

ประจำสัปดาห์ระหว่างวันที่ 19 - 23 ตุลาคม 2563

## DITP Overseas Report

**สหรัฐฯ สั่งห้ามนำเข้าน้ำมันปาล์มจาก FGV คาดอาจส่งผลกระทบต่อเป็นวงกว้าง**

**สศต.กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย**

สำนักงานศุลกากรและการป้องกันชายแดนแห่งสหรัฐอเมริกา (CBP) ได้ออกคำสั่งห้ามนำเข้าน้ำมันปาล์มจากบริษัท FGV Holdings Bhd ผู้ผลิตน้ำมันปาล์มรายใหญ่ในมาเลเซีย ซึ่งกลุ่มนักวิเคราะห์หามองว่าเหตุการณ์นี้ แม้จะส่งผลกระทบต่อ FGV ไม่มากนัก เนื่องจากสหรัฐฯ ไม่ใช่ตลาดส่งออกหลักและ FGV สามารถปรับเปลี่ยนไปหาตลาดส่งออกอื่นทดแทน อย่างไรก็ตาม ประเด็นดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อเนื่องเป็นวงกว้าง (ripple effect) ทั้งต่อตลาดภายนอกสหรัฐฯ รวมทั้งอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน

หัวหน้าฝ่ายวิจัย CGS-CIMB และหัวหน้าธุรกิจเกษตรระดับภูมิภาค (Ivy Ng) และนักวิเคราะห์ (Nagulan Ravi) กล่าวว่าคำสั่งห้ามนำเข้าของสหรัฐฯ จะส่งผลกระทบต่อเข้าถึงตลาดของโรงกลั่นและกิจการร่วมค้า (joint venture) ของ FGV ที่เกี่ยวข้องกับโรงกลั่นและโอเลโอเคมีคอล แต่ยังไม่สามารถประเมินมูลค่าผลกระทบได้ในขณะนี้ ทั้งนี้ แม้ว่าในปี 2562 สหรัฐฯ จะมีการนำเข้าน้ำมันปาล์มเพียง 1.49 ล้านตัน หรือคิดเป็นสัดส่วนเพียง ร้อยละ 2.7 ของการนำเข้าของโลก แต่ประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม สังคม และบรรษัทภิบาล (ESG) ของ FGV อาจทำให้กลุ่มลูกค้าในตลาดอื่นอาจต้องพิจารณาการซื้อน้ำมันปาล์มจากบริษัทใหม่อีกครั้ง รวมไปถึงผู้ผลิตน้ำมันปาล์มรายอื่น ๆ ด้วย

นักวิเคราะห์จาก MIDF Research (Khoo Zhen Ye) ให้ความเห็นว่า การใช้แรงงานบังคับเป็นปัญหาที่มีมาช้านานซึ่งส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ในทางลบต่อภาคอุตสาหกรรมการเพาะปลูกปาล์มน้ำมันในเวทีระดับระหว่างประเทศ ส่วนตลาดสหรัฐฯ คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ 3.5 ของปริมาณการส่งออกทั้งหมดของมาเลเซีย

สำนักข่าวรอยเตอร์รายงานว่า CBP ได้สั่งห้ามนำเข้าน้ำมันปาล์มจาก FGV หลังจากที่ได้มีการสอบสวนข้อกล่าวหาการใช้แรงงานบังคับมานานกว่าหนึ่งปี โดย CBP พบสัญญาณของการใช้แรงงานบังคับ อาทิ การหลอกลวง การใช้ความรุนแรงทางร่างกายและทางเพศ การยึดเอกสารประจำตัวของพนักงาน รวมถึงการข่มขู่และคุกคาม นอกจากนี้ CBP ยังแสดงความกังวลเกี่ยวกับความเป็นไปได้ในการบังคับใช้แรงงานเด็กในกระบวนการผลิตของ FGV อีกด้วย โดยคำสั่งห้ามนำเข้าน้ำมันปาล์มจาก FGV มีผลทันทีเมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2563

ผู้บริหารสำนักงานการค้าของ CBP (Brenda Smith) ยังระบุว่าสำนักงานฯ ได้รับแจ้งข้อกล่าวหาเกี่ยวกับการปฏิบัติด้านแรงงาน (labour practices) ในภาคอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มของประเทศคู่ค้าของสหรัฐฯ ในวงกว้าง จากข้อมูลที่บริษัท FGV ได้ชี้แจงต่อตลาดหลักทรัพย์ Bursa Malaysia ทราบว่า FGV ได้มีการสื่อสารกับ CBP ผ่านทางที่ปรึกษาด้านกฎหมาย และส่งหลักฐานการปฏิบัติด้านแรงงานตามมาตรฐานเพื่อแก้ไขข้อกล่าวหาแล้ว นอกจากนี้ ในฐานะสมาชิกสมาคมส่งเสริมการใช้แรงงานอย่างเป็นธรรม (Fair Labour Association: FLA) บริษัทฯ มีแผนปฏิบัติการในระยะยาวที่ครอบคลุมรอบด้านในการเสริมสร้างมาตรฐานด้านแรงงาน ซึ่งแผนปฏิบัติการฯ ประจำปี 2563 ได้มีการประกาศใช้ตั้งแต่วันที่ 31 มีนาคม 2563 โดยได้มีการหารือกับ FLA ผู้มีส่วนได้เสีย รวมถึงองค์กรภาคประชาสังคมต่างๆ แล้ว ถึงแม้บริษัทฯ จะต้องเผชิญกับความท้าทายจากการแพร่ระบาดของไวรัสโควิด-19 และ FGV จะยังคงดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อให้บรรลุผลเสร็จสิ้นภายในปี 2563

### ผลกระทบต่อประเทศไทย

ประเทศผู้นำเข้าโดยเฉพาะในตะวันออก ไม่ว่าจะเป็นสหรัฐอเมริกา อังกฤษ หรือสหภาพยุโรปมีแนวโน้มจะใช้ประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม สังคม แรงงาน มาเป็นเงื่อนไขในการห้ามนำเข้าหรือกีดกันทางการค้าเพิ่มมากขึ้น ส่งผล

กระทบต่อภาคการส่งออกหรืออุตสาหกรรมการผลิตในภูมิภาคเอเชียรวมทั้งไทย แม้ว่าไทยจะไม่มี การส่งออกน้ำมัน ปาล์มไปตลาดสหรัฐฯ แต่ก็จะต้องเฝ้าระวังสินค้าส่งออกอื่น ๆ

#### โอกาสและแนวทางปรับตัวของผู้ประกอบการ

รัฐบาลและผู้ประกอบการไทยควรให้ความสำคัญและสนับสนุนการยกระดับมาตรฐานการผลิตภายในประเทศ เพื่อมุ่งสู่การผลิตอย่างยั่งยืน (sustainability) โดยคำนึงถึงองค์ประกอบครอบคลุมประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม สังคม และ แรงงาน โดยเฉพาะยางพาราซึ่งเป็นสินค้าเกษตรสำคัญของไทย ในขณะที่สหภาพยุโรปได้เริ่มดำเนินการศึกษาเรื่องความ ยั่งยืนในอุตสาหกรรมยาง (sustainability) มาตั้งแต่ปี 2560 และได้ประกาศให้ยางพาราอยู่ในบัญชี critical raw material ทำให้ยางพารากลายเป็นวัตถุดิบที่สหภาพยุโรปจะให้ความสำคัญกับความต่อเนื่องของอุปทานในราคาที่ เข้าถึงได้ ความยั่งยืนในการผลิต รวมทั้งคัดค้านต่อมาตรการหรือกลไกที่จะบิดเบือนการค้า จึงอาจจะส่งผลกระทบต่อ ประเทศไทยซึ่งเป็นผู้ผลิตผู้ส่งออกหลักของโลก