

ฟิลิปปินส์เปิดไต่สวนเอตี “ปูนซีเมนต์” จากเวียดนาม



นาย Ramon Lopez รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมของฟิลิปปินส์ (Department of Trade and Industry: DTI) เปิดเผยว่า กระทรวงฯ ได้เปิดไต่สวนเพื่อใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด (Antidumping :AD) สินค้าปูนซีเมนต์ภายใต้พิกัดศุลกากร 2523.29.90 และ 2523.90.00 ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศเวียดนาม เนื่องจากพบหลักฐานเบื้องต้นเกี่ยวกับการทุ่มตลาดที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน ตามคำขอของกลุ่มอุตสาหกรรมผู้ผลิตปูนซีเมนต์ภายในประเทศ ได้แก่ บริษัท Cemex Philippines บริษัท Holcim Philippines Inc. และบริษัท Republic Cement Builders and Building Material (มีผลผลิตรวมกันคิดเป็นร้อยละ 70 ของปริมาณผลผลิตปูนซีเมนต์รวมภายในประเทศฟิลิปปินส์) ที่อ้างว่าราคาส่งออกปูนซีเมนต์จากเวียดนามมีราคาต่ำกว่ามูลค่าปกติ ทำให้อุตสาหกรรมในได้รับความเสียหาย (การทุ่มตลาดเกิดขึ้นเมื่อผู้ส่งออกจำหน่ายสินค้าในราคาที่ต่ำกว่ามูลค่าปกติในประเทศตนเอง) ทั้งนี้ ภายใต้พระราชบัญญัติตอบโต้การทุ่มตลาดปี 1999 (The Anti-Dumping Act of 1999) หรือ Republic Act (RA) 8752 ของฟิลิปปินส์ ระบุว่า กระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมสามารถเปิดไต่สวนเพื่อใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด หากพบว่า คำขอจากอุตสาหกรรมภายในประเทศมีมูล และสามารถบังคับใช้มาตรการชั่วคราว (Provisional Measure) หากผลการพิจารณาขั้นต้น (Preliminary Determination) พบว่ามีการทุ่มตลาดและก่อให้เกิดความเสียหายต่ออุตสาหกรรมภายในประเทศ และมีความจำเป็นต้องป้องกันความเสียหายแก่อุตสาหกรรมภายใน โดยอาจใช้มาตรการชั่วคราวในการเรียกเก็บหลักประกันแบบ Cash bond เท่ากับส่วนต่างโดยประมาณการระหว่างมูลค่าปกติและราคาส่งออกของสินค้าที่ถูกพิจารณาว่ามีการทุ่มตลาด ทั้งนี้ สำหรับกรณีการเปิดไต่สวนมาตรการ AD สินค้าปูนซีเมนต์นำเข้าจากเวียดนาม อุตสาหกรรมภายในอ้างว่าเริ่มได้รับความเสียหายในปี 2562 โดยมีข้อบ่งชี้หลายประการที่ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างสำคัญแก่อุตสาหกรรมภายในประเทศ แม้ว่าปัจจุบันฟิลิปปินส์จะมีการบังคับใช้มาตรการปกป้องการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น (Safeguard) กับสินค้าปูนซีเมนต์ แต่พบว่าปริมาณการนำเข้าปูนซีเมนต์จากเวียดนามยังคงมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างมาก โดยในช่วงเดือนกรกฎาคม - ธันวาคม 2562 มีปริมาณนำเข้าปูนซีเมนต์จากเวียดนามรวม 619,980 ตัน คิดเป็นร้อยละ 31 ของการนำเข้า

นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มการตลาด รายงานสินค้าและบริการ

ปูนซีเมนต์ทั้งหมดในช่วงดังกล่าว และในช่วงเดือนมกราคม – มิถุนายน 2563 มีปริมาณนำเข้าปูนซีเมนต์จากเวียดนามเพิ่มขึ้นเป็น 1.557 ล้านตัน คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 62 ของการนำเข้าปูนซีเมนต์ทั้งหมดในช่วงดังกล่าว

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบราคาส่งออกกับมูลค่าปกติสินค้าปูนซีเมนต์ที่มีแหล่งกำเนิดจากเวียดนามในช่วงระหว่างเดือนกรกฎาคม – ธันวาคม 2562 พบว่ามีอัตราการทุ่มตลาดตั้งแต่ 1.75 เหรียญสหรัฐฯ ต่อตัน ไปจนถึง 5.36 เหรียญสหรัฐฯ ต่อตัน หรือคิดเป็นร้อยละ 3.49 – 10.66 สำหรับในช่วง 6 เดือนแรกของปี 2563 พบว่ามีอัตราการทุ่มตลาดอยู่ระหว่าง 1.66 เหรียญสหรัฐฯ ต่อตัน ไปจนถึง 6.54 เหรียญสหรัฐฯ ต่อตัน หรือคิดเป็นร้อยละ 3.31 – 14.46 นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาราคาสินค้านำเข้าที่ทุ่มตลาดดังกล่าวพบว่ามีลักษณะการตัดราคา (Price Undercutting) เมื่อเทียบกับราคาของสินค้าชนิดเดียวกัน (Like Product) ในประเทศซึ่งถือเป็นปัจจัยสำคัญหนึ่งที่ส่งผลให้อุตสาหกรรมภายในได้รับความเสียหาย โดยในปี 2562 พบการตัดราคาอยู่ที่ร้อยละ 23 และในช่วง 6 เดือนแรก (เดือนมกราคม - มิถุนายน) ของปี 2563 พบการตัดราคาอยู่ที่ร้อยละ 24 นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมกล่าวเพิ่มเติมว่า อุตสาหกรรมผู้ผลิตปูนซีเมนต์ท้องถิ่นไม่สามารถใช้ประโยชน์จากความต้องการปูนซีเมนต์ที่เพิ่มขึ้นในช่วงระยะเวลาของข้อมูลที่ใช้ในการไต่สวน (The Period of Investigation) ส่งผลให้ส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในประเทศในปี 2562 ลดลงเหลือร้อยละ 78 จากร้อยละ 85 ในปี 2561 เนื่องจากปริมาณการนำเข้าได้เข้ามาแทนที่ส่วนแบ่งตลาดของอุตสาหกรรมภายในประเทศ และนอกจากอุตสาหกรรมภายในต้องสูญเสียส่วนแบ่งการตลาดดังกล่าวแล้ว ยังพบความเสียหายอีกหลายปัจจัย เช่น ยอดจำหน่ายลดลง การผลิตลดลง อัตราการใช้กำลังการผลิตลดลง และการจ้างงานของอุตสาหกรรมภายในประเทศลดลง ในขณะที่ต้นทุนการผลิตและสินค้าคงคลังเพิ่มขึ้น

ที่มา: หนังสือพิมพ์ *Philippine Star* ฉบับวันที่ 26 เมษายน 2564 และเว็บไซต์ www.portcalls.com

ผลกระทบ และโอกาส/แนวทางการปรับตัวของผู้ประกอบการไทย

- อุตสาหกรรมปูนซีเมนต์เป็นหนึ่งในอุตสาหกรรมที่เติบโตเพิ่มขึ้นอย่างมากในฟิลิปปินส์ เนื่องจากความต้องการปูนซีเมนต์เพื่อใช้ในโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานจำนวนมากภายใต้นโยบาย Build Build Build ของประธานาธิบดีดูเตร์เต ซึ่งเป็นนโยบายหลักในแผนพัฒนาเศรษฐกิจ “คูแตรแตโนมิคส์” ด้วยมูลค่าการลงทุนสูงถึง 8 – 9 ล้านล้านเปโซ โดยในช่วงหลายปีที่ผ่านมาจะเห็นได้ว่ามีจำนวนโครงการก่อสร้างขนาดใหญ่ผุดขึ้นเป็นจำนวนมากไม่ว่าจะเป็นการก่อสร้างถนน ทางยกระดับ ท่าเรือ รางรถไฟ สนามบิน อาคารสำนักงาน รวมถึงโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยต่างๆ ซึ่งได้ส่งผลให้ความต้องการปูนซีเมนต์ในฟิลิปปินส์เพิ่มสูงขึ้นอย่างมาก และคาดว่าจะยังคงขยายตัวอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากยังคงมีการลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชนอีกจำนวนมาก ทั้งนี้ ในประเทศฟิลิปปินส์มีอุตสาหกรรมผู้ผลิตปูนซีเมนต์ท้องถิ่นหลายรายทั้งรายใหญ่รายเล็ก อย่างไรก็ตาม ฟิลิปปินส์มีความจำเป็นต้องพึ่งพาการนำเข้าปูนซีเมนต์ เนื่องจากความต้องการใช้ปูนซีเมนต์ที่เร่งตัวขึ้น แต่กำลังการผลิตในประเทศไม่สามารถตอบสนองความต้องการของตลาดได้อย่างเพียงพอ ทั้งนี้ ในช่วงที่ผ่านมาพบว่าปริมาณการนำเข้าสินค้าปูนซีเมนต์มีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มมากขึ้นในแต่ละปี ส่งผลให้อุตสาหกรรมภายในเริ่มสูญเสียส่วนแบ่งการตลาดและแข่งขันลำบากมากขึ้น ทำให้เกิดการ

นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มการตลาด รายงานสินค้าและบริการ

เรียกร้องให้รัฐบาลใช้มาตรการเยียวยาทางการค้าเพื่อช่วยเหลือและลดผลกระทบให้กับอุตสาหกรรมภายในประเทศ โดยปัจจุบันฟิลิปปินส์มีการบังคับใช้มาตรการปกป้องการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น (Safeguard) สินค้าปูนซีเมนต์ มาตั้งแต่เดือนตุลาคม 2562 โดยบังคับใช้เป็นระยะเวลา 3 ปี ทำให้สินค้าปูนซีเมนต์ที่นำเข้าจากประเทศต่างๆ ต้องเสียอากรนำเข้า Safeguard ในอัตราปีที่ 1 เท่ากับ 10 เปโซต่อขนาดบรรจุ 40 กิโลกรัม ปีที่ 2 เท่ากับ 9.80 เปโซต่อ 40 กิโลกรัม และปีที่ 3 เท่ากับ 8 เปโซต่อ 40 กิโลกรัม ตามลำดับ นอกจากนี้ ล่าสุดกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมก็ได้ประกาศเปิดการไต่สวนมาตรการ AD สินค้าปูนซีเมนต์ที่มีแหล่งกำเนิดจากประเทศเวียดนามที่ถูกกล่าวหาว่านำเข้าในราคาต่ำตลาด ตามคำขอของกลุ่มอุตสาหกรรมปูนซีเมนต์ในประเทศ ซึ่งได้ยื่นคำขอไว้ตั้งแต่ปลายปีที่ผ่านมา โดยอ้างว่าได้รับความเสียหายอย่างสำคัญจากปริมาณการนำเข้าสินค้าปูนซีเมนต์ในราคาต่ำตลาดจากประเทศเวียดนาม ทำให้อุตสาหกรรมภายในไม่สามารถแข่งขันได้ประกอบกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของไวรัสโควิด-19 ยิ่งส่งผลให้อุตสาหกรรมภายในประสบความยากลำบากมากขึ้น ทั้งนี้ จากสถิติข้อมูลการนำเข้าสินค้าปูนซีเมนต์ที่ถูกไต่สวนพบว่า ในปี 2560 ฟิลิปปินส์นำเข้าปูนซีเมนต์รวม 3.20 ล้านตัน และในปี 2562 นำเข้าเพิ่มขึ้นเป็น 5.28 ล้านตัน หรือเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 65.11 โดยแหล่งนำเข้าสำคัญอันดับ 1 ได้แก่ เวียดนาม ปริมาณ 4.20 ล้านตัน หรือคิดเป็นร้อยละ 79.66 ส่วนที่เหลือเป็นการนำเข้าจากประเทศอื่นๆ รวมกัน 1.07 ล้านตัน เช่น จีน ไทย อินโดนีเซีย เป็นต้น สำหรับการนำเข้าในปี 2563 (เดือนมกราคม – มิถุนายน) พบว่ามีปริมาณการนำเข้าอยู่ที่ 2.50 ล้านตัน โดยเวียดนามยังคงเป็นแหล่งนำเข้าอันดับ 1 มีปริมาณนำเข้าอยู่ที่ 2.30 ล้านตัน

● การเปิดไต่สวนมาตรการ AD สินค้าปูนซีเมนต์จากเวียดนามของฟิลิปปินส์ นับเป็นผลดีและอาจเป็นแต้มต่อให้กับการส่งออกสินค้าปูนซีเมนต์ของไทยมายังฟิลิปปินส์ เนื่องจากหากฟิลิปปินส์บังคับใช้มาตรการ AD ดังกล่าว จะส่งผลให้การนำเข้าสินค้าปูนซีเมนต์จากเวียดนามมีภาระต้นทุนที่สูงขึ้นจากการเรียกเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด รวมทั้งอากรนำเข้า Safeguard ที่บังคับใช้อยู่แล้วในปัจจุบัน ทั้งนี้ สินค้าปูนซีเมนต์ รวมถึงสินค้าวัสดุก่อสร้างอื่นๆ ถือเป็นกลุ่มสินค้าที่มีศักยภาพในการส่งออกของไทยไปยังฟิลิปปินส์ เนื่องจากฟิลิปปินส์อยู่ในช่วงเร่งพัฒนาประเทศมีโครงการก่อสร้างและปรับปรุงสาธารณูปโภคพื้นฐานจำนวนมาก ทำให้มีความต้องการกลุ่มสินค้าดังกล่าวสูง แม้ว่าสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-19 ที่รุนแรงในฟิลิปปินส์ จะทำให้โครงการก่อสร้างต่างๆ ในฟิลิปปินส์ต้องหยุดชะงักชั่วคราวเป็นเวลาหลายเดือน อย่างไรก็ตาม รัฐบาลฟิลิปปินส์ได้ผ่อนคลายนโยบายให้โครงการก่อสร้างต่างๆ สามารถกลับมาดำเนินการได้ในปัจจุบัน รวมทั้งรัฐบาลฟิลิปปินส์ยังมีนโยบายให้เร่งการใช้จ่ายในภาคก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ จึงคาดว่าความต้องการปูนซีเมนต์ในตลาดฟิลิปปินส์จะฟื้นตัวดีขึ้นตามลำดับ อย่างไรก็ตาม ผู้ส่งออกไทยควรระมัดระวังในการกำหนดปริมาณและราคาส่งออกที่เหมาะสมเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดอุบัติเหตุหรืออยู่ในข่ายที่จะถูกใช้มาตรการ AD และ/หรือมาตรการตอบโต้ทางการค้าอื่นๆ ในอนาคต

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงมะนิลา

4 พฤษภาคม 2564

นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มการตลาด รายงานสินค้าและบริการ