

## รายงานสถานการณ์สินค้าข้าวในฟิลิปปินส์

### ๑. สถานการณ์การผลิตและการบริโภค

ฟิลิปปินส์เป็นตลาดผู้บริโภคขนาดใหญ่อันดับสองของอาเซียน ด้วยจำนวนประชากรประมาณ ๑๑๐ ล้านคน ในปัจจุบันและเป็นประเทศที่บริโภคข้าวเป็นอาหารหลัก ชาวฟิลิปปินส์บริโภคข้าวจำนวนมากโดยมีอัตราการบริโภคประมาณ ๑๑๘.๘๑ กิโลกรัมต่อคนต่อปี หรือประมาณ ๓๒๕.๕ กรัมต่อคนต่อวัน เนื่องจากข้าวเป็นอาหารหลักที่ต้องรับประทานกับอาหารทุกประเภท ขนมหวานและขนมทานเล่นหลายชนิด ยังทำมาจากข้าวด้วย เช่นเดียวกัน อย่างไรก็ตาม ฟิลิปปินส์ไม่สามารถผลิตข้าวได้เพียงพอต่อความต้องการใช้ภายในประเทศ โดยจำเป็นต้องพึ่งพาการนำเข้าข้าวจากต่างประเทศประมาณ ๒ - ๓ ล้านตันต่อปี

#### ๑.๑ การผลิต

- ข้อมูลจาก USDA ระบุว่าในระหว่างปีการผลิต ๒๕๖๑/๖๒ - ๒๕๖๒/๖๓ ฟิลิปปินส์มีผลผลิตข้าวเฉลี่ยปีละ ๑๑.๘๓ ล้านตัน สำหรับปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ คาดว่าฟิลิปปินส์จะมีผลผลิตข้าวประมาณ ๑๒.๔๐ ล้านตัน เพิ่มขึ้นจากปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ที่มีปริมาณผลผลิตข้าว ๑๑.๘๓ ล้านตัน หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๙๔

- ข้อมูลจากสำนักงานสถิติแห่งชาติฟิลิปปินส์ (PSA) คาดการณ์ว่าในช่วงไตรมาสแรกของ ๒๕๖๔ (เดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๔) ฟิลิปปินส์จะมีปริมาณผลผลิตข้าวเปลือก ๔.๕๗ ล้านตัน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๒ จากไตรมาสแรกของปี ๒๕๖๓ ที่มีปริมาณผลผลิตข้าวเปลือก ๔.๒๖ ล้านตัน และคาดการณ์ว่าผลผลิตต่อเฮกตาร์จะเพิ่มขึ้นเป็น ๓.๙๘ ตันต่อเฮกตาร์เป็น ๓.๘๘ ตันต่อเฮกตาร์

- ฟิลิปปินส์มีพื้นที่เพาะปลูกข้าวคิดเป็นร้อยละ ๓๕ ของพื้นที่เพาะปลูกพืชเกษตรทั้งหมด ทั้งนี้ ในอนาคตคาดว่าการผลิตจะเติบโตอย่างจำกัด ด้วยพื้นที่การเกษตรที่มีว่างไม่เพียงพอ เพราะประเทศส่วนใหญ่เป็นภูเขา และประกอบไปด้วยเกาะเล็กๆหลายเกาะ ไม่เหมาะต่อการขยายการผลิตข้าว นอกจากนี้ พื้นที่ชุ่มน้ำหรือพื้นที่เพาะปลูกพืชอื่นๆ มีจำกัด ในขณะที่พื้นที่อาศัยเขตเมืองขยายเข้าไปในพื้นที่เกษตรกรรมมากขึ้น

#### ๑.๒ การบริโภค

- ระหว่างปี ๒๕๖๑/๖๒ - ๒๕๖๒/๖๓ ฟิลิปปินส์บริโภคข้าวเฉลี่ย ๑๔.๒๐ ล้านตันข้าวสารต่อปี สำหรับปี ๒๕๖๓/๖๔ คาดว่าฟิลิปปินส์จะมีการบริโภคข้าวจำนวน ๑๔.๔๐ ล้านตันข้าวสาร เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๒/๖๓ ที่มีการบริโภค ๑๔.๓๐ ล้านตัน หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๖๙ ทั้งนี้ ฟิลิปปินส์มีการบริโภคข้าวประมาณ ๓๖,๐๐๐ ตันต่อวัน

- ข้อมูลจาก USDA ระบุว่า การบริโภคข้าวคิดเป็นประมาณร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณของครัวเรือนชาวฟิลิปปินส์ แต่สำหรับครัวเรือนที่มีรายได้น้อยหรือยากจนอาจคิดเป็นถึงประมาณร้อยละ ๓๐

### สถานการณ์การผลิตและการบริโภคข้าวภายในประเทศ

ข้อมูล	ปี ๒๕๖๑/๖๒	ปี ๒๕๖๒/๖๓	ปี ๒๕๖๓/๖๔	Δ % ๖๓/๖๔
พื้นที่เพาะปลูก (ล้านเฮกตาร์)	๔.๗๔๑	๔.๖๓๗	๔.๖๕๐	๐.๒๘
การผลิต (ล้านตัน)	๑๑.๗๓	๑๑.๙๓	๑๒.๔๐	๓.๙๔
การบริโภคข้าว (ล้านตัน)	๑๔.๑๐	๑๔.๓๐	๑๔.๔๐	๐.๖๙
การนำเข้าข้าว (ล้านตัน)	๒.๙๐	๒.๔๕	๒.๐๐	-๑๘.๓๗

ที่มา : USDA (ข้อมูล ณ วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔) สำหรับพื้นที่เพาะปลูกเป็นข้อมูลล่าสุด ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๓

#### ๑.๓ สต็อกข้าวภายในประเทศ

ณ วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ฟิลิปปินส์มีปริมาณสต็อกข้าวรวม ๒.๐๘ ล้านตัน ลดลงจากกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ที่มีปริมาณสต็อก ๒.๑๙ ล้านตัน หรือลดลงร้อยละ ๕.๒ และมีปริมาณสต็อกลดลงจากเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ ที่มีปริมาณ ๒.๑๘ ล้านตัน หรือลดลงร้อยละ ๗.๗ โดยแบ่งเป็นสต็อกข้าวครัวเรือน ๑.๒๓ ล้านตัน สต็อกข้าวเชิงพาณิชย์ ๕.๘๕ แสนตัน และสต็อกข้าวของหน่วยงาน National Food Authority (NFA) ๒.๖๕ แสนตัน

SECTOR	Percent share to total stocks	Stocks, in '000 Metric Tons			Percentage Change	
		01 March 2020	01 February 2021	01 March 2021	01 Mar 2021/ 01 Mar 2020	01 Mar 2021/ 01 Feb 2021
TOTAL STOCKS	100.0	2,178.64	2,193.10	2,080.10	-4.5	-5.2
Household	59.1	981.02	1,181.68	1,230.13	25.4	4.1
Commercial	28.1	715.81	708.94	584.66	-18.3	-17.5
NFA	12.8	481.81	302.48	265.32	-44.9	-12.3

ที่มา:Philippine Statistics Authority (เข้าถึงข้อมูลวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔)

## ๒. การส่งออก

๒.๑ ผลผลิตข้าวของฟิลิปปินส์ส่วนใหญ่ใช้เพื่อการบริโภคภายในประเทศ แต่จะมีการส่งออกข้าวบางส่วน โดยส่วนใหญ่จะเป็นข้าวกลุ่มพรีเมียม โดยระหว่างปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ฟิลิปปินส์ส่งออกข้าวเฉลี่ยปีละ ๒๙๑,๘๒๑ ตัน โดยในปี ๒๕๖๓ ฟิลิปปินส์ส่งออกข้าวปริมาณ ๓๑๓,๐๔๔ ตัน ลดลงจากปี ๒๕๖๒ ที่มีปริมาณ ๓๓๐,๑๓๕ ตัน หรือลดลงร้อยละ ๕.๑๘

๒.๒ สำหรับในปี ๒๕๖๔ (เดือนมกราคม) ฟิลิปปินส์ส่งออกข้าวปริมาณ ๒๒.๖๗ ตัน เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปี ๒๕๖๓ ที่มีปริมาณส่งออก ๑๑.๐๘ ตัน หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐๔.๕๘ ตลาดส่งออกหลัก ได้แก่ คูเวต (ร้อยละ ๘๔.๔๕) และฮ่องกง (ร้อยละ ๑๕.๕๕) ตามลำดับ

### สถิติการส่งออกปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ (เดือนมกราคม)

	ประเทศ	มูลค่าการนำเข้า (ล้านเหรียญสหรัฐฯ)					ส่วนแบ่งตลาด (ร้อยละ)			Δ%
		๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๓	๒๕๖๓	๒๕๖๔	
					มกราคม			มกราคม		
	โลก	๒๓๒,๒๘๕	๓๓๐,๑๓๕	๓๑๓,๐๔๔	๑๑.๐๘	๒๒.๖๗	๑๐๐	๑๐๐	๑๐๐	๑๐๔.๕๘
๑.	คูเวต	๑๙.๕๘	๑๙.๕๖	๐.๕๑	-	๑๙.๑๕	๐.๑๖	-	๘๔.๔๕	-
๒.	ฮ่องกง	๔.๖๒	๔.๖๐	๖.๕๕	-	๓.๕๓	๒.๐๙	-	๑๕.๕๕	-
๓.	เมียนมา	๓๖.๖๒	-	๕.๐๓	๕.๐๓	-	๑.๖๑	๔๕.๓๙	-	-
๔.	UAE	๗๘,๖๖๗	๑๔๙,๖๓๐	๑๑๒,๓๔๓	-	-	๓๕.๘๙	-	-	-
๕.	สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์	-	๔.๕๔	๑๐.๐๙	๖.๐๕	-	๓.๒๒	๕๔.๖๑	-	-

ที่มา : Global Trade Atlas (เข้าถึงข้อมูลวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔)

## ๓. การนำเข้า

๓.๑ ในระหว่างปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ฟิลิปปินส์นำเข้าข้าวเฉลี่ยปีละ ๒.๒๑ ล้านตัน โดยในปี ๒๕๖๓ ฟิลิปปินส์นำเข้าข้าวปริมาณ ๒,๐๘๗,๐๒๒ ตัน ลดลงจากปี ๒๕๖๒ ที่มีการนำเข้า ๒,๗๖๘,๑๙๗ ตัน หรือลดลงร้อยละ ๕๕.๑๙

๓.๒ สำหรับในปี ๒๕๖๔ (เดือนมกราคม) ฟิลิปปินส์นำเข้าข้าวปริมาณ ๓๒๒,๑๔๕ ตัน เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปี ๒๕๖๓ ที่มีปริมาณนำเข้า ๒๐๖,๘๓๘ ตัน หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕๕.๗๕ โดยแหล่งนำเข้าข้าวสำคัญอันดับ ๑ คือเวียดนาม (ร้อยละ ๙๒.๕๙) รองลงมาได้แก่ เมียนมา (ร้อยละ ๔.๐๙) และไทย (ร้อยละ ๓.๐๐) ตามลำดับ

### สถิติการนำเข้าปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ (เดือนมกราคม)

	ประเทศ	ปริมาณนำเข้า (ตัน)					ส่วนแบ่งตลาด (ร้อยละ)			Δ%
		๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๓	๒๕๖๓	๒๕๖๔	
					มกราคม			มกราคม		
	โลก	๑,๗๘๓,๗๘๓	๒,๗๖๘,๑๙๗	๒,๐๘๗,๐๒๒	๒๐๖,๘๓๘	๓๒๒,๑๔๕	๑๐๐	๑๐๐	๑๐๐	๕๕.๗๕
๑.	เวียดนาม	๖๘๐,๐๕๔	๒,๐๒๔,๓๗๐	๑,๗๘๘,๗๕๒	๑๖๓,๘๗๐	๒๙๘,๒๗๖	๘๕.๗๖	๗๙.๒๓	๙๒.๕๙	๘๒.๐๒
๒.	เมียนมา	๖๒,๕๕๔	๒๑๘,๐๑๖	๑๕๘,๐๗๔	๒๘,๑๗๗	๑๓,๑๘๗	๗.๕๗	๑๓.๖๒	๔.๐๙	-๕๓.๒๐
๓.	ไทย	๘๕๒,๖๐๒	๓๕๐,๓๔๙	๖๗,๗๓๓	๑๔,๕๗๗	๙,๖๗๗	๓.๒๕	๗.๐๕	๓.๐๐	-๓๓.๖๑
๔.	จีน	๕๘,๓๑๑	๑๒,๗๒๒	๓๕,๒๕๓	๑๑.๑๒	๔๑๔	๑.๖๙	๐.๐๑	๐.๑๓	๓,๖๒๔.๗๕
๕.	สิงคโปร์	-	๐.๐๓๖	-	-	๓๕๙	-	-	๐.๑๑	-

ที่มา : Global Trade Atlas (เข้าถึงข้อมูลวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔)

	ประเทศ	มูลค่าการนำเข้า (ล้านเหรียญสหรัฐฯ)					ส่วนแบ่งตลาด (ร้อยละ)			Δ%
		๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๓	๒๕๖๓	๒๕๖๔	
					มกราคม			มกราคม		
	โลก	๖๙๖.๑๑	๙๕๑.๓๐	๘๒๑.๖๐	๖๙.๙๒	๑๓๐.๓๘	๑๐๐	๑๐๐	๑๐๐	๘๖.๔๗
๑.	เวียดนาม	๒๖๕.๓๓	๖๖๗.๘๖	๖๔๙.๓๙	๕๖.๐๗	๑๒๐.๙๑	๗๙.๐๔	๘๐.๑๘	๙๒.๗๓	๑๑๕.๖๕
๒.	เมียนมา	๓.๓๑	๖๓.๗๐	๕๑.๑๑	๗.๗๘	๔.๙๐	๖.๒๒	๑๑.๑๓	๓.๗๖	-๓๖.๙๙
๓.	ไทย	๓๓๔.๘๕	๑๓๒.๓๘	๒๗.๔๕	๕.๖๘	๔.๐๘	๓.๓๔	๘.๑๓	๓.๑๓	-๒๘.๒๖
๔.	อินโดนีเซีย	-	-	-	-	๐.๐๑	-	-	๐.๐๙	-
๕.	อินเดีย	๔๒.๖๘	๑๙.๙๖	๔๖.๙๘	๐.๐๓	๐.๐๑	๖.๒๒	๐.๔๗	๐.๐๙	-๖๔.๐๖

ที่มา : Global Trade Atlas (เข้าถึงข้อมูลวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔)

๓.๒ ฟิลิปปินส์ออกกฎหมายเปิดเสรีนำเข้าข้าว (Rice Tariffication Bill Rice หรือ Republic Act No.๑๑๒๐๓) มาบังคับใช้แทนนโยบายการจำกัดการนำเข้าข้าวเชิงปริมาณ (Quantitative Restrictions – QR) โดยคาดหวังว่าจะช่วยลดภาวะเงินเฟ้อ ทำให้สินค้ามีราคาต่ำลง โดยกฎหมายดังกล่าวมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ สรุปรายละเอียดของกฎหมายดังกล่าว ดังนี้

(๑) ข้าวที่นำเข้าจากประเทศสมาชิกอาเซียนเสียภาษีนำเข้าในอัตราร้อยละ ๓๕ และนอกประเทศอาเซียนเสียภาษีร้อยละ ๔๐ ภายในปริมาณนำเข้า (Minimum Access Volume: MAV) ๓๕๐,๐๐๐ ตัน และร้อยละ ๑๘๐ สำหรับปริมาณนอก MAV

(๒) ผู้นำเข้าจะต้องขอใบอนุญาตนำเข้า รวมทั้งใบอนุญาตสุขอนามัยและใบอนุญาตสุขอนามัยพืชจากหน่วยงาน Bureau of Plant Industry (BPI) ภายใต้กระทรวงเกษตร (Department of Agriculture: DA) ก่อนการนำเข้า เพื่อป้องกันแมลงหรือศัตรูพืชเข้ามาในประเทศฟิลิปปินส์

(๓) จัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาความสามารถทางการแข่งขันของอุตสาหกรรมข้าว (RCEF) โดยจะนำรายได้จากการเก็บภาษีนำเข้าข้าวจำนวน ๑๐ พันล้านเปโซต่อปี มาจัดตั้งเป็นเวลา ๖ ปี ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อสนับสนุนชาวนาฟิลิปปินส์ให้สามารถแข่งขันกับข้าวที่นำเข้ามาได้

ทั้งนี้ การออกกฎหมาย Rice Tariffication Bill ของฟิลิปปินส์ ทำให้ช่องทางการซื้อขายในแบบรัฐต่อรัฐ (G to G) โดยหน่วยงาน National Food Authority (NFA) ถูกยกเลิกตามกฎหมายดังกล่าวไปด้วยและได้ยกเลิกอำนาจหน้าที่ของ NFA ในการออกใบอนุญาต การจดทะเบียนสำหรับผู้นำเข้า ผู้ค้า ผู้ดำเนินการคลังสินค้า ผู้ค้าส่ง และผู้ค้าปลีกและอื่นๆ โดย NFA จะยังคงมีบทบาทสำคัญเฉพาะด้านการควบคุมและรักษาเสถียรภาพราคาในประเทศ รวมทั้งการรักษาปริมาณสต็อกข้าวภายในประเทศเพื่อให้เกิดความมั่นคงทางอาหาร

๓.๓ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ กระทรวงเกษตรฟิลิปปินส์ออกคำสั่ง Memorandum Order No. ๒๘ on Supplementary provision to DA Department Circular No.๔, series of ๒๐๑๖ เกี่ยวกับ Guidelines on the importation of plants, planting materials and plant products for commercial purposes กำหนดกฎระเบียบเกี่ยวกับมาตรการสุขอนามัยการนำเข้าข้าวที่เข้มงวดมากขึ้น ในขั้นตอนการออกใบ Sanitary and phytosanitary import clearance (SPSIC) เพื่อครอบคลุมการตรวจสอบสารโลหะหนักระดับสารตกค้างกำจัดศัตรูพืช สารปนเปื้อน/สิ่งสกปรกภายนอก รวมทั้ง microbiological parameters เพื่อควบคุมความปลอดภัยของอาหารในสินค้าข้าว ทั้งนี้ ได้กำหนดให้สินค้าข้าวจะต้องถูกจัดส่งจากประเทศต้นทางภายในวันที่กำหนดตามที่ได้รับอนุมัติและสินค้าต้องเดินทางมาถึงไม่ช้ากว่า ๖๐ วันจากวันที่ต้องจัดส่ง

๓.๔ รูปแบบการค้าข้าวในฟิลิปปินส์ มีรายละเอียดดังนี้

(๑) การค้าปลีกแบบสมัยใหม่ (Supermarket) ในปัจจุบัน มีรูปแบบการจัดจำหน่าย ข้าวใน ๒ ลักษณะ ดังนี้

(๑.๑) การตัดจำหน่ายเป็นกรัม/กิโลกรัม มีการจำหน่ายข้าวหลากหลายชนิด อาทิ Melagkit Premium, Jasmine, Milagrosa, Passion, Brown Healthy, California, Commodore, Platinum, Denurado และ GS Supreme

(๑.๒) ข้าวบรรจุถุง เป็นข้าวที่บรรจุถุงในหลากหลายขนาดขึ้นอยู่กับจำนวนกิโลกรัมที่บรรจุต่อถุง มีตั้งแต่บรรจุถุง ๒ กิโลกรัม ๕ กิโลกรัม ๑๐ กิโลกรัม ๒๐ กิโลกรัม และ ๒๕ กิโลกรัม ซึ่งข้าว Thai Jasmine

ที่ระบุว่า นำเข้าจากไทย เป็นข้าวที่มีราคาสูงที่สุดในขนาดบรรจุถุง ๕ กิโลกรัม นอกจากนี้ยังมีข้าวออร์แกนิก อยู่ด้วย เช่น Red rice , Brown rice และ Black rice มีหลากหลายขนาดบรรจุเช่นเดียวกัน

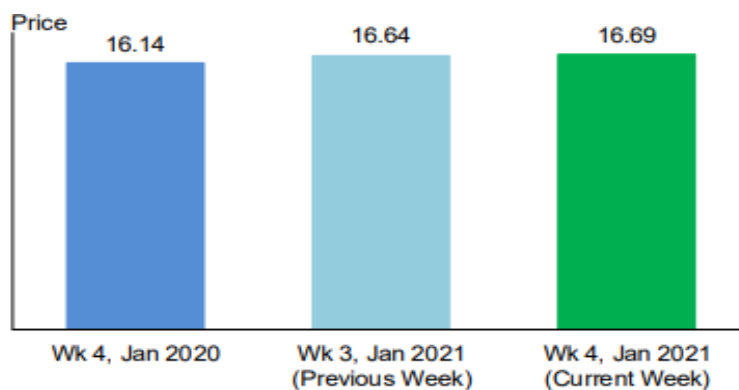
(๒) การค้าในตลาดแบบดั้งเดิม ส่วนใหญ่จะเป็นข้าวแบบตักจำหน่ายที่ มีข้าวหลากหลายประเภท อาทิ Sinandomeng, Well milled rice, Denorado, Ganador, Thai rice, Blue Bird, Sung Song, Thai Jasmine, Fancy rice, Malangkit เป็นต้น และยังมีข้าวออร์แกนิก อาทิ Red rice, Brown rice, Black rice, Perurutong และ Ifugao นอกจากนี้ ใน ตลาดนี้ยังพบร้านค้าที่ได้รับการรับรองจากองค์การอาหารแห่งประเทศไทยฟิลิปปินส์ (NFA) ให้จำหน่ายข้าว NFA ที่มีราคา ถูกกว่าราคาข้าวทั่วไป ซึ่งพบว่า Sinandomeng เป็นข้าวที่มีผู้บริโภคเลือกซื้อ มากที่สุด

#### ๔. สถานการณ์ราคาข้าว (ข้อมูลจาก PSA ณ วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔)

##### ๔.๑ ราคาข้าวเปลือก

● ราคาข้าวเปลือกสัปดาห์ที่ ๔ ของเดือนมกราคม ๒๕๖๔ เฉลี่ยอยู่ที่ ๑๖.๖๙ เปโซต่อกิโลกรัม เพิ่มขึ้น จากสัปดาห์ก่อนที่มีราคาอยู่ที่ ๑๖.๖๔ เปโซต่อกิโลกรัม หรือลดลงร้อยละ ๐.๓๐ และเพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของ ปีก่อนที่มีราคาเฉลี่ยอยู่ที่ ๑๖.๑๔ เปโซต่อกิโลกรัม หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๔๑

Weekly Farmgate Prices of Palay (Paddy)

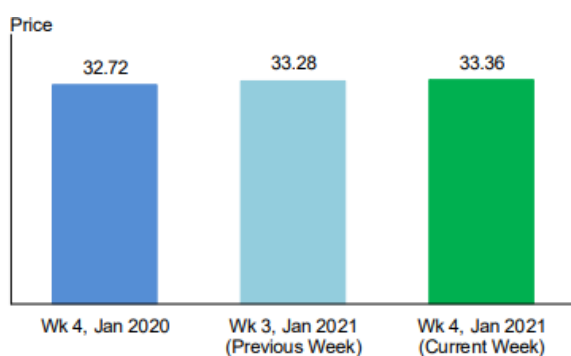


##### ๔.๒ ราคาขายส่งและราคาขายปลีกข้าวสาร (Regular Milled Rice)

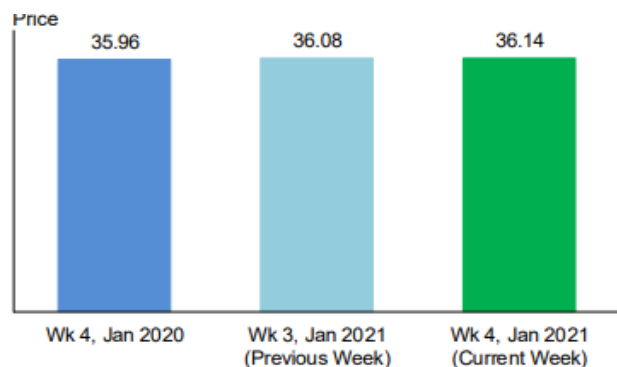
● ราคาขายส่งข้าวสารทั่วไปสัปดาห์ที่ ๔ ของเดือนมกราคม ๒๕๖๔ เฉลี่ยอยู่ที่ ๓๓.๓๖ เปโซต่อกิโลกรัม เพิ่มขึ้นจากสัปดาห์ก่อนที่มีราคาอยู่ที่ ๓๓.๒๘ เปโซต่อกิโลกรัม หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๒๔ และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น จากช่วงเดียวกันของปีก่อนที่มีราคาเฉลี่ยอยู่ที่ ๓๒.๗๒ เปโซต่อกิโลกรัม หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๙๖

● ราคาขายปลีกข้าวสารทั่วไปสัปดาห์ที่ ๔ ของเดือนมกราคม ๒๕๖๔ เฉลี่ยอยู่ที่ ๓๖.๑๔ เปโซต่อกิโลกรัม ลดลงจากสัปดาห์ก่อนที่มีราคาอยู่ที่ ๓๖.๐๘ เปโซต่อกิโลกรัม หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๑๗ และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น จากช่วงเดียวกันของปีก่อนที่มีราคาเฉลี่ยอยู่ที่ ๓๕.๙๖ เปโซต่อกิโลกรัม หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๕๐

Weekly Wholesale Prices of Regular Milled Rice (per KG)



Weekly Retail Prices of Regular Milled Rice (per KG)



## ๕. การสำรวจราคาขายปลีกข้าวในซูเปอร์มาร์เก็ต/ห้างสรรพสินค้าในเขตเมโทรมะนิลา

ชนิดข้าว	ขนาดบรรจุภัณฑ์	ราคา (เปโซ)	หมายเหตุ
Dinorado Rice	๒ กิโลกรัม	๑๓๔.๕๕ - ๑๓๗.๘๐	ข้าวท้องถิ่น
Dinorado Rice	๕ กิโลกรัม	๒๗๔.๐๐ - ๓๓๔.๓๐	ข้าวท้องถิ่น
Dinorado Rice	๑๐ กิโลกรัม	๕๗๓.๐๐	ข้าวท้องถิ่น
Dinorado Rice	๒๕ กิโลกรัม	๑,๕๒๔.๐๐	ข้าวท้องถิ่น
Sinandomeng Rice	๒ กิโลกรัม	๑๒๗.๘๐ - ๑๓๒.๐๐	ข้าวท้องถิ่น
Sinandomeng Rice	๕ กิโลกรัม	๒๗๔.๐๐ - ๒๙๕.๐๐	ข้าวท้องถิ่น
Sinandomeng Rice	๑๐ กิโลกรัม	๕๙๔.๐๐	ข้าวท้องถิ่น
Sinandomeng Rice	๒๕ กิโลกรัม	๑,๔๒๙.๕๐	ข้าวท้องถิ่น
๑๐๐% whole grain rice	๕ กิโลกรัม	๓๒๔.๐๐	N/A
๑๐๐% whole grain rice	๑๐ กิโลกรัม	๖๓๓.๐๐	N/A
Fragrant Jasmine rice	๕ กิโลกรัม	๓๑๙.๕๐	N/A
Fragrant Jasmine rice	๑๐ กิโลกรัม	๖๑๙.๕๐	N/A
Thai Jasmine Rice	๒ กิโลกรัม	๑๖๒.๕๐	สินค้านำเข้า
Thai Jasmine Rice	๕ กิโลกรัม	๔๐๕.๗๐	สินค้านำเข้า
Thai Jasmine Rice	๑๐ กิโลกรัม	๖๒๕.๐๐	สินค้านำเข้า
Thai Hom Mali Rice	๒ กิโลกรัม	๒๔๗.๕๐	สินค้านำเข้า
Thai Hom Mali Rice	๕ กิโลกรัม	๖๔๐.๐๐	สินค้านำเข้า
Thai Hom Mali Rice	๑๐ กิโลกรัม	๑,๒๒๐.๐๐	สินค้านำเข้า
Thai Hom Mali Rice	๒๕ กิโลกรัม	๒,๗๗๐.๐๐	สินค้านำเข้า
Basmati Rice	๑ กิโลกรัม	๒๖๘.๐๐	สินค้านำเข้า
Brown Rice	๒ กิโลกรัม	๑๕๑.๐๐	ข้าวท้องถิ่น
Organic Rice	๒ กิโลกรัม	๑๕๙.๕๐	ข้าวท้องถิ่น
Black Rice	๒ กิโลกรัม	๑๘๙.๐๐ - ๒๔๔.๐๐	ข้าวท้องถิ่น
Red Rice	๒ กิโลกรัม	๑๙๖.๐๐ - ๒๐๕.๐๐	ข้าวท้องถิ่น
Malagkit Glutinous Rice	๑ กิโลกรัม	๑๐๕.๐๐	ข้าวท้องถิ่น
Black Glutinous Rice	๑ กิโลกรัม	๑๕๐.๐๐	ข้าวท้องถิ่น
Japonica	๒ กิโลกรัม	๒๑๖.๗๐	ข้าวท้องถิ่น
Japonica	๕ กิโลกรัม	๔๔๓.๐๐ - ๔๙๕.๐๐	ข้าวท้องถิ่น
Special Rice Local	๑ กิโลกรัม	๔๕.๐๐ - ๖๑.๐๐	ตักจำหน่ายเป็นกิโลกรัม
Special Rice Imported	๑ กิโลกรัม	๑๑๒.๐๐	ตักจำหน่ายเป็นกิโลกรัม

ที่มา: การสำรวจห้างซูเปอร์มาร์เก็ตในเมืองมากาติ เมโทรมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๓



## ๖. โอกาส อุปสรรคและความท้าทาย

โอกาส	อุปสรรค/ความท้าทาย
คุณภาพและรสชาติของข้าวไทยเป็นที่ยอมรับในตลาดฟิลิปปินส์	ราคาข้าวไทยสูงกว่าข้าวจากประเทศอื่นๆ มาก เช่น เวียดนาม ปากีสถาน เมียนมา
ไทยมีการส่งออกข้าวมายังฟิลิปปินส์มาอย่างยาวนาน มีความเชี่ยวชาญในการส่งออก	การแข่งขันในตลาดข้าวมีความรุนแรงมากขึ้น หลังฟิลิปปินส์เปิดเสรีการนำเข้าข้าว
แนวโน้มร้านอาหารไทยในฟิลิปปินส์มีจำนวนเพิ่มขึ้น	ชาวฟิลิปปินส์หันมานิยมบริโภคข้าวขาวพื้นนุ่มเพิ่มมากขึ้น แต่ข้าวไทยส่วนใหญ่ยังคงเป็นข้าวขาวพื้นแข็ง
จำนวนประชากรชาวฟิลิปปินส์มีอัตราการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและผู้บริโภคมีรายได้สูงขึ้น	การแอบอ้างใช้ชื่อข้าวไทยในการจำหน่ายข้าวจากแหล่งอื่น ๆ
การเปิดเสรีนำเข้าข้าว ทำให้เปิดโอกาสในการส่งออกข้าวของไทย	ชื่อข้าวหอมมะลิไทย (Thai Hom Mali Rice) ยังไม่เป็นที่รู้จักและคุ้นเคยของผู้บริโภค

## ๗. ประเด็นสำคัญ/สถานการณ์ COVID-๑๙

๗.๑ หลังจากฟิลิปปินส์เปิดเสรีนำเข้าเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ พบว่า ปริมาณนำเข้าข้าวของฟิลิปปินส์เพิ่มสูงขึ้นอย่างมาก ซึ่งส่วนใหญ่เป็นข้าวราคาถูก (ข้าวเวียดนาม) ทำให้ผู้ค้า (Traders) กดราคารับซื้อข้าวภายในประเทศ ส่งผลให้ราคาข้าวเปลือกภายในประเทศลดลงอย่างต่อเนื่องและเกษตรกรชาวนาได้รับความเดือดร้อน โดยเรียกร้องให้รัฐบาลเร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๗.๒ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๒ กระทรวงเกษตร (Department of Agriculture) ได้ประกาศเปิดการไต่สวนขั้นต้น (Preliminary Investigation) เพื่อใช้มาตรการปกป้องการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น (Safeguard Measure) สำหรับสินค้าข้าว ภายใต้พิกัดศุลกากร ๑๐๐๖.๓๐.๓๐ ๑๐๐๖.๓๐.๔๐ ๑๐๐๖.๓๐.๕๑ และ ๑๐๐๖.๓๐.๕๔ โดยอ้างว่าอุตสาหกรรมข้าวภายในประเทศได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรงจากปริมาณนำเข้าข้าวที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างมาก แต่ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ กระทรวงเกษตรได้ประกาศยุติการไต่สวนดังกล่าว โดยรัฐบาลได้ให้เงินช่วยเหลือแก่ชาวนาเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากราคาข้าวเปลือกตกต่ำแทน

๗.๓ การบังคับใช้กฎระเบียบเกี่ยวกับมาตรการสุขอนามัยการนำเข้าข้าวที่เข้มงวดมากขึ้นตามข้อ ๓.๓ ทำให้เป็นอุปสรรคในการนำเข้าข้าว โดยรัฐบาลฟิลิปปินส์ได้กำหนดกฎระเบียบดังกล่าวเพื่อเป็นกลยุทธในการชะลอการนำเข้าข้าวในช่วงฤดูกาลเก็บเกี่ยวและลดแรงกดดันจากกลุ่มเกษตรกรชาวนาท้องถิ่น ซึ่งก่อนหน้านี้ได้เรียกร้องให้รัฐบาลบังคับใช้มาตรการ Safeguard เพื่อแก้ไขปัญหาการไหลทะลักของปริมาณข้าวนำเข้าที่มีราคาถูกส่งผลให้ราคาข้าวเปลือกตกต่ำ

๗.๔ สถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ ทำให้รัฐบาลฟิลิปปินส์ต้องใช้มาตรการปิดเมือง (Lockdown) และมาตรการกักกันชุมชนขั้นสูง (Enhanced Community Quarantine) พื้นที่เกาะลูซอน รวมถึงเมโทรมะนิลา เพื่อควบคุมการแพร่ระบาดฯ ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรฟิลิปปินส์ยืนยันว่าข้าวซึ่งเป็นอาหารหลักจะมีเพียงพอสำหรับการบริโภคของประชาชนในช่วงของการปิดเมืองจากปริมาณข้าวในสต็อกของ NFA และผลผลิตข้าวที่กำลังเก็บเกี่ยว รวมถึงปริมาณข้าวที่นำเข้าโดยเอกชนมาก่อนหน้านี้อย่างต่อเนื่อง

๗.๕ รัฐบาลฟิลิปปินส์วางแผนจะจัดซื้อข้าวปริมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ตันในรูปแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) จากประเทศผู้ผลิตข้าวสมาชิกอาเซียน เช่น ไทย เวียดนาม เมียนมา และนอกอาเซียน เช่น อินเดีย และปากีสถาน เพื่อเพิ่มปริมาณข้าวในสต็อกในช่วงวิกฤติ COVID-๑๙ โดยมอบหมายให้หน่วยงาน Philippine International Trading Corporation (PITC) ภายใต้กระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมฟิลิปปินส์เป็นผู้ดำเนินการ ต่อมาเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ หน่วยงาน PITC ได้จัดประมูลการนำเข้าข้าวแบบ G to G ปริมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ตันดังกล่าวผ่านระบบ Teleconference (zoom) โดยมีประเทศเข้าร่วมเสนอขาย ๔ ประเทศ ได้แก่ เมียนมา เวียดนาม ไทย และอินเดีย โดยกรมการค้าต่างประเทศในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทยได้เข้าร่วมการประมูลดังกล่าว และเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ หน่วยงาน PITC ได้แจ้งผลการประเมินการเสนอราคาขายต่อประเทศผู้เข้าร่วมการประมูล (Bid Ranking of Qualified Bids)

๗.๖ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๓ กระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมฟิลิปปินส์ ออกมาระบุว่าหน่วยงาน PITC จะยุติการดำเนินการนำเข้าข้าวแบบ G to G เนื่องจากขณะนี้ไม่มีความจำเป็นต้องนำเข้าข้าว G to G ดังกล่าว หลังจากรัฐบาลเวียดนามได้ยกเลิกการห้ามส่งออกข้าวตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นมา ทำให้สามารถคาดการณ์สถานการณ์ปริมาณสต็อกข้าวในประเทศได้ นอกจากนี้ เห็นว่าการนำเข้าข้าวโดยภาคเอกชนตามปกติ จะทำให้รัฐบาลมีรายได้จากการจัดเก็บภาษีนำเข้าเพิ่มมากขึ้น ซึ่งเงินภาษีนำเข้าข้าวจะถูกจัดเก็บเข้ากองทุน RCEF เพื่อส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมข้าวในประเทศ อย่างไรก็ตาม ตามรายงานข่าวก่อนหน้านี้ระบุว่าหน่วยงาน PITC ประสบปัญหาในการขอรับเงินงบประมาณในการจัดซื้อข้าวดังกล่าวจากกระทรวงงบประมาณและการจัดการ (Department of Budget and Management: DBM)

๗.๗ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ กระทรวงเกษตรฟิลิปปินส์เปิดเผยว่า ได้สั่งการให้หน่วยงาน Bureau of Plant Industry (BAI) ระงับการอนุมัติใบอนุญาตสุขอนามัยในการนำเข้าข้าว (SPSIC) ชั่วคราวให้กับผู้นำเข้าข้าวเพิ่มเติม และขอความร่วมมือจากผู้นำเข้าหลีกเลี่ยงการนำเข้าข้าวในช่วงฤดูเก็บเกี่ยว เนื่องจากปริมาณข้าวนำเข้ามีเกินความต้องการและไม่ให้กระทบต่อราคาข้าวเปลือกในประเทศลดต่ำลงในช่วงฤดูเก็บเกี่ยว ทั้งนี้ จากข้อมูลของ BAI พบว่า ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๓ ได้ออกใบอนุญาต SPSIC ไปแล้วจำนวน ๒,๔๓๙ ฉบับ เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปีก่อนที่มีจำนวน ๒,๓๒๔ ฉบับ และข้อมูลปริมาณข้าวในสต็อกภายในประเทศพบว่ามีเพียงพอสำหรับ ๘๘ วัน (จนถึงเดือนมกราคม ๒๕๖๔) อย่างไรก็ตาม ตามกฎหมายเปิดเสรีการนำเข้าข้าวระบุว่า หากหน่วยงาน BAI ไม่สามารถออกใบอนุญาต SPSIC ได้ภายใน ๗ วัน โดยที่ไม่ได้แจ้งผู้นำเข้าถึงความผิดพลาด การละเลยหรือเอกสารที่ต้องการเพิ่มเติมจะถือว่าใบอนุญาต SPSIC ดังกล่าวได้รับการอนุมัติโดยอัตโนมัติ

#### ๘. สถานการณ์ความเคลื่อนไหวล่าสุดในตลาดข้าวฟิลิปปินส์ (เดือนเมษายน ๒๕๖๔)

๘.๑ กรมศุลกากรฟิลิปปินส์ (BOC) เปิดเผยรายได้จากการจัดเก็บภาษีนำเข้าข้าวในช่วงไตรมาสแรกของปี ๒๕๖๔ มีมูลค่า ๔.๒๙ พันล้านเปโซ จากปริมาณนำเข้า ๖๐๖,๐๐๐ ตัน ในขณะที่ปี ๒๕๖๓ มีรายได้จากการจัดเก็บภาษีนำเข้าข้าวรวมอยู่ที่ ๑.๕๔๗ พันล้านเปโซ จากปริมาณนำเข้ารวม ๒.๓๘ ล้านตัน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๗.๔๓ จากปี ๒๕๖๒ (เริ่มตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๖๒ ที่กฎหมายเปิดเสรีนำเข้าข้าวมีผลบังคับใช้)

๘.๒ นาง Cynthia Villar ประธานคณะกรรมการวุฒิสภาด้านการเกษตรและอาหารระบุว่า กฎหมายเปิดเสรีนำเข้าข้าว หรือ The Rice Tariffication Law ที่บังคับใช้มาแล้วเป็นระยะเวลา ๒ ปีพบว่าดำเนินไปด้วยดีและประสบความสำเร็จในการช่วยรักษาเสถียรภาพราคาข้าวภายในประเทศและเงินรายได้จากการจัดเก็บภาษีที่มีการจัดสรรเข้ากองทุน RCEF ปีละ ๑ พันล้านเปโซ สามารถช่วยเหลือเกษตรกรกรชาวนาในการปรับปรุงและเพิ่มขีดความสามารถของเกษตรกรกรชาวนาให้สามารถแข่งขันในการผลิตข้าว ทั้งนี้ ในปี ๒๕๖๓ พบว่าผลผลิตข้าวของฟิลิปปินส์เพิ่มขึ้น อยู่ที่ ๑๙.๔ ล้านตัน หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๓ จากปี ๒๕๖๒ ที่มีผลผลิตอยู่ที่ ๑๘.๘๑ ล้านตัน ซึ่งผลผลิตที่เพิ่มดังกล่าวเทียบเท่ากับระดับความเพียงพอของข้าวที่ร้อยละ ๙๐ ของความต้องการใช้ทั้งหมด

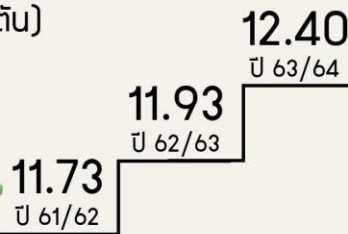
สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงมะนิลา

เมษายน ๒๕๖๔

# สถานการณ์ตลาดข้าวในฟิลิปปินส์ เดือนเมษายน 2564

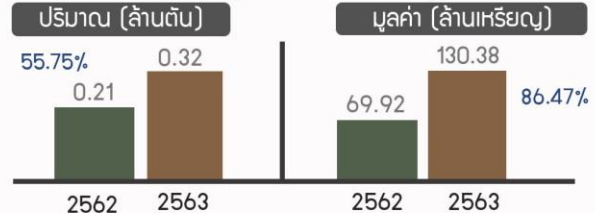


## การผลิต (ล้านตัน)



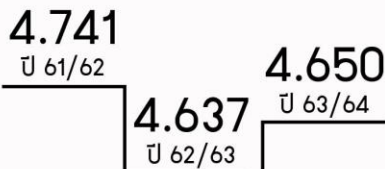
ที่มา: USDA

## การนำเข้าข้าว (มกราคม 2564)



ที่มา: Global Trade

## พื้นที่เพาะปลูก (ล้านเฮกตาร์)



ที่มา: USDA

## การบริโภค (ล้านตัน)



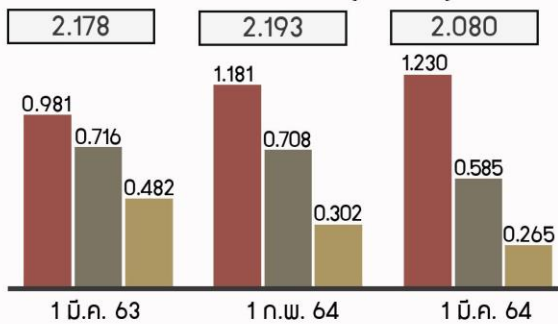
ที่มา: USDA

## ประเทศที่ฟิลิปปินส์นำเข้าข้าว มากที่สุด 5 อันดับ (มกราคม 2564)

- เวียดนาม** 298,276 ตัน / 82.02%  
120.91 ล้านเหรียญสหรัฐฯ
- เมียนมา** 13,187 ตัน / -53.20%  
4.90 ล้านเหรียญสหรัฐฯ
- ไทย** 9,677 ตัน / -33.61%  
4.08 ล้านเหรียญสหรัฐฯ
- จีน** 414 ตัน / 3,625%  
0.01 ล้านเหรียญสหรัฐฯ
- สิงคโปร์** 359 ตัน / - %  
0.01 ล้านเหรียญสหรัฐฯ

ที่มา: Global Trade

## สต็อกข้าวในประเทศ (ล้านตัน)



ที่มา: PSA      ■ Household      ■ Commercial      ■ NFA

## ราคาข้าวในประเทศ (สัปดาห์ที่ 4 ของเดือนมกราคม 2564)

<b>ข้าวเปลือก</b> 16.69 เปโซ/กก.	<b>ข้าวสาร</b> ส่ง 33.36 เปโซ/กก. ปลีก 36.14 เปโซ/กก.
-------------------------------------	---

ที่มา: PSA

## Highlight ประจำเดือนเมษายน 2564

- กรมศุลกากรฟิลิปปินส์ (BOC) เปิดเผยรายได้จากการจัดเก็บภาษีนำเข้าข้าวในช่วงไตรมาสแรกของปี 2564 มีมูลค่า 4.29 พันล้านเปโซ จากปริมาณนำเข้า 606,000 ตัน ในขณะที่ปี 2563 มีรายได้จากการจัดเก็บภาษีนำเข้าข้าวรวมอยู่ที่ 1.547 หมื่นล้านเปโซ จากปริมาณนำเข้ารวม 2.38 ล้านตัน เพิ่มขึ้นร้อยละ 27.43 จากปี 2562 (เริ่มตั้งแต่เดือนมีนาคม 2562 ที่กฎหมายเปิดเสรีนำเข้าข้าวมีผลบังคับใช้)
- นาง Cynthia Villar ประธานคณะกรรมการวุฒิสภาด้านการเกษตรและอาหารระบุว่า กฎหมายเปิดเสรีนำเข้าข้าว หรือ The Rice Tariffication Law ที่มีผลใช้มาแล้วเป็นระยะเวลา 2 ปีพบว่าดำเนินไปด้วยดีและประสบความสำเร็จในการช่วยรักษาเสถียรภาพราคาข้าวภายในประเทศและมีรายได้จากการจัดเก็บภาษีที่มีการจัดสรรเข้ากองทุน RCEF ปีละ 1 หมื่นล้านเปโซ สามารถช่วยเหลือเกษตรกรชาวนาในการปรับปรุงและเพิ่มขีดความสามารถของเกษตรกรชาวนาให้สามารถแข่งขันในการผลิตข้าว ทั้งนี้ ในปี 2563 พบว่าผลผลิตข้าวของฟิลิปปินส์เพิ่มขึ้นอยู่ที่ 19.4 ล้านตัน หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.3 จากปี 2562 ที่มีผลผลิตอยู่ที่ 18.81 ล้านตัน ซึ่งผลผลิตที่เพิ่มดังกล่าวเทียบเท่ากับระดับความเพียงพอของข้าวที่ร้อยละ 90 ของความต้องการใช้ทั้งหมด