



ข่าวเด่นประจำสัปดาห์จากเบอร์ลิน

(Weekly News from Berlin)

สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ กรุงเบอร์ลิน

26 มีนาคม 2564

ข่าวภายในประเทศ และข่าวเศรษฐกิจ

เยอรมนี และสหภาพยุโรป จะบังคับให้ใช้กฎหมายห่วงโซ่อุปทาน

บริษัทจะมีบทบาทได้มาก หรือน้อยขนาดไหน ก็วัดดูดีบที่ถูกลดขึ้นก่อนที่จะนำมาผลิตต่อในยุโรป โดยล่าสุด รัฐบาลเยอรมัน ได้ให้คำตอบแล้ว ด้วยการสร้างกฎหมายด้านการตรวจสอบห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) ขึ้น จะมีผลบังคับใช้ภายในปี 2023 ถึงแม้ว่าในกฎหมายฉบับนี้ จะถูกลดความขลังลงบ้างจากฉบับร่าง ก็ตาม แต่ภาคเอกชนต่างก็กลัวว่า จะส่งผลเสียต่อการ



ประกอบธุรกิจ ทั้งนี้ ก่อนที่กฎหมายจะมีผลบังคับใช้ ฝ่ายสหภาพยุโรป (EU) ก็ได้ออกมาประกาศ ที่จะให้มีการสร้างหลักเกณฑ์ที่มีความคล้ายกัน แต่มีความเข้มข้นขึ้นออกมา โดยรัฐสภา EU ได้ประกาศว่า จะมีการบังคับให้มีการใช้กฎหมายตรวจสอบห่วงโซ่อุปทาน ทั่วทั้ง EU และหนึ่งในผู้ที่ร่วมผลักดันให้มีการใช้กฎหมายทั่วทั้งยุโรป ได้แก่ รมว.เศรษฐกิจและพลังงานเยอรมนี สังกัดพรรคสหภาพคริสตเดียนเพื่อประชาธิปไตยประเทศเยอรมนี (CDU - Christlich Demokratische Union Deutschlands) นาย Peter Altmaier อย่างไรก็ตาม แผนการณ์ที่กำลังจะเกิดขึ้นในกรุงบรัสเซลส์ ในเวลานี้ ก็ไม่น่าจะทำให้ นาย Peter รู้สึกชอบใจนัก เพราะหลักเกณฑ์ที่จะเกิดขึ้น มีข้อกำหนด ที่หนักกว่าของรัฐบาลเยอรมนี ที่ได้รับไว้ในกฎหมาย โดยรัฐสภา EU ได้แสดงความต้องการที่จะให้มีการตรวจสอบเกิดขึ้นทั้งห่วงโซ่อุปทาน แต่กฎหมายของเยอรมัน เพียงแค่ระบุไว้ว่า ให้มีการตรวจสอบผู้ส่งสินค้าโดยตรง มากกว่าที่จะมีการตรวจสอบผู้ผลิตสินค้าระดับต้นทางในห่วงโซ่อุปทาน นอกจากนี้ ในกฎหมายฉบับเยอรมัน ก็ยังไม่ได้บังคับให้บริษัท ที่มีพนักงาน ต่ำกว่า 1,000 คน ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย แต่ EU ต้องการที่จะเริ่มบังคับบริษัท ที่มีพนักงาน มากกว่า 250 คน ขึ้นไป ต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่จะเกิดขึ้น ในส่วนของคำถาม ที่เกี่ยวกับการกระทำผิดเมื่อเกิดขึ้น และจะต้องชำระค่าเสียหาย เพื่อให้สังคมดีขึ้น คำว่า “เพื่อให้

นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มตลาด รายงานสินค้าและบริการ อื่นๆ

หมายเหตุ - ข้อมูลต่างๆ ที่ปรากฏ เป็นข้อมูลที่ได้ จากแหล่งข้อมูลหลากหลายที่มา และมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลแก่บุคคลที่สนใจเท่านั้น ทั้งนี้ สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ กรุงเบอร์ลิน จะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการที่บุคคลนำ ข้อมูลไปใช้ไม่ว่าโดยทางใด

สังคมดีขึ้น” ก็ถูกรัฐสภา EU ให้คำนิยามที่หนัก
กว่าที่ระบุไว้ในกฎหมายฉบับเยอรมัน “กฎหมาย
ฉบับเยอรมัน จะเป็นได้เพียงก้าวแรกในการจัดการ
ในระดับสหภาพยุโรป ที่จะมีความครอบคลุม
มากกว่ากฎหมายเยอรมัน” สส. สภา EU สังกัด
พรรคสังคมนิยมเพื่อประชาธิปไตยเยอรมนี (SPD -
Sozialdemokratische Partei Deutschlands)



นาย Tiemo Wölken กล่าวทิ้งท้าย

การที่จะทำให้หลักเกณฑ์เกิดความผูกพันขึ้นได้ ก็จะต้องมีฉันทานุมติ ระหว่าง รัฐสภา EU คณะ
กรรมาธิการ EU และประเทศสมาชิก เกิดขึ้น การที่คณะกรรมาธิการฯ ต้องการที่จะให้มีการกำหนดหลัก
เกณฑ์ที่เข้มข้มขึ้น ก็ไม่ได้ซ่อนความต้องการอื่นแต่อย่างใด และได้แสดงออกมาให้เห็นอย่างชัดเจน โดย
ในเวลานี้ คณะกรรมาธิการฯ กำลังทำงานกับ “ข้อบังคับด้านการดูแลเอาใจใส่ ให้มีความเข้มข้มขึ้น”
นาย Josep Borrell ผู้ได้รับมอบหมายจาก EU ด้านนโยบายต่างประเทศ ได้เขียนตอบคำถาม ตามที่
สส.สภา EU สังกัดพรรคเพื่ออิสรภาพและประชาธิปไตย (FDP - Freie Demokratische Partei) นาง
Svenja Hahn ที่ได้ตั้งคำถามไว้ “โดย EU เล็งเห็นความสำคัญในการประกอบธุรกิจแบบมีความรับผิดชอบ
ชอบ ของบริษัทที่ตั้งอยู่ในสหภาพฯ มาก” นาย Borrell ตอบ รวมไปถึงประเด็นหลักที่ซ่อนอยู่ภายใต้
คำกล่าว ก็คือ EU จะจับตาประเทศจีน มากขึ้นเป็นพิเศษ “ในฐานะประเทศคู่ค้าที่สำคัญของ EU และ
ยังเป็นหน้าที่ของประเทศจีน ที่จะสร้างความมั่นใจให้เกิดขึ้น ในด้านที่เกี่ยวกับพฤติกรรมในการประกอบ
ธุรกิจของผู้ประกอบการในประเทศ รวมถึงการรักษามาตรฐานต่างๆ ที่เป็นสากล ให้คงอยู่ได้” โดยนาย
Borrell ออกมาร้องขอในการให้คำตอบ ซึ่งการที่ EU ต้องการให้กฎหมายการตรวจสอบห่วงโซ่อุปทาน
มีความเข้มข้มขึ้น ก็เพื่อที่จะลบข้อกังขาที่เกิดขึ้น หลังจากที่มีการทำความตกลงเพื่อการลงทุน (CAI -
Comprehensive Agreement on Investment) ร่วมกัน ระหว่าง EU กับจีน และที่มีการกล่าวกัน
ว่า ใน CAI ไม่มีการระบุกฎระเบียบที่ชัดเจน เกี่ยวกับปัญหาการใช้แรงงานทาส หรือแรงงานผิดกฎหมาย
โดยในระหว่างการหารือ ของคณะกรรมาธิการฯ ร่วมกับรัฐสภา EU ทางรัฐสภาฯ ก็ได้ตอบสนองเชิงบวก
คืนกลับมา และพร้อมที่จะสนับสนุนมาตรการระงับการนำเข้าสินค้า หากสินค้า หรือประเทศคู่ค้า ไม่
ตอบสนองต่อหลักเกณฑ์ โดยประเทศมหาอำนาจประเทศอื่นๆ ก็มีกลไกที่จะสามารถระงับการนำเข้า
สินค้าจากบางประเทศ หรือจากบางภูมิภาคได้ เมื่อมีการฝ่าฝืนกฎระเบียบเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน เกิดขึ้น
เช่น ประเทศสหรัฐอเมริกา ก็จะใช้กลไกในการระงับ และไม่อนุญาตให้นำเข้าสินค้าบางชนิด จากจีน ซึ่ง
สำหรับบริษัทเยอรมันแล้ว การระงับการนำเข้า จะส่งผลกระทบต่อบริษัทโดยตรง โดยเฉพาะสินค้าจาก
ประเทศจีน ไม่มีประเทศไหนในสหภาพยุโรป ที่ระบบเศรษฐกิจมีความผูกพันกับประเทศจีน มากเท่ากับ
ประเทศเยอรมนี ในวิกฤติโคโรน่า การที่เศรษฐกิจของประเทศจีนฟื้นตัวเร็ว ก็ช่วยให้บริษัทเยอรมันจำนวน

- นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มตลาด รายงานสินค้าและบริการ อื่นๆ

หมายเหตุ - ข้อมูลต่างๆ ที่ปรากฏ เป็นข้อมูลที่ได้ จากแหล่งข้อมูลหลากหลายที่มา และมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลแก่บุคคลที่สนใจเท่านั้น
ทั้งนี้ สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ กรุงเบอร์ลิน จะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการที่บุคคลนำ ข้อมูลไปใช้
ไม่ว่าโดยทางใด

มากได้รับผลประโยชน์ และนำมารองรับกำลังซื้อที่
หายไปจากตลาดยุโรป อีกด้วย

ในเวลานี้ การจัดการด้านสิทธิมนุษยชน
ของประเทศจีน ก็ทำให้จีนกลายเป็นประเทศที่
มีความเสี่ยงสูง โดยประเทศจีน ได้พัฒนาระบบ
การบังคับใช้แรงงาน โดยเฉพาะในภูมิภาคที่ชาว
อุยกูร์อาศัยอยู่ เช่น ในเมืองซินเจียง เป็นต้น ซึ่ง
มีรายงานที่น่าเชื่อถือได้เกี่ยวกับการละเมิดสิทธิ
มนุษยชนในภูมิภาค โดยเฉพาะในการผลิตผ้าฝ้าย ซึ่งจะทำให้บริษัทยักษ์ใหญ่กว่า 80 บริษัท ได้รับผลกระทบโดยตรง แม้แต่บริษัทที่เป็นผู้กำหนดค่าดัชนี DAX อย่าง BASF และ VW ก็มีการผลิตสินค้าในเมืองซินเจียง เช่นกัน สส. สภา EU สังกัดพรรค FDP นาง Hahn ออกมากล่าวเตือนว่า “กฎหมายการตรวจสอบห่วงโซ่อุปทาน ที่ EU ต้องการที่จะนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการตรวจสอบด้านสิทธิมนุษยชน ก็ไม่ควรที่จะผลักภาระการตรวจสอบ มาให้กับภาคเอกชนเพียงฝ่ายเดียว และหากต้องการให้ภาคเอกชนรับผิดชอบด้วยกัน ก็ต้องไม่ส่งผลเสียกับการประกอบธุรกิจ” โดยนาง Hahn ยังออกมาร้องขอเพิ่มเติมว่า “ตามหลักแล้ว การรักษาสิทธิมนุษยชน เป็นหน้าที่ของรัฐ” ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการ EU ต้องการที่จะนำเสนอร่างกฎหมายห่วงโซ่อุปทาน ก่อนปิดฤดูร้อน และร่างฉบับนี้ ก็จะเป็นพื้นฐานสำหรับการนำมาหารือกันในรัฐสภา EU ต่อไป ในอนาคต ด้วยเช่นกัน



จาก Handelsblatt 26 มีนาคม 2564

Office of Commercial Affairs - Royal Thai Embassy
Petzowerstr. 1, 14109 Berlin, Germany
email - thaicom.berlin@t-online.de

นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มตลาด รายงานสินค้าและบริการ อื่นๆ

หมายเหตุ - ข้อมูลต่างๆ ที่ปรากฏ เป็นข้อมูลที่ได้ จากแหล่งข้อมูลหลากหลายที่มา และมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลแก่บุคคลที่สนใจเท่านั้น
ทั้งนี้ สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ณ กรุงเบอร์ลิน จะไม่รับผิดชอบในความเสียหายใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการที่บุคคลนำ ข้อมูลไปใช้
ไม่ว่าโดยทางใด