

รายงานแนวทางการดำเนินนโยบาย Green New Deal อย่างจริงจัง ของรัฐบาลเกาหลีใต้



เกาหลีใต้เป็นแบบอย่างที่ดีให้แก่ชุมชนนานาชาติที่กำลังพยายามยับยั้งการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-19 และเป็นที่น่าจับตามองว่า เกาหลีใต้จะสามารถเอาชนะวิกฤตเศรษฐกิจ หลังเกิดโรคระบาดได้อย่างไร รัฐบาลเกาหลีใต้และพรรคร่วมรัฐบาลอย่างพรรค Democratic Party of Korea (DPK) ดำเนินการขับเคลื่อน การฟื้นฟูเศรษฐกิจด้วยแนวคิด ที่เรียกว่า **Green New Deal** ซึ่งเป็นแนวคิดเชิงเศรษฐกิจผสมผสานของอดีต ปธน.สหรัฐฯ Franklin Roosevelt ผู้ริเริ่มโครงการสาธารณูปโภค การปฏิรูปการเงินและกฎระเบียบต่างๆ ด้วย แนวคิดสมัยใหม่ เช่น การเปลี่ยนไปใช้พลังงานหมุนเวียน และการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ

สมาชิกสภาแห่งชาติเกาหลีใต้ นาย Kim Sung-whan หัวหน้าหน่วยกู้วิกฤตแห่งชาติ ผู้ผลักดัน Green New Deal ได้แสดงความคิดเห็นระหว่างการประชุมในหัวข้อ ยุคหลังการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนาและ Green New Deal ที่สภาแห่งชาติเกาหลีใต้ว่า ถ้าหากจะเกิดวิกฤตใดที่หนักหนาสาหัสกว่าวิกฤติ COVID-19 ร้อยเท่าพันเท่า ก็คงจะเป็นวิกฤติสภาพภูมิอากาศ ในการประชุมดังกล่าวมีนักกฎหมาย ผู้นำองค์กรเกี่ยวกับ สิ่งแวดล้อมต่างๆ เข้าร่วมประชุมกว่า 100 คน รวมถึงอดีตนายกรัฐมนตรีเกาหลีใต้ นาย Lee Nak-yeon ซึ่งเป็นผู้ เล่าถึงวิธีการจัดการ กับวิกฤตต่างๆ ที่เคยเกิดขึ้นในประเทศเกาหลีใต้ ตั้งแต่วิกฤตอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา ต่างประเทศในช่วงปี ค.ศ. 1990 สมัยที่นาย Kim Dae-jung ดำรงตำแหน่งประธานาธิบดี เกาหลีใต้แก้ไขวิกฤต ผ่านการลงทุนด้านการเงิน และผ่อนคลายนโยบายต่างๆ ถือเป็นการวางรากฐานให้ประเทศเกาหลีใต้ได้

กลายเป็นผู้นำด้าน IT เป็นจุดเริ่มต้นของวัฒนธรรม K-Pop ที่ถูกพัฒนาจนกลายเป็นได้รับความนิยมอย่างแพร่หลาย และเป็นประเทศที่มีระบบสวัสดิการสังคมที่ดี ด้วยบริการประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อประชาชนในเกาหลีใต้ทุกคน ซึ่งกำลังต่อสู้กับไวรัสโคโรนาที่ระบาดอยู่ในปัจจุบัน ในยุคหลังการแพร่ระบาดของไวรัสโคโรนาเกาหลีใต้ ต้องการการลงทุนด้านการเงิน และผ่อนคลายนโยบายต่างๆ เพื่ออุปถัมภ์อุตสาหกรรมใหม่ๆ ภายใต้นโยบาย **Green New Deal** เพื่อจัดการกับปัญหาสิ่งแวดล้อมไปพร้อมกับป้องกันการสูญเสียตำแหน่งงาน

ความแตกต่างระหว่าง นโยบาย **Green New Deal** กับนโยบายปกป้องสิ่งแวดล้อม ในแนวคิดแบบดั้งเดิม คือ ความคิดที่ว่าสาเหตุพื้นฐานของวิกฤตสภาพภูมิอากาศ ไม่ใช่ก๊าซเรือนกระจก แต่เป็นลักษณะเฉพาะของทุนนิยม ที่มุ่งผลิตและบริโภคอย่างไร้ขีดจำกัด ปัญหาของเกาหลีใต้ คือการที่ทุนนิยมเติบโตขึ้นโดยปราศจากการเสียสละของกลุ่มหรือชุมชนต่างๆ ในสังคมและนโยบาย **Green New Deal** กำลังจะเปลี่ยนแปลงอุตสาหกรรมดั้งเดิม ที่ใช้ถ่านหินเป็นหลัก ไปเป็นอุตสาหกรรมที่ใช้พลังงานหมุนเวียนเป็นหลัก ในความเป็นจริง สหรัฐฯ และประเทศในแถบยุโรปได้นำแนวคิด **Green New Deal** และ **European New Deal** มาประยุกต์ใช้อย่างจริงจัง แต่เกาหลีใต้ยังไม่สามารถเทียบกับประเทศดังกล่าวได้ อีกทั้งในปี 2563 เกาหลีใต้ยังติดอันดับที่ 58 จาก 61 ประเทศของดัชนีด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศหรือ CCPI ซึ่งประกาศโดยองค์กรสิ่งแวดล้อมนานาชาติ ได้แก่ New Climate Institute, Germanwatch และ Climate Action Network (CAN) เมื่อเดือนธ.ค. 62 นับว่าเป็น 1 ใน 3 ประเทศที่ประสบความล้มเหลว ด้านการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ได้แก่ ไต้หวัน, สาธารณรัฐเกาหลี และเกาหลีใต้ ทำให้รัฐบาลเกาหลีใต้ ถูกผู้เชี่ยวชาญในประเทศวิจารณ์ว่าไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างจริงจัง พรรค DPK จึงนำนโยบาย **Green New Deal** มาใช้เป็นหนึ่งในคำมั่นสัญญาช่วงหาเสียงเลือกตั้งทั่วไปเพียง 1 เดือน ก่อนวันเลือกตั้ง 15 เม.ย. 63 ตามมาด้วยการคว่ำชัยชนะของกลุ่มสมาชิกพรรคการเมืองฝ่ายรัฐบาลอย่างพรรค DPK และพรรคที่เป็นพันธมิตรอย่างพรรค Civil Together ซึ่งมีจำนวนสมาชิกรวมอยู่ในสภามากพอ ที่จะผลักดันนโยบายต่างๆ ได้ สำหรับการผลักดันนโยบาย **Green New Deal** นี้ได้ น.ส. Lee So-young สมาชิกสภาแห่งชาติจากพรรค DPK อดีตนักกฎหมายและเคยเป็นสมาชิก National Council on Climate and Air Quality (NCCA) ที่ผันตัวเองมาเป็นนักการเมือง และนาง YangYi Won-young สมาชิกสภาแห่งชาติจากพรรค Civil Together อดีตเลขาธิการทั่วไปของ Energy Transition Forum Korea ทำหน้าที่เป็นแนวหน้า ในการเคลื่อนไหวผลักดันนโยบายดังกล่าว และร่วมแสดงความคิดเห็นในการประชุมว่า รัฐสภาแห่งชาติเกาหลีใต้สมัยที่ 21 จะผลักดันนโยบาย **Green New Deal** ให้บรรลุผลสำเร็จ โดยเริ่มจากการนิยามแนวคิด ตั้งเป้าหมาย นอกจากนี้นโยบายดังกล่าว ต้องการระบบกฎหมายและการเงินที่มั่นคงในการสนับสนุนนโยบายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

น.ส. Lee So-young มองว่า **Green New Deal** จะเป็นกลยุทธ์หนึ่งในนโยบายเชิงอุตสาหกรรมเร่งด่วนอันดับต้นๆ ของสภาแห่งชาติเกาหลีใต้ เนื่องจากวิกฤตสภาพภูมิอากาศ ที่ผันผวนรุนแรงในเวลาอันรวดเร็วกำลังคุกคามระบบนิเวศน์ของโลก ดังนั้น จึงจะเสนอร่างกฎหมายพิเศษเกี่ยวกับ **Green New Deal** เพื่อเปลี่ยนอุตสาหกรรมต่างๆ ที่ปล่อยก๊าซคาร์บอนในปริมาณสูงมาเป็นอุตสาหกรรมที่ปล่อยก๊าซคาร์บอนต่ำ ถึงแม้ว่าสถานการณ์ในเกาหลีใต้นั้น ยากที่จะทำให้บรรลุเป้าหมายการปล่อยก๊าซคาร์บอนเป็นศูนย์ภายในปี

2593 อย่างที่ประเทศในแถบยุโรปกำลังทำกันอยู่เนื่องจากเศรษฐกิจเกาหลีใต้ จำเป็นต้องพึ่งพาอุตสาหกรรมที่ปล่อยคาร์บอนในปริมาณสูง นอกจากนี้ น.ส. Lee มีแผนจะช่วยจัดตั้งการบริหารจัดการ หรือระบบการให้ความช่วยเหลือแก่อุตสาหกรรมต่างๆ เพื่อแก้ปัญหาการว่างงาน ไปพร้อมกับการดำเนินนโยบาย Green New Deal ให้ลุล่วง อย่างไรก็ตาม นาง Yang Yi มองว่าสิ่งสำคัญที่สุดสำหรับรัฐบาลเกาหลีใต้ในการดำเนินนโยบาย Green New Deal ให้สำเร็จลุล่วง คือ การสนับสนุนส่งเสริมอุตสาหกรรมใหม่และตลาดใหม่เพื่อรักษาตำแหน่งงานต่างๆเอาไว้ รัฐบาลเกาหลีใต้ยังต้องการการลงทุนด้านการเงิน และสร้างตลาดใหม่ควบคู่ไปกับการแนะนำกฎระเบียบใหม่ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งควรเพิ่มความเข้มงวด กับข้อผูกพันสำหรับการขายรถยนต์ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เนื่องจากกฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน ไม่มีการเก็บค่าปรับจากผู้ขายที่ฝ่าฝืนหรือละเมิดกฎ

ทั้งนี้ Green New Deal ไม่ใช่ความพยายามแรกของรัฐบาลปธน. Moon Jae-in ในการดำเนินนโยบายพลังงานสีเขียว ให้สำเร็จลุล่วง เมื่อเดือนมิ.ย. 62 รัฐบาลปธน. Moon เคยประกาศแผนพลังงานของเกาหลีใต้ฉบับที่ 3 ซึ่งมีชื่อว่า การขยายกำลังการผลิตพลังงานหมุนเวียน โดยตั้งเป้าให้เพิ่มขึ้นเป็น 20% ภายในปี 2573 และจำนวน 30-35% ภายในปี 2583 ควบคู่ไปกับการลดการพึ่งพาการใช้ถ่านหิน สนับสนุนให้ใช้ไฮโดรเจน เป็นฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจของเกาหลีใต้ โดยการผลักดันการพัฒนารถยนต์พลังงานไฮโดรเจนให้สามารถผลิต เพื่อการส่งออก และใช้งานภายในประเทศเกาหลีใต้จำนวนรวม 500,000 คัน ภายในปี 2573 รวมถึงการสร้างสถานีเติมก๊าซไฮโดรเจน ให้เพียงพอสำหรับเติมเชื้อเพลิงให้รถเมล์ราว 760 คันได้ นับตั้งแต่ปี 2564 องค์กรมหาชนในเกาหลีใต้ จะต้องซื้อรถยนต์ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมคิดเป็น 80% ของรถยนต์ในครอบครองทั้งหมด และเพิ่มเป็น 90% ภายในปี 2573, จัดทำระบบกำหนดระดับการปล่อยมลภาวะทางอากาศของธุรกิจแต่ละประเภททุกๆ 5 ปี ซึ่งในปัจจุบันครอบคลุมแค่ในกรุงโซล เมืองหลวงของเกาหลีใต้เท่านั้น แต่มีแผนจะขยายผลไปยังภูมิภาคต่างๆของประเทศต่อไป เมื่อปี 2558 เกาหลีใต้เปิดตัวระบบการซื้อขายใบอนุญาตในการปล่อยก๊าซเรือนกระจกหรือ Korea Emissions Trading Scheme (KETS) ซึ่งขณะนี้อยู่ในเฟสที่ 2 และเฟสที่ 3 จะเริ่มดำเนินการในปี 2564 ซึ่งคาดการณ์ว่าจะมี cap ในการปล่อยก๊าซที่เข้มงวดยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม การขยายอุตสาหกรรมในเกาหลีใต้ด้วยการเพิ่ม cap ในการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ข้อกำหนดในการดำเนินนโยบาย Green New Deal ร่วมกับระบบการซื้อขายใบอนุญาตอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องจะสามารถช่วยรัฐบาลเกาหลีใต้ในการใช้ KETS เป็นเครื่องมือเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของเกาหลีใต้ ตามพันธะสัญญาความตกลงปารีส (Paris Agreement) และปล่อยก๊าซคาร์บอนสุทธิเป็นศูนย์ได้สำเร็จภายในปี 2593

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงโซล พิจารณาแล้วเห็นว่า ถึงแม้ว่านโยบาย Green New Deal จะเกิดขึ้นในระหว่างการทำเสียดังกล่าวของเกาหลีใต้ที่พึ่งผ่านมานั้น แต่นับว่าเป็นจุดที่สานต่อนโยบายพลังงานสีเขียว ให้สำเร็จลุล่วงในยุครัฐบาล ปธน. Moon Jae-in และเป็นความตั้งใจ ที่รัฐบาลเกาหลีใต้ใช้ความพยายามในการเปลี่ยนแปลง อุตสาหกรรมดั้งเดิม ที่ใช้ถ่านหินเป็นหลัก ให้เป็นอุตสาหกรรมใหม่ที่ใช้ทรัพยากรหมุนเวียนเพื่อทดแทน ซึ่งสังเกตได้จาก เมื่อ 2 ปีก่อน สคต.ณ กรุงโซล ได้รับการติดต่อจากโรงงานไฟฟ้า GS EPS ที่มีความต้องการจะนำเข้า Wood Pellet จากประเทศไทย เพื่อมาทดแทนการใช้ถ่านหิน โดยขอให้ สคต.ณ กรุงโซล ติดต่อประสานงานนัดหมายผู้ส่งออก Wood Pellet ในกลุ่มจังหวัดภาคใต้ แต่ผลการ

เจรจาในครั้งนั้น GS EPS ได้แจ้งว่า Wood Pellet ของแต่ละบริษัทของไทย มีปริมาณไม่มากพอตามความต้องการของโรงงานไฟฟ้า ซึ่งในอนาคต อาจจะต้องพิจารณาการตั้งโรงงานเพื่อรวบรวม Wood Pellet ในประเทศไทย ให้ได้ตามความต้องการ ทั้งนี้ GS EPS รอพิจารณา นโยบายของรัฐบาลเกาหลีใต้ในการสนับสนุนการนำเข้า Wood Pellet ต่อไป

ที่มา : https://www.koreatimes.co.kr/www/nation/2020/05/356_289179.html

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงโซล
มิถุนายน 2563