

Dara Sakor โครงการเมกะโปรเจกต์ของจีนบนพื้นที่ชายฝั่งกัมพูชา

ความเป็นมาของโครงการ

โครงการดาราศคร (Dara Sakor) เป็นโครงการตามยุทธศาสตร์ Belt and Road Initiative ของจีน โดยรัฐบาลกัมพูชาได้ลงนามในข้อตกลงการพัฒนา กับ Union Development Group (UDG) ซึ่งเป็นบริษัทในเครือของบริษัท Tianjin Wanlong Group ผู้พัฒนาอสังหาริมทรัพย์รายใหญ่ของจีน เมื่อปี 2551 เพื่อสร้างโครงการเขตทดลองการพัฒนาแบบบูรณาการระหว่างจีนกับกัมพูชา (Cambodia – China Comprehensive Investment and Development Pilot Zone) ขึ้น



โดย Union Development Group ได้รับสัมปทานที่ดินเพื่อเศรษฐกิจจากรัฐบาลกัมพูชาเป็นเวลา 99 ปี โดยโครงการมีพื้นที่ครอบคลุม 44,100 เฮกเตอร์หรือประมาณ 270,000 ไร่ กินพื้นที่ใน 2 อำเภอหลักของเกาะกง คือ Kiri Sakor และ Botum Sakor มีแนวชายฝั่งทะเลคิดเป็นร้อยละ 20 ของแนวชายฝั่งทะเลทั้งหมดของกัมพูชา และอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติ Botum Sakor โดยบริษัทฯ ได้เข้ามาพัฒนาพื้นที่แห่งนี้ภายใต้ชื่อโครงการ Dara Sakor มีแผนการพัฒนาพื้นที่ในระยะยาว 25-30 ปี หากแล้วเสร็จภายในโครงการจะประกอบด้วย สาธารณูปโภคครบครันทั้งโครงข่ายถนน สนามบินนานาชาติขนาดใหญ่ที่รองรับเครื่องบินขนาด A380 ได้ ทำเรื่อน้ำลึกสำหรับจอดเรือสำราญ คอนโดมิเนียม โรงแรม โรงพยาบาล หมู่บ้านจัดสรร สนามกอล์ฟ

18 หลุม 2 สนาม และคาสีโน ถนนเข้าโครงการ 4 เลนยาว 64 กิโลเมตร จากถนนสายหลักไปยังริมชายฝั่งทะเล รวมถึงแหล่งน้ำขนาดใหญ่อีก 2 แห่ง นอกจากนี้ยังมีโครงการก่อสร้างโซนต่างๆ อาทิเช่น Intelligent Industrial Park และ Commercial Area กว่า 100,000 เฮกตาร์ ด้วยเงินลงทุนรวมประมาณ 3,800 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ตั้งแต่ปี 2551 - ปัจจุบัน ใช้งบประมาณในการลงทุนไปแล้วประมาณ 2 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ และยังมีเงินลงทุนหลังไหลเข้ามาอย่างต่อเนื่อง)

การพัฒนาพื้นที่ในโครงการแบ่งเป็น 3 ส่วนใหญ่ ๆ ได้แก่

1. International (Tourism) District

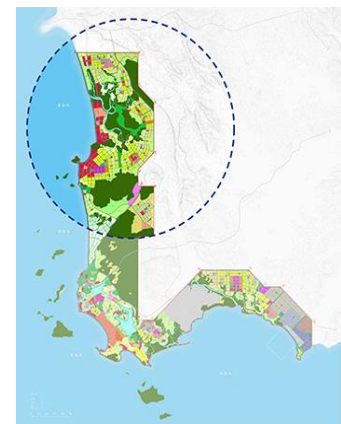
พื้นที่ประมาณ 100 ตารางกิโลเมตร จะมีท่าอากาศยานนานาชาติ โรงแรม รีสอร์ท คาสีโน สนามกอล์ฟ ท่าเรือน้ำลึกแห่งที่ 1 ฯลฯ คาดว่าจะดำเนินการได้เต็มรูปแบบในอีก 5 ปี



2. International Trade District ครอบคลุมพื้นที่ประมาณ 60 ตารางกิโลเมตร มีท่าเรือน้ำลึกแห่งที่ 2 และนิคมอุตสาหกรรม ฯลฯ



3. Future District พื้นที่ประมาณ 200 ตารางกิโลเมตร จะพัฒนาเป็นเมืองใหม่เชิงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม คาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จในอีก 20 - 30 ปี



ท่าอากาศยานนานาชาติดาราสคร (Dara Sakor International Airport)

พัฒนาโดย Tianjin Union Development Group ของจีน โดยใช้งบประมาณในการก่อสร้างและพัฒนา ประมาณ 350 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ขณะนี้อยู่ระหว่างการก่อสร้างอาคารผู้โดยสารและหอบังคับการบิน คาดว่าจะเสร็จสมบูรณ์ภายในปีนี้ ส่วนลานบินแบ่งเป็น 3 เฟส โดยเฟสที่ 1 สร้างเสร็จแล้ว ความยาว 3,400 เมตร สามารถรองรับอากาศยานได้จนถึง A340 ส่วนเฟสที่ 2 และ 3 จะสามารถรองรับอากาศยานได้จนถึง A380 Boeing 747 และ 777 ซึ่งหากเปรียบกับท่าอากาศยานนานาชาติกรุงพนมเปญที่มีเพียง 1 รันเวย์ ความยาว 3,000 เมตร และท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิที่มี 2 รันเวย์ ความยาว 4,000 และ 3,700 เมตร และ 2 ลานแท็กซี่ แล้ว สนามบินฯ ดังกล่าวถือว่ามียุทธศาสตร์ขนาดใหญ่มาก



รูปภาพ: Handout



รูปภาพ: ThaiArmedForce.com



ความคืบหน้าการก่อสร้างท่าอากาศยานนานาชาติ

ดาราสคร ณ วันที่ 3 กรกฎาคม 2563



ท่าเรือน้ำลึก (Deep Seaport)

ท่าเรือน้ำลึกแห่งที่ 1 อยู่ระหว่างการก่อสร้าง จะมีขีดความสามารถในการรับเรือได้สูงสุด 20,000 ตัน (DWT) จำนวน 4 ลำ



รูป : Khmer Times

ท่าเรือน้ำลึกแห่งที่ ๒ มีแผนจะก่อสร้างในอนาคต ซึ่งเป็นท่าเรือที่มีขีดความสามารถในการรับเรือได้สูงสุด 100,000 ตัน ซึ่งหากเปรียบเทียบแล้วใหญ่กว่าท่าเรือสีหนุ (ท่าเรือพาณิชย์ที่มีขนาดใหญ่ที่สุดในกัมพูชาขณะนี้ มีขีดความสามารถในการรับเรือได้สูงสุดได้เพียงแค่ 15,000 ตัน) ถึง 6 เท่า ใหญ่กว่าท่าเรือกรุงพนมเปญ (5,000 ตัน) ถึง 20 เท่า และใหญ่กว่าท่าเรือแหลมฉบังของไทย ซึ่งมีขีดความสามารถในการรับเรือได้สูงสุด 83,000 ตัน ถึง 1.2 เท่า ซึ่งถือได้ว่าท่าเรือแห่งนี้มีขนาดใหญ่มากเป็นพิเศษ ซึ่งจากการประเมินโดย Financial Times พบว่า ท่าเรือแห่งนี้ มีระดับความลึกพอที่จะสามารถรองรับเรือสินค้าขนาดใหญ่ เรือเดินสมุทร หรือแม้กระทั่งเรือในกิจการทางด้านการทหารก็ตาม

อย่างไรก็ดี แม้ว่าทั้งท่าอากาศยานและท่าเรือน้ำลึกภายในโครงการที่มีขนาดใหญ่มากเป็นพิเศษจนหลายๆ หน่วยงานมีข้อกังขาและวิตกว่าโครงการดาราสครอาจมีจุดประสงค์อื่นแอบแฝงไม่ใช่แค่เพียงเชิงพาณิชย์และการท่องเที่ยวเท่านั้น แต่อาจรวมถึงการเป็นที่ตั้งฐานทัพเฉพาะกิจสำหรับเรือรบและเครื่องบินของกองทัพจีนได้ แต่ทางผู้พัฒนาโครงการก็ยังยืนยันว่า ท่าเรือน้ำลึกและท่าอากาศยานดังกล่าว สร้างเพื่อรองรับโครงการที่กำลังจะพัฒนาขึ้นในอนาคตเท่านั้น

UDG ได้วางแผนในการพัฒนาโครงการ Dara Sakor ให้เป็นศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์และการขนส่งที่เชื่อมโยงการขนส่งทางอากาศและทางเรือที่ใหญ่ที่สุดในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และผลักดันให้เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจนอกชายฝั่งทะเล (Ocean-offshore economic development zone) ภายใต้ ASEAN Free trade zone ต่อไปในอนาคต

โซนที่พักอาศัย (Residential Zone)

ปัจจุบัน UDG ได้เริ่มพัฒนาโซนที่พักอาศัยออกมาในหลายรูปแบบ เช่น อพาร์ทเมนต์ บ้านที่มี courtyard และวิลล่า รวม 296 ยูนิต ขณะนี้มีคนจองแล้วร้อยละ 20 - 25 โดยเป็นการทำสัญญาเข้ากับโครงการ (ไม่สามารถได้กรรมสิทธิ์ในที่ดิน เนื่องจากโครงการดาราสาครเช่าพื้นที่กับรัฐบาลกัมพูชาเช่นกัน) โดยภายในโซนนี้จะมีโรงเรียนนานาชาติ โรงพยาบาล และสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ โดย UDG ได้ตั้งเป้าหมายไว้ว่า เมื่อโครงการแล้วเสร็จจะมีผู้อยู่อาศัย (ส่วนใหญ่จะเป็นชาวจีน) ประมาณ 1,300,000 คน มีจำนวนบ้านพักและที่อยู่อาศัยรวมแล้วมากกว่า 400,000 ยูนิต โรงแรมห้องพักรวมแล้ว 94,000 ห้อง และมีการจ้างงานในพื้นที่รวมแล้วกว่า 1 ล้านอัตรา



มุมมอง โอกาส และผลกระทบของไทย จากการพัฒนาโครงการ Dara Sakor

➤ ด้านการค้าการลงทุน

UDG ได้วางยุทธศาสตร์และวิสัยทัศน์การลงทุนในโครงการ Dara Sakor ให้สอดคล้องกับนโยบายหลักของรัฐบาลจีนภายใต้ยุทธศาสตร์ One Belt One Road เพื่อเชื่อมโยงเครือข่ายการค้า การลงทุน ไปสู่ยุโรป ตะวันตก และเอเชียทั้งภูมิภาค โดยจะพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงต่างๆ เพื่อให้โครงการฯ เป็นศูนย์กลางสินค้าอุตสาหกรรม ศูนย์กระจายสินค้าสู่นานาชาติผ่านท่าเรือน้ำลึกและสนามบินนานาชาติ และดึงดูดให้นักลงทุนต่างชาติเข้ามาลงทุน มีซึ่งหากเปรียบเทียบแล้ว นโยบายในการพัฒนาพื้นที่ของโครงการ Dara Sakor มีความคล้ายคลึงกับการพัฒนาพื้นที่ระเบียงเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ของไทยมาก ไม่ว่าจะเป็นการเชื่อมต่อโครงการให้อยู่ในแผนยุทธศาสตร์ One Belt One Road การพัฒนาท่าเรือให้เป็นเมืองท่าแห่งอาเซียนหรือศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์ เขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมถึงการดึงดูดนักลงทุนจากต่างชาติให้เข้ามาลงทุนในอุตสาหกรรมที่เป็นนวัตกรรมสมัยใหม่ เป็นต้น ซึ่งจากภาพโดยรวมโครงการทั้งสองมีนโยบายที่ไม่ต่างกันมาก นอกจากนี้พื้นที่และทำเลที่ตั้งของโครงการยังอยู่ไม่ไกลจากกันมากนัก ซึ่งโครงการ Dara Sakor นั้น ถือได้ว่าเป็นคู่แข่งที่สำคัญในการพัฒนาพื้นที่ระเบียงเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ของไทย เพราะการพัฒนาโครงการต่างๆ สามารถทำได้อย่างรวดเร็ว ด้วยเงินลงทุนมหาศาลและเงินช่วยเหลือที่หลั่งไหลเข้ามาอย่างต่อเนื่องจากจีน

แต่หากมองในมุมของการพัฒนาร่วมกันและใช้ประโยชน์และจุดเด่นที่แต่ละโครงการมีอยู่ เพื่อดึงดูดให้มีการเข้ามาลงทุนในภูมิภาคร่วมกันแล้วก็น่าจะเป็นโอกาสที่ดีและถือเป็น win-win situation ต่อทั้งสองฝ่ายได้

สำหรับผู้ประกอบการไทยโดยเฉพาะในภาคการก่อสร้าง ธุรกิจท่องเที่ยว โรงแรมและรีสอร์ท ธุรกิจร้านอาหาร รวมถึงธุรกิจด้านโลจิสติกส์ ที่ต้องการจะขยายธุรกิจเข้าไปในโครงการ Dara Sakor นั้น ถือว่ายังมีโอกาส เนื่องจาก UDG ยังคงต้องการผู้เข้ามาร่วมลงทุนที่มีความเชี่ยวชาญในด้านนี้อีกมาก

➤ ด้านการท่องเที่ยว

โครงการ Dara Sakor ถือเป็นโครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวชายทะเลขนาดใหญ่แห่งแรกของกัมพูชาให้เปรียบเสมือนเป็นเหมือนฮ่องกงแห่งที่ 2 โดย UDG ได้วางยุทธศาสตร์ในด้านการท่องเที่ยวให้ Dara Sakor เป็น

1) ศูนย์กลางการท่องเที่ยวและสถานที่พักผ่อนที่มีสิ่งอำนวยความสะดวกครบวงจรทุกรูปแบบ ไม่ว่าจะเป็นห้างสรรพสินค้า คาสิโน สวนน้ำ โรงแรมและรีสอร์ทขนาดใหญ่ และสนามกอล์ฟ เป็นต้น

2) ศูนย์ Medical Centre รองรับกลุ่มคนรักสุขภาพ โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวกลุ่มเศรษฐีจีน

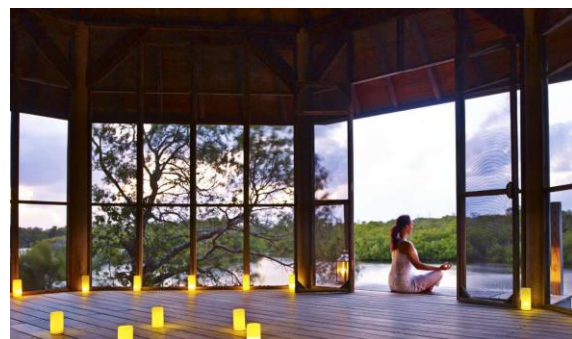
3) แหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม

4) ศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์ ที่สามารถรองรับนักท่องเที่ยวจากทั่วทุกมุมโลก

ซึ่งผู้พัฒนาโครงการได้ประมาณการไว้ว่าหากสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ เหล่านี้แล้วเสร็จ ในแต่ละปีจะมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามายัง Dara Sakor ทั้งทางอากาศและทางเรือรวมแล้วมากกว่า 6.4 ล้านคน ประกอบกับโครงการ Dara Sakor นี้ ตั้งอยู่ในจังหวัดเกาะกงที่มีชายแดนติดกับประเทศไทย สามารถเดินทางจากกรุงเทพถึงชายแดนเพียง 6 ชั่วโมงเท่านั้น ซึ่งถือเป็นโอกาสของนักลงทุนไทยไม่ว่าจะเป็นเข้ามาลงทุนขยายกิจการธุรกิจโรงแรมและรีสอร์ท ธุรกิจร้านอาหาร ธุรกิจทัวร์ และการจัดกิจกรรมท่องเที่ยวต่างๆ เป็นต้น



Duty Free Shopping Mall



International Wellness Town

นอกจากนี้ การที่ UDG มีแผนให้ Dara Sakor เป็นศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์ เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวจากทั่วทุกมุมโลกอยู่แล้ว ผู้ประกอบการไทยในจังหวัดใกล้เคียง เช่น ตราด ระยอง และจันทบุรี อาจจะใช้โอกาสนี้ในการเข้ามาร่วมทุนกับนักลงทุนท้องถิ่น เพื่อพัฒนาและส่งเสริมเส้นทางท่องเที่ยวร่วมกันให้เป็นในรูปแบบของ Two/Three countries one destination เพื่อเชื่อมสถานที่ท่องเที่ยวทางทะเลและวัฒนธรรมของไทย กัมพูชา

และอาจรวมไปถึงประเทศเพื่อนบ้านอื่นๆ อาทิ เวียดนาม และมาเลเซีย ร่วมกันได้ ซึ่งถือได้ว่าจะเป็นประโยชน์อย่างมากต่อการส่งเสริมการท่องเที่ยวทางทะเลในฝั่งตะวันออกของไทยได้ในอนาคต

➤ **ด้านความมั่นคง**

แม้ว่าผู้พัฒนาโครงการ Dara Sakor จะยืนยันว่า โครงการ Dara Sakor นี้ เน้นการพัฒนาให้เป็นโครงการท่องเที่ยวชายทะเลขนาดใหญ่แห่งแรกของกัมพูชา แต่หลายหน่วยงานในหลายๆ ประเทศ ก็ยังมีข้อวิตกกอยู่ว่าการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวจะมีนัยแอบแฝงทางการทหารของจีนด้วยหรือไม่ในหลายๆด้าน อาทิเช่น

- **การก่อสร้างสนามบินที่มีขนาดใหญ่** ซึ่งหากสร้างเสร็จแล้วจะถือได้ว่าเป็นสนามบินที่มีขนาดใหญ่ที่สุดในกัมพูชา และสามารถรองรับเครื่องบินอย่างเครื่องบินโบอิง 747 หรือเครื่องบินแอร์บัส A 380 ได้แล้วนั้น ก็เท่ากับสามารถรองรับซึ่งเครื่องบินทิ้งระเบิดพิสัยไกลและเครื่องบินลำเลียงทางทหารของจีนลงจอดได้ด้วยเช่นกัน ประกอบกับสนามบิน ดังกล่าว มีรันเวย์ยาวถึง 3.4 กิโลเมตร ซึ่งการก่อสร้างรันเวย์ในลักษณะนี้ ในทางการทหาร ถือว่า สามารถปรับใช้สำหรับการขึ้นลงรันเวย์โดยเร็วสำหรับเครื่องบินทหาร รวมถึงเครื่องบินขับไล่ได้ด้วยเช่นกัน ซึ่งหากมองในมุมด้านเศรษฐกิจจะเห็นว่า การก่อสร้างสนามบินที่มีขนาดใหญ่เป็นพิเศษนั้น สวนทางกับจำนวนนักท่องเที่ยวที่ยังมีอยู่ไม่มากซึ่งส่วนใหญ่เป็นนักท่องเที่ยวจีนที่เดินทางเข้ามาเพื่อตีกอล์ฟและท่องเที่ยวทางทะเลเท่านั้น และ จำนวนประชากรทั้งในและรอบโครงการที่มีแค่เพียงประมาณ 200,000 คนเท่านั้น

- **การก่อสร้างท่าเรือน้ำลึก** จำนวน 2 แห่ง ที่มีความสามารถในการรับเรือได้สูงสุด 20,000 ตัน และ 100,000 ตัน ซึ่งเป็นระดับความลึกที่เกินกว่าท่าเรือสินหูซึ่งเป็นท่าเรือพาณิชย์ที่มีขนาดใหญ่ที่สุดของกัมพูชาในปัจจุบัน ซึ่งสามารถรับเรือได้สูงสุดได้เพียงแค่ 15,000 ตันเท่านั้น โดยท่าเรือทั้ง 2 แห่งในโครงการนี้ จะมีความสามารถในการรองรับเรือสินค้าขนาดใหญ่ เรือเดินสมุทร รวมไปถึงเรือด้านการทหารได้เช่นกัน

- **ทำเลที่ตั้ง** ซึ่งหากมองในมุมของความมั่นคงและทางการทหารแล้ว เป็นเรื่องที่ยังต้องจับตามองอย่างใกล้ชิด เพราะด้วยทำเลที่ตั้งของทั้งสนามบินและท่าเรือภายในโครงการที่ถือได้ว่าเป็นทำเลทางยุทธศาสตร์ทางการทหารที่ดีแห่งหนึ่งของจีน เพราะมีท่าเรือน้ำลึกถึง 2 แห่ง ที่สามารถเป็นทางออกทางทะเลที่สามารถเข้าถึงอ่าวไทยและหมู่เกาะทะเลจีนใต้ได้ไม่ยาก รวมทั้งที่ตั้งของสนามบินก็มีศักยภาพสูงในการส่งเครื่องบินรบเข้า่าน่านฟ้าไทย เวียดนาม และสิงคโปร์ได้ไม่ยากเช่นกัน ดังนั้น หากจีนใช้โครงการฯ นี้ เป็นที่ตั้งฐานทัพทางการทหารจริง อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของไทยได้ เนื่องจากโครงการนี้มีระยะใกล้กับชายแดนไทยและน่านน้ำของไทยมาก และอาจส่งผลกระทบต่อดุลอำนาจทางการทหารของประเทศในภูมิภาคอาเซียนได้ในอนาคต

ในภาพรวมโครงการ Dara Sakor ถือเป็นอีกโครงการที่สำคัญมากโครงการหนึ่งในกัมพูชา หากการพัฒนาโครงการสามารถสำเร็จได้ตามเป้าหมายจริงตามที่วางไว้ พื้นที่บริเวณนี้จะกลายเป็นเขตอุตสาหกรรม เขตการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และศูนย์กลางการเชื่อมโยงและการขนส่งที่สำคัญ ซึ่งจะส่งผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจของกัมพูชาและประเทศในภูมิภาคอาเซียนได้อย่างมากในอนาคต

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงพนมเปญ

กรกฎาคม 2563

ที่มาข้อมูล:

- การลงทุนจีนบนชายฝั่งทะเลกัมพูชา, ASIA Trend สถาบันเอเชียศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
<http://asiatrend.ias.chula.ac.th>
- กัมพูชาได้มีการพัฒนาท่าอากาศยานหลายแห่งในประเทศ เพื่อสร้างความเชื่อมโยงในระดับภูมิภาค,
<https://globthailand.com/cambodia-05022020/>
- China-backed Dara Sakor project in Cambodia rings alarm bells in Washington,
<https://www.japantimes.co.jp/news/2019/07/20/asia-pacific/china-backed-dara-sakor-project-cambodia-rings-alarm-bells-washington/>
- Koh Kong International Airport granted larger grounds for new investments,
<https://www.phnompenhpost.com/business/koh-kong-international-airport-granted-larger-grounds-new-investments>
- Dara Sakor Project www.mcc.sg
- บทบาทของจีนต่อภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้(อาเซียน) กับแนวทางการพัฒนาศาสตร์ความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลของไทย, พลเรือตรี เทิดเกียรติอ่อนเมือง,
http://www.dsdw2016.dsdw.go.th/doc_pr/ndc_2560-2561/PDF
- ทูนฮ่องกงผุด รร.เซนด์ “เกาะช้าง” เชื่อมท่องเที่ยวกัมพูชา-เวียดนาม, ประชาชาติธุรกิจออนไลน์,
<https://www.prachachat.net/local-economy/news-331618>
- เส้นทางสายไหมใหม่ เส้นทางการค้าแห่งอนาคต,
<http://www.cuti.chula.ac.th/triresearch/saimai/๒/saimai.html>