควตา) และร้อยละ 40 (นอกโควตา) เหลือร้อยละ 5 (ในโควตา) และร้อยละ 15 (นอกโควตา) ในช่วง 3 เดือนแรก และร้อยละ 10 (ในโควตา) และร้อยละ 20 (นอกโควตา) สำหรับ 9 เดือนหลัง ทั้งนี้ อัตราภาษีนำเข้า MFN ที่ปรับแก้ไขใหม่ดังกล่าวมีเป้าหมาย

นโยบายภาครัฐ

เศรษฐกิจการลงทุน

แนวโน้มการตลาด

รายงานสินค้าและบริการ

เพื่อสร้างความสมดุลระหว่างการทำให้ผลิตภัณฑ์เนื้อสุกรมีจำหน่ายอย่างพอเพียงในราคาไม่แพง และ คำนึงถึงผลกระทบทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมถึงลดความกังวลของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยเฉพาะอย่างยิ่งอุตสาหกรรมสุกรในท้องถิ่นท่ามกลางสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคอหิวาต์แอฟริกาในสุกรอย่างต่อเนื่องและผลกระทบที่ไม่พึงประสงค์ต่างๆ นอกจากนี้ เมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2564 ประธานาธิบดี Duterte ยังได้ลงนามคำสั่ง Executive Order No.133 ปรับเพิ่มปริมาณการนำเข้าขั้นต่ำ (Minimum Access Volume: MAV) สำหรับการนำเข้าเนื้อสุกรในปี 2564 จากปริมาณ MAV ปัจจุบันที่ 54,210 ตัน เป็น 254,210 ตัน เพื่อเติมเต็มช่องว่างของอุปทานเนื้อสุกรและเพื่อให้ผู้บริโภคได้มีอาหารที่เพียงพอ รวมทั้งเพื่อลดอัตราเงินเฟ้อ



อย่างไรก็ตาม สมาชิกวุฒิสมาชิกส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยกับนโยบายดังกล่าว เนื่องจากการลดภาษีนำเข้าเนื้อสุกรและปรับเพิ่มปริมาณ MAV ดังกล่าวเป็นระยะเวลา 1 ปี อาจทำลายอุตสาหกรรมสุกรในท้องถิ่น

ที่มา: หนังสือพิมพ์ CNN Philippines และหนังสือพิมพ์ Business World ฉบับวันที่ 16 พฤษภาคม 2564

ผลกระทบ

- ตั้งแต่ช่วงปลายปี 2563 จนถึงปัจจุบัน ฟิลิปปินส์ต้องประสบกับปัญหาอัตราเงินเฟ้อเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยข้อมูลจากสำนักงานสถิติแห่งชาติฟิลิปปินส์ (PSA) พบว่าอัตราเงินเฟ้อในเดือนตุลาคม 2563 อยู่ที่ร้อยละ 2.5 และในเดือนพฤศจิกายน 2563 ปรับตัวเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 3.3 ต่อมาในเดือนกุมภาพันธ์ 2564 อัตราเงินเฟ้อก็พุ่งขึ้นสูงสุดในรอบ 2 ปี อยู่ที่ร้อยละ 4.7 โดยอัตราเงินเฟ้อที่เพิ่มขึ้นอย่างมากเกิดจากราคาสินค้าอาหารพื้นฐานหลายหมวดหมู่ปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเนื้อสุกรที่ประสบปัญหาภาวะขาดแคลนอุปทานอย่างหนักจากการแพร่ระบาดของโรคอหิวาต์แอฟริกาในสุกร (ASF) ในหลายพื้นที่ซึ่งเป็นแหล่งผลิตสุกร โดยเฉพาะพื้นที่เขตเมโทรมะนิลา ส่งผลให้ราคาเนื้อสุกรเพิ่มสูงขึ้นเป็นประวัติการณ์ท่ามกลางสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 ทำให้รัฐบาลฟิลิปปินส์ต้องออกนโยบายและมาตรการในการปรับลดภาษีนำเข้า MFN และปรับเพิ่มปริมาณนำเข้าขั้นต่ำ (MAV) สำหรับสินค้าเนื้อสุกร ซึ่งครอบคลุมเนื้อสุกรสดและเนื้อสุกรแช่เย็นหรือแช่แข็ง เพื่อจูงใจให้มีการนำเข้าเพิ่มมากขึ้นเพื่อเติมเต็มอุปทาน นอกจากนี้ รัฐบาลฟิลิปปินส์ยังได้ปรับลดภาษีนำเข้า MFN สำหรับสินค้าข้าว ซึ่งถือเป็นอาหารหลักพื้นฐานที่สำคัญของประเทศ เพื่อต้องการขยายแหล่งนำเข้าข้าวและรักษาเสถียรภาพราคาข้าวในช่วงของการแพร่ระบาดของโควิด-19 อย่างไรก็ตาม มาตรการปรับลดอัตราภาษีนำเข้า MFN ดังกล่าว ได้รับการต่อต้านอย่างหนักจากสมาชิกรัฐสภาและกลุ่มผู้ผลิตในท้องถิ่น โดยเห็นว่าวิธีการแก้ไขปัญหามันเนื้อสุกรแพงที่ถูกต้องคือการเข้าไปช่วยเหลือผู้เลี้ยงสุกรท้องถิ่นในการเพิ่มผลผลิตและช่วยเหลือด้านต้นทุนการขนส่ง รวมทั้งการอำนวยความสะดวกด้านคลังสินค้าในการขนส่งเนื้อสุกรเข้าไปยังพื้นที่ที่กำลังประสบปัญหา ในขณะที่เดียวกันก็ไม่ได้เห็นด้วยและไม่มีเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องปรับลดอัตราภาษีนำเข้า MFN สินค้าข้าว เนื่องจากภายใต้สถานการณ์ในปัจจุบัน ฟิลิปปินส์ไม่มีปัญหาการขาดแคลนข้าว



นโยบายภาครัฐ

เศรษฐกิจการลงทุน

แนวโน้มการตลาด

รายงานสินค้าและบริการ

ภายในประเทศและราคาข้าวในท้องตลาดขณะนี้ก็อยู่ในระดับที่มีเสถียรภาพ ในทางกลับกัน หากมีการปรับลดภาษีนำเข้าข้าวให้กับประเทศนอกอาเซียน จะทำให้ราคาข้าวเปลือกตกต่ำลงอย่างมาก ซึ่งปัจจุบันชาวนาท้องถิ่นยังคงได้รับผลกระทบจากภาวะราคาข้าวเปลือกตกต่ำตั้งแต่มีการเปิดเสรีนำเข้าข้าวเมื่อเดือนมีนาคม 2562 นอกจากนี้ ปัจจุบันราคาข้าวของประเทศผู้ผลิตนอกอาเซียน เช่น อินเดียและปากีสถานมีราคาต่ำกว่าข้าวจากประเทศผู้ผลิตในอาเซียน ดังนั้น แม้ว่าจะต้องเสียอัตราภาษีนำเข้า MFN ปัจจุบันที่ร้อยละ 40 – 50 ราคาข้าวก็ยังมีราคาถูกและแข่งขันได้ จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องลดอัตราภาษี MFN ลง รวมทั้งก็ไม่สามารถรับประกันได้ว่าผู้บริโภคจะได้รับประโยชน์จากการปรับลดอัตราภาษีดังกล่าว

โอกาส/แนวทางการปรับตัวของผู้ประกอบการไทย

- การปรับลดอัตราภาษีนำเข้า MFN สินค้าเนื้อสุกร รวมทั้งการปรับเพิ่มปริมาณ MAV สินค้าเนื้อสุกร ไม่ได้ส่งผลต่อการส่งออกเนื้อสุกรของไทยมายังฟิลิปปินส์ เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมา ฟิลิปปินส์มีมาตรการควบคุมการนำเข้าเนื้อสุกรที่เข้มงวด โดยเนื้อสุกรทั้งแบบสดและแช่แข็งทุกประเภทที่จะนำเข้ามายังฟิลิปปินส์ต้องผ่านการตรวจสอบรับรองโรงงานผลิตด้านสุขอนามัยเพื่อความปลอดภัยทางอาหารจากหน่วยงาน The National Inspection และต้องได้รับอนุญาตให้นำเข้าจาก The Bureau of Animals Industry ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีผู้ประกอบการไทยรายใดผ่านการรับรองโรงงานและได้รับใบอนุญาตนำเข้า ในส่วนของการปรับลดอัตราภาษีนำเข้า MFN สำหรับสินค้าข้าว คาดว่าอาจจะส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของข้าวไทยในตลาดฟิลิปปินส์ เนื่องจากปัจจุบันสินค้าข้าวที่นำเข้าจากประเทศสมาชิกอาเซียน รวมถึงประเทศไทยถูกเรียกเก็บในอัตราร้อยละ 35 ตามกรอบความตกลง ATIGA สำหรับประเทศนอกอาเซียนถูกเรียกเก็บภาษี MFN ในอัตราร้อยละ 40 สำหรับปริมาณการนำเข้าในโควตา 350,000 ตัน และร้อยละ 50 สำหรับปริมาณนอกโควตา ดังนั้นการปรับลดอัตราภาษีนำเข้า MFN ลงอยู่ในระดับเดียวกับอัตราภาษีนำเข้าที่เรียกเก็บจากประเทศในอาเซียนที่ร้อยละ 35 จะทำให้การนำเข้าข้าวจากประเทศนอกอาเซียน เช่น อินเดีย ปากีสถาน และจีน เป็นต้น สามารถเข้ามาแข่งขันในตลาดข้าวฟิลิปปินส์ได้มากขึ้น ทั้งนี้ จากสถิติข้อมูลการนำเข้าข้าวของฟิลิปปินส์พบว่าในปี 2563 นำเข้าข้าวปริมาณรวม 2.09 ล้านตัน ลดลงจากปี 2562 ที่นำเข้า 2.77 ล้านตัน โดยแหล่งนำเข้าข้าวสำคัญ 5 อันดับแรก ได้แก่ เวียดนาม (ร้อยละ 85.76) เมียนมา (ร้อยละ 7.57) ไทย (ร้อยละ 3.25) จีน (ร้อยละ 1.69) และ อินเดีย (ร้อยละ 1.12) ตามลำดับ นอกจากนี้ ในช่วงที่ผ่านมา ราคาข้าวของอินเดียมีแนวโน้มปรับตัวลดลงมีราคาต่ำกว่าเมื่อเทียบกับประเทศแหล่งผลิตข้าวอื่นๆ จึงคาดว่าหลังจากการปรับลดอัตราภาษีนำเข้า MFN จะทำให้ผู้นำเข้าฟิลิปปินส์หันไปนำเข้าข้าวจากประเทศอินเดีย รวมถึงประเทศนอกอาเซียนอื่นๆ เพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม พบว่าปัจจุบันราคาข้าวไทยปรับลดลงมาอยู่ในระดับใกล้เคียงกับข้าวเวียดนามซึ่งเป็นประเทศคู่แข่งสำคัญที่ครองส่วนแบ่งตลาดอันดับ 1 ในฟิลิปปินส์ จึงคาดว่า จะทำให้ข้าวไทยสามารถแข่งขันกับข้าวเวียดนามได้ดีขึ้นในระยะต่อไป นอกจากนี้ ไทยควรเร่งพัฒนาข้าวขาวพื้นนุ่มในเชิงพาณิชย์ซึ่งเป็นชนิดข้าวที่ชาวฟิลิปปินส์นิยมบริโภคในปัจจุบันเพื่อเพิ่มโอกาสและศักยภาพการแข่งขันของข้าวไทยในตลาดฟิลิปปินส์ต่อไป

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงมะนิลา/18 พฤษภาคม 2564

นโยบายภาครัฐ

เศรษฐกิจการลงทุน

แนวโน้มการตลาด

รายงานสินค้าและบริการ