

ข่าวเด่นประจำสัปดาห์ระหว่างวันที่ 12 – 16 เมษายน 2564

**ฟิลิปปินส์ยกเครื่องออก พ.ร.บ. ปฏิรูประบบภาษีเงินได้และสิทธิประโยชน์ทางภาษี**

**สกต.กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์**

สภาองเกรสฟิลิปปินส์ได้ตราพระราชบัญญัติการกู้คืนองค์กรและสิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับวิสาหกิจ (Corporate Recovery and Tax Incentives For Enterprise Act : CREATE) หรือ Republic Act No.11534 เพื่อบรรเทาผลกระทบทางการเงินและเศรษฐกิจที่เลวร้ายจากการแพร่ระบาดของโควิด-19 ซึ่งได้รับการลงนามโดยประธานาธิบดี เมื่อวันที่ 26 มีนาคม 2564 ทั้งนี้ ภายใต้พระราชบัญญัติดังกล่าวได้ปรับปรุงระบบภาษีเงินได้นิติบุคคล โดยการลดอัตราภาษีลง การขยายฐานภาษีรวมทั้งการลดการบิดเบือนและการรั่วไหลในการจัดเก็บภาษี รวมทั้งปรับปรุงระบบสิทธิประโยชน์ทางภาษีใหม่ โดยมีบทบัญญัติที่สำคัญและน่าสนใจ ได้แก่

(1) ปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล (RCIT) สำหรับบริษัทในประเทศและบริษัทข้ามชาติที่ประกอบธุรกิจหรือการค้าในฟิลิปปินส์ (นิติบุคคลต่างชาติที่มีถิ่นที่อยู่ในฟิลิปปินส์) จากร้อยละ 30 เป็นร้อยละ 25 ของรายได้ที่ต้องเสียภาษี โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2563 เป็นต้นไป ทั้งนี้ สำหรับบริษัทในประเทศที่มีรายได้สุทธิที่ต้องเสียภาษีไม่เกิน 5 ล้านเปโซ และมีทรัพย์สินรวมไม่เกิน 100 ล้านเปโซ (ไม่รวมที่ดินซึ่งเป็นที่ตั้งอาคารสำนักงาน โรงงาน และอุปกรณ์ขององค์กรธุรกิจนั้น ๆ) ให้เสียภาษีในอัตราร้อยละ 20 สำหรับอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับบริษัทต่างชาติที่ไม่ได้ประกอบการค้าหรือธุรกิจในฟิลิปปินส์ (นิติบุคคลต่างชาติที่ไม่มีถิ่นที่อยู่ในฟิลิปปินส์) ก็ได้ปรับลดลงเช่นกันจากร้อยละ 30 เป็นร้อยละ 25 ของรายได้รวม มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2564

(2) ปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลขั้นต่ำจากร้อยละ 2 ที่เรียกเก็บจากบริษัทในประเทศและบริษัทต่างชาติที่มีถิ่นที่อยู่ในฟิลิปปินส์ เป็นร้อยละ 1 ของรายได้รวมมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2563 จนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2566

(3) ยกเลิกการเรียกเก็บภาษีรายได้สะสมที่ไม่ถูกต้องตามมาตรา 29 แห่งประมวลรัษฎากรแห่งชาติ (The National Internal Revenue Code: NIRC)

(4) Regional Operating Headquarters ของบริษัทต่างชาติที่มีถิ่นที่อยู่ในฟิลิปปินส์ ให้เสียภาษีในอัตราร้อยละ 10 ของรายได้ที่ต้องเสียภาษี มีผลบังคับใช้วันที่ 1 มกราคม 2565

(5) เงินปันผลที่บริษัทในประเทศได้รับจะไม่ต้องเสียภาษีสำหรับเงินปันผลที่มาจากต่างประเทศจะได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้ตามเงื่อนไขที่กำหนด

(6) การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีซึ่งอาจมอบให้กับโครงการหรือกิจกรรมที่จดทะเบียน โดยคณะกรรมการตรวจสอบสิ่งจูงใจทางการคลัง (The Fiscal Incentives Review Board: FIRB) หรือหน่วยงานส่งเสริมการลงทุน (Investment Promotion Agencies) ภายใต้อำนาจที่ได้รับมอบหมายจาก The Fiscal Incentives Review Board จะพิจารณาให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีที่เหมาะสมเฉพาะในขอบเขตของโครงการหรือกิจกรรมที่จดทะเบียนที่ได้รับอนุมัติภายใต้แผนลำดับความสำคัญการลงทุนเชิงกลยุทธ์ (Strategic Investment Priority Plan) โดยภายใต้พระราชบัญญัติ CREATE จะให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีดังต่อไปนี้ การหยุดพักจากการชำระภาษีเงินได้ (ITH) ภาษีเงินได้นิติบุคคลพิเศษ (SCIT) การเพิ่มค่าลดหย่อน (Enhanced Deductions : ED) การยกเว้นอากรในการนำเข้าเครื่องจักรอุปกรณ์ทุน วัตถุดิบ อะไหล่ หรือชิ้นส่วนต่างๆ และการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) สำหรับการนำเข้า และกำหนดภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 0 สำหรับการซื้อในท้องถิ่น ทั้งนี้ การให้และการใช้ประโยชน์จาก

สิทธิประโยชน์ทางภาษีทั้งหมดดังกล่าวข้างต้นต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขและระยะเวลาที่กำหนดไว้ในมาตรา 295 และ 296 แห่งประมวลรัษฎากรแห่งชาติ (NIRC) แก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. CREATE

### ผลกระทบและแนวทางการปรับตัวของผู้ประกอบการไทย

พระราชบัญญัติ CREATE จะช่วยทำให้เศรษฐกิจของฟิลิปปินส์ฟื้นตัวได้รวดเร็วขึ้นท่ามกลางการแพร่ระบาดของที่ยังคงไม่แน่นอน หากเศรษฐกิจของฟิลิปปินส์ฟื้นตัวดีขึ้น ความต้องการใช้จ่ายของประชาชนก็จะฟื้นตัวตามไปด้วยซึ่งจะเป็นผลดีต่อเนื่องมาถึงการส่งออกสินค้าไทยมายังฟิลิปปินส์ต่อไป นอกจากนี้ การปฏิรูประบบภาษีเงินได้นิติบุคคลและสิทธิประโยชน์ทางภาษีดังกล่าว จะเป็นโอกาสดีต่อนักลงทุนไทยที่จะเข้ามาลงทุนในประเทศฟิลิปปินส์อีกด้วย โดยที่ผ่านมา มีกลุ่มผู้ประกอบการนักลงทุนไทยได้เข้ามาลงทุนในฟิลิปปินส์และประสบความสำเร็จมากมายไม่ว่าจะเป็นกลุ่มธุรกิจอาหาร กลุ่มธุรกิจโรงแรมและร้านอาหาร กลุ่มธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ กลุ่มธุรกิจวัสดุก่อสร้าง กลุ่มธุรกิจพลังงาน กลุ่มธุรกิจทางการเงิน เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ผู้ประกอบการไทยที่สนใจเข้ามาลงทุนในฟิลิปปินส์ควรศึกษาทำความเข้าใจกฎหมาย/กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วนและละเอียดรอบคอบก่อนตัดสินใจลงทุนทุกครั้ง รวมทั้งควรหาโอกาสแลกเปลี่ยนประสบการณ์กับผู้ประกอบการไทยที่ทำธุรกิจ ในฟิลิปปินส์โดยตรง เพื่อจะได้เข้าใจตัวบทกฎหมายและสภาพตลาดได้ง่ายขึ้น

### คาดอุตสาหกรรมรถยนต์ฟิลิปปินส์จะฟื้นตัวในปลายปี 2566

สศต.กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์

ประธานหอการค้าผู้ผลิตยานยนต์แห่งฟิลิปปินส์ (Chamber of Automotive Manufacturers of the Philippines, Inc: CAMPI) และรองประธานของบริษัท Toyota Motor Philippines เปิดเผยว่า ในปีที่ผ่านมา อุตสาหกรรมยานยนต์ฟิลิปปินส์ได้รับผลกระทบอย่างหนักจากการแพร่ระบาดของโควิด-19 ซึ่งเป็นผลจากการใช้มาตรการล็อกดาวน์และมาตรการกักกันชุมชนที่เข้มงวดทำให้ยอดจำหน่ายรถยนต์ตกต่ำลงอย่างมาก โดยในช่วงแรกของการบังคับใช้มาตรการดังกล่าว โรงงานผลิตของค่ายรถยนต์ต่าง ๆ ต้องปิดดำเนินการชั่วคราวเป็นระยะเวลากว่า 2 เดือน และต่อมาแม้ว่าจะมีการผ่อนคลายมาตรการลง แต่ยังคงถูกจำกัดกำลังการผลิต (Capacity) ไม่สามารถดำเนินงานได้เต็มประสิทธิภาพ โดยอุตสาหกรรมยานยนต์ต้องใช้เวลาจนถึงเดือนกันยายน 2563 จึงจะได้รับอนุญาตและสามารถกลับมาทำการผลิตเป็นสองกะได้ (Two shifts) นอกจากนี้ ยังได้รับผลกระทบจากการปะทุของภูเขาไฟตาอัล (Taal) เมื่อต้นปี 2563 ทำให้เกิดการหยุดชะงักในระบบการจัดส่งรถยนต์อีกด้วย อย่างไรก็ตาม หอการค้าฯ คาดการณ์การฟื้นตัวของอุตสาหกรรมยานยนต์ว่าน่าจะต้องใช้เวลาประมาณสองปีนับจากนี้โดยคาดว่ายอดขายจะสามารถฟื้นตัวกลับสู่ระดับก่อนเกิดการแพร่ระบาดฯ ได้ในช่วงปลายปี 2566 แต่ต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขที่รัฐบาลสามารถดำเนินโครงการฉีดวัคซีนป้องกันโควิด-19 ให้แก่ประชาชนได้อย่างแพร่หลายและครอบคลุม ทั้งนี้ จากข้อมูลของหอการค้า CAMPI และสมาคมผู้ผลิตรถบรรทุก (Truck Manufacturers Association: TMA) พบว่าในปี 2563 ยอดจำหน่ายรถยนต์ในฟิลิปปินส์อยู่ที่ 223,793 คัน ลดลงร้อยละ 39.5 จากปี 2562 ที่มียอดจำหน่าย 369,941 คัน ซึ่งเป็นยอดจำหน่ายต่ำสุดนับตั้งแต่ปี 2556 โดยยอดขายรถยนต์นั้นส่วนบุคคลลดลงร้อยละ 36 อยู่ที่ 69,638 คัน ในขณะที่รถยนต์เชิงพาณิชย์ลดลงร้อยละ 41 อยู่ที่ 154,155 คัน ทั้งนี้ ในช่วงที่ผ่านมาบริษัทค่ายรถยนต์ต่างๆ ก็พยายามปรับตัวเข้าสู่ช่องทางออนไลน์และแต่ละบริษัทก็ได้ปรับแผนธุรกิจและแผนการดำเนินงานที่จำเป็นต้องหยุดดำเนินการไปสำนักงานที่คิดว่าสามารถทำต่อไปได้เพื่อความอยู่รอด อุตสาหกรรมยานยนต์ฟิลิปปินส์ส่วนใหญ่ยังคงมองโลกในแง่ดีเกี่ยวกับยอดจำหน่ายในปีนี้เนื่องจากในเดือนกุมภาพันธ์ 2564 ที่ผ่านมาพบว่ายอดจำหน่ายรถยนต์มีแนวโน้มที่ดีขึ้น โดยมียอดจำหน่ายอยู่ที่ 26,230 คัน เพิ่มขึ้นร้อยละ 12.2 จากเดือนมกราคม 2564 แต่ยังคงลดลงจากเดือนกุมภาพันธ์ 2563 ที่มียอดจำหน่ายอยู่ที่ 29,790 คัน หรือลดลงร้อยละ 12 ทั้งนี้ ตัวเลขยอดจำหน่ายในเดือนกุมภาพันธ์ดังกล่าวได้ทำให้

อุตสาหกรรมยานยนต์เริ่มมีความหวัง แต่ก็ไม่สามารถคาดการณ์ได้อย่างแน่นอนว่าจะมีเหตุการณ์อะไรเกิดขึ้นในอีกไม่กี่เดือนข้างหน้า โดยเบื้องต้นภายใต้สถานการณ์ที่ตีที่สุดคาดว่าจะยอดจำหน่ายในปี 2564 จะสามารถเติบโตร้อยละ 30 – 35 เมื่อเทียบกับปีก่อน แต่ขณะนี้มียุโรปสรรคสำคัญ คือ ฟิลิปปินส์กำลัง ใ้สวนเพื่อใช้มาตรการ Safeguard สินค้ายานยนต์โดยกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมฟิลิปปินส์ (DTI) ได้ออกคำสั่งเรียกเก็บอากรนำเข้าชั่วคราว (Provisional Measure) เป็นระยะเวลา 200 วัน ในช่วงที่คณะกรรมการด้านภาษี (Tariff Commission) อยู่ในระหว่างการใ้สวนขั้นสุดท้าย ซึ่งมาตรการดังกล่าวกำลังทำให้ความพยายามในการฟื้นตัวของอุตสาหกรรมยานยนต์ต้องหยุดชะงักลง และจะส่งผลกระทบต่อการเติบโตของยอดจำหน่ายที่คาดการณ์ไว้ดังกล่าวอาจลดลงเหลือร้อยละ 20 – 25 ทั้งนี้ ประธานหอการค้าผู้ผลิตยานยนต์แห่งฟิลิปปินส์ระบุเพิ่มเติมว่า การเรียกเก็บอากรชั่วคราวดังกล่าวทำให้เกิดความไม่แน่นอนของตลาดรถยนต์ในประเทศ เนื่องจากราคารถยนต์ได้ปรับตัวสูงขึ้น โดยบริษัทผู้ผลิตรถยนต์ต่าง ๆ เห็นว่าอุตสาหกรรมยานยนต์ของฟิลิปปินส์จะสามารถอยู่รอดได้จะต้องพึ่งพาทั้งการผลิตในท้องถิ่นและการนำเข้ารถยนต์

แม้ว่าตลาดรถยนต์ในฟิลิปปินส์จะเริ่มมีสัญญาณของการฟื้นตัว อย่างไรก็ตาม ยังคงมีปัจจัยเสี่ยงสำคัญที่คาดว่าจะส่งผลกระทบต่อตรงต่อการส่งออกรถยนต์ไทยมายังฟิลิปปินส์คือ ขณะนี้รัฐบาลฟิลิปปินส์อยู่ในระหว่างการใ้สวนเพื่อใช้มาตรการปกป้องการนำเข้าที่เพิ่มขึ้น (Safeguard) สำหรับสินค้ายานยนต์และได้มีการบังคับใช้มาตรการปกป้องชั่วคราว 200 วันแล้ว และหากผลการใ้สวนขั้นสุดท้ายมีผลให้ฟิลิปปินส์บังคับใช้มาตรการ Safeguard ดังกล่าว ก็จะทำให้การนำเข้ารถยนต์จากไทยและประเทศต่างๆ ต้องถูกเรียกเก็บอากรนำเข้าเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม การใ้สวนกรณีดังกล่าวได้รับการต่อต้านอย่างหนักจากกลุ่มอุตสาหกรรมผู้ผลิตรถยนต์ในประเทศฟิลิปปินส์ที่ไม่ต้องการให้มีการใช้มาตรการดังกล่าว เนื่องจากจะยิ่งทำให้สถานการณ์เลวร้ายลงและเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการฟื้นตัวของอุตสาหกรรมยานยนต์ในประเทศ ซึ่งรัฐบาลฟิลิปปินส์จำเป็นต้องใ้สวนอย่างรอบคอบถึงผลดีและผลเสียต่ออุตสาหกรรมยานยนต์ของฟิลิปปินส์ในภาพรวม ดังนั้น ผู้ประกอบการไทยควรติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด และควรร่วมกับคู่ค้าในฟิลิปปินส์ปรับกลยุทธ์และเตรียมแผนการรองรับที่เหมาะสมต่อไป

สำนักพัฒนาตลาดและธุรกิจไทยในต่างประเทศ 1