

ผลการพิจารณาทบทวนการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีศุลกากรของสหภาพยุโรป
(Everything But Arms: EBA) ต่อกัมพูชา

เมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2563 สหภาพยุโรปได้ประกาศผลการพิจารณาการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีศุลกากรของสหภาพยุโรปต่อกัมพูชาให้กับรัฐบาลกัมพูชาแล้ว โดยได้ถอนสิทธิประโยชน์ทางภาษีบางประเภทสินค้าที่สหภาพยุโรปนำเข้าจากกัมพูชา ซึ่งส่วนใหญ่เป็นสินค้าสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม รองเท้า และน้ำตาล โดยอ้างเหตุผลในเรื่องของสิทธิมนุษยชนและแรงงาน สิทธิในการแสดงออกทางการเมืองโดยเฉพาะการยุบพรรคฝ่ายค้าน การละเมิดสิทธิมนุษยชนในทางการเมือง ที่มีการจับกุมหัวหน้าพรรคฝ่ายค้าน (Mr. Kem Sokha) นักการเมืองฝ่ายค้าน และสื่อมวลชนหลายคน ทั้งนี้ กัมพูชาจะมีเวลา 6 เดือน จนถึงวันที่ 12 สิงหาคม 2563 สำหรับการปรับตัว ก่อนการยกเลิกสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ตามประกาศของสหภาพยุโรป

กัมพูชาเป็นประเทศที่ใช้สิทธิประโยชน์ภายใต้ EBA มากประเทศหนึ่ง โดยใช้สิทธิคิดเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ 18 ของการใช้สิทธิทั้งหมดของทุกประเทศที่มีสิทธิในปี 2561 โดยกัมพูชามีมูลค่าการส่งออกไปยังสหภาพยุโรปรวมประมาณ 5.3 พันล้านยูโร สินค้าที่ส่งออกส่วนใหญ่กว่าร้อยละ 78 เป็นเสื้อผ้าสำเร็จรูป มูลค่าประมาณ 4 พันกว่าล้านยูโร รองเท้า มูลค่าประมาณ 700 กว่าล้านยูโร คิดเป็นร้อยละ 13 แต่สำหรับน้ำตาลนั้นมูลค่าการส่งออกไปยังสหภาพยุโรปยังมีมูลค่าไม่มากนัก ซึ่งจากการที่สหภาพยุโรปได้ถอนสิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับสินค้าใน 3 ประเภทนั้น จะมีผลทำให้สินค้าประเภทเสื้อผ้าสำเร็จรูปที่ส่งไปยุโรปจะต้องเสียภาษีนำเข้าที่ร้อยละ 12 รองเท้าจะต้องเสียภาษีนำเข้าที่ร้อยละ 8 และสำหรับสินค้าประเภทน้ำตาลจะต้องเสียภาษีนำเข้าที่ 4.60 ยูโร ต่อ 100 กิโลกรัม



EU Tariffs 12%



EU Tariffs 8%

Sugar Cane



EU Tariffs 4.60 EUR /100 Kg

ผลกระทบต่อธุรกิจไทย สามารถแบ่งออกได้ 2 กรณี ดังนี้

1. ผลกระทบทางตรง (เกิดในระยะสั้นประมาณ 6 เดือนหลังการระงับสิทธิ) จะเกิดขึ้นกับกลุ่มนักธุรกิจไทยที่เข้าไปลงทุนในประเทศกัมพูชาเพื่อส่งออกไปยังสหภาพยุโรป ได้แก่

1.1 กลุ่มบริษัทสิ่งทอ ที่มีสินค้าส่งออกไปยังสหภาพยุโรป จำนวน 6 บริษัท อาจถูกยกเลิกการจ้างผลิตทั้งหมด หรือลดปริมาณการสั่งซื้อ

1.2 บริษัทผลิตบรรจุภัณฑ์พลาสติกและชิ้นส่วนพลาสติกในบรรจุภัณฑ์เพื่อการส่งออก 1 บริษัท ที่ได้เข้ามาลงทุนในกัมพูชาเพื่อจำหน่ายผลิตภัณฑ์ให้กับโรงงานสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่มในกัมพูชา ซึ่งฐานลูกค้าอาจลดลงเนื่องจากการหยุดหรือย้ายฐานการผลิตของลูกค้า

นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มการตลาด รายงานสินค้าและบริการ อื่นๆ

2. ผลกระทบทางอ้อม (เกิดขึ้นในระยะยาวหลังการระงับสิทธิ 1 ปีขึ้นไป) จะเกิดขึ้นกับกลุ่มนักธุรกิจไทยที่ทำการค้าการลงทุนกับกัมพูชา เนื่องจากอาจจะมีการย้ายฐานการผลิตสินค้าสิ่งทอ เครื่องนุ่งห่ม และรองเท้าไปยังประเทศอื่นพอสมควร จะทำให้มีการเลิกจ้างงาน (ปัจจุบันมีแรงงานในอุตสาหกรรมสิ่งทอและรองเท้าประมาณ 750,000 คน แต่หากนับรวมครอบครัวของผู้ใช้แรงงาน และรวมอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องด้วย จะมีผู้ได้รับผลกระทบประมาณ 2 ล้านคน) ดังนั้น เงินทุนหมุนเวียนจากค่าแรง และวัตถุดิบในประเทศ จะหายไปจากระบบเศรษฐกิจ กำลังซื้อของผู้บริโภคกลุ่มใหญ่จะลดลง ซึ่งจะส่งผลให้สินค้าอุปโภคบริโภคของไทยที่เกิดจากการส่งออกจากประเทศไทย และจากการลงทุนของไทยในกัมพูชา ได้รับผลกระทบตามไปด้วย

ข้อเสนอแนะของสำนักงานฯ

1. บริษัทไทยที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบ จึงควรดำเนินการดังนี้
 - 1.1 พิจารณามองหาฐานการผลิตแห่งใหม่
 - 1.2 ไม่ย้ายฐานการผลิต แต่ต้องรักษาความสัมพันธ์อันดีกับเจ้าของเครื่องหมายความการค้าที่จ้างผลิตไว้ เพื่อขอรับคำสั่งซื้อเช่นเดิมแต่ส่งออกไปประเทศที่ไม่ใช่สหภาพยุโรปต่อไป
 - 1.3 สร้างแบรนด์เป็นของตนเองแล้วส่งกลับมาขายประเทศไทย และตลาดอื่น ๆ
2. สำหรับผู้ส่งออกสินค้าอุปโภคบริโภคทั่วไปที่ส่งออกไปกัมพูชา ต้องพยายามรักษาคุณภาพและความนิยมสินค้าของตนเองให้แข็งแกร่งกว่าเดิม รวมทั้งเร่งขยายฐานลูกค้าให้มากและเร็วที่สุด โดยใช้กลยุทธ์ส่งเสริมการขาย และกลยุทธ์ราคาให้มากขึ้น

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงเทพมหานคร

14 กุมภาพันธ์ 2563

ตารางสินค้าตามพิกัดศุลกากรที่สหภาพยุโรปประับสิทธิประโยชน์ชั่วคราวแก่กัมพูชาภายใต้ EBA

พิกัด	รายการ
1212 93	น้ำตาลจากอ้อย
4201 00	เครื่องอานและเครื่องเทียมลาก สำหรับสัตว์ทุกชนิด (รวมถึงสายโยง เชือกจูง สนับเข้า ตะกร้อสวมปาก ผ้ารองอาน กระเป๋อานม้า เลื่อสำหรับสุนัข และของที่คล้ายกัน) ทำด้วยวัตถุใดก็ตาม
4202	หีบเดินทางขนาดใหญ่ กระเป๋าใส่ของกระจุกระจิก กระเป๋านักบริหาร กระเป๋าเอกสาร กระเป๋านักเรียน ของแว่นตา ที่ใส่กล้องส่องทางไกลที่ใส่กล้องถ่ายรูป ที่ใส่เครื่องดนตรี กระเป๋าปืน ของปืน และภาชนะที่คล้ายกัน ทำด้วยวัตถุใดก็ตาม กระเป๋าติดตัวผู้โดยสาร กระเป๋าที่ บุณวนสำหรับบรรจุอาหารหรือเครื่องดื่ม กระเป๋าใส่เครื่องใช้ในห้องน้ำ กระเป๋าสะพายหลัง กระเป๋าถือ กระเป๋าจ่ายตลาด กระเป๋าพก กระเป๋าตังค์ ของแผนที่ กล่องบุหรี่ กระเป๋ายาเส้น กระเป๋าเครื่องมือ กระเป๋าเครื่องกีฬากระเป๋าใส่ขวด กล่องเครื่องเพชรพลอย และรูปพรรณ กล่องแปรงกล่องใส่ของมีคมและภาชนะที่คล้ายกัน ทำด้วยหนังพอกหรือหนังอัด แผ่นพลาสติก วัตถุทอ ทำด้วยวัลแคนไนซ์ไฟเบอร์หรือกระดาษแข็งหรือหุ้มทั้งหมดหรือเป็นส่วนใหญ่ด้วยวัตถุดังกล่าวหรือกระดาษ หีบเดินทางขนาดใหญ่ กระเป๋าใส่เสื้อผ้า กระเป๋าใส่ของกระจุกระจิก
4203	เครื่องแต่งกายและของที่ใช้ประกอบกับเครื่องแต่งกาย ทำด้วยหนังพอกหรือหนังอัด
4205 00	ของอื่น ๆ ทำด้วยหนังพอกหรือหนังอัด
4206 00	ของที่ทำด้วยกระพุ้งลำไส้ใหญ่ ถึงกระเพาะ หรือทำด้วยเอ็นสัตว์
6103 41	สูท เครื่องแต่งตัวเป็นชุด แจ็กเก็ต เลื่อเบลเซอร์ การเกงขายาว ชุดหมี ที่มีเอี่ยมและสายโยงการเกงขาสวม ส่วน กางเกงขาสั้น (นอกจากชุดว่ายน้ำ) ของบุรุษหรือเด็กชาย ถักแบบนิตหรือแบบโครเซตทำด้วยขนแกะ
6103 43	สูท เครื่องแต่งตัวเป็นชุด แจ็กเก็ต เลื่อเบลเซอร์ การเกงขายาว ชุดหมี ที่มีเอี่ยมและสายโยงการเกงขาสวม ส่วน กางเกงขาสั้น (นอกจากชุดว่ายน้ำ) ของบุรุษหรือเด็กชาย ถักแบบนิตหรือแบบโครเซต
6103 49	สูท เครื่องแต่งตัวเป็นชุด แจ็กเก็ต เลื่อเบลเซอร์ การเกงขายาว ชุดหมี ที่มีเอี่ยมและสายโยงการเกงขาสวม ส่วน กางเกงขาสั้น (นอกจากชุดว่ายน้ำ) ของบุรุษหรือเด็กชาย ถักแบบนิตหรือแบบโครเซต
6105	เชิตของบุรุษหรือเด็กชาย ถักแบบนิตหรือแบบโครเซต
6107	กางเกงในชายหรือชายกางเกงในยวมค้ำคืนชุดนอนเลื่อคลุมอานน้ำเลื่อคลุมแต่งตัวและบทความที่คล้ายกันถักหรือโครเซต
6109	เลื่อที่เชิต เลื่อชั้นในชนิดซิงเกลด และเลื่อชั้นในอย่างอื่น ถักแบบนิตหรือแบบโครเซต (ถุงน่องกางเกง เลื่อกางเกงยัดแนบเนื้อ ถุงน่อง ถุงน่องชนิดต่าง ๆ รวมถึงถุงน่องสำหรับช่วยรักษาเส้นเลือดขอด และรองเท้าที่ไม่มีพื้นเสริม ถักแบบนิตหรือแบบโครเซต ถุงน่องกางเกงและเลื่อกางเกงยัดแนบเนื้อ)
6115 10	ถุงน่องสำหรับช่วยรักษาเส้นเลือดขอด ทำด้วยเส้นใยสังเคราะห์
6115 21	ทำด้วยเส้นใยสังเคราะห์ ที่วัดขนาดด้ายเดี่ยวแต่ละเส้นได้น้อยกว่า 67 เดซิเทกซ์
6115 22	ทำด้วยเส้นใยสังเคราะห์ ที่วัดขนาดด้ายเดี่ยวแต่ละเส้นได้ตั้งแต่ 67 เดซิเทกซ์ขึ้นไป
6115 29	วัสดุสิ่งทออื่น ๆ
6115 95	เฉพาะถุงเท้า ถุงเท้าชนิดหุ้มข้อ ถุงเท้าสวมทับถุงเท้า และสิ่งที่คล้ายกัน
6115 96	เฉพาะถุงเท้า ถุงเท้าชนิดหุ้มข้อ ถุงเท้าสวมทับถุงเท้า และสิ่งที่คล้ายกัน
6115 99	เฉพาะถุงเท้า ถุงเท้าชนิดหุ้มข้อ ถุงเท้าสวมทับถุงเท้า และสิ่งที่คล้ายกัน (95-99 ประเภทเดียวกัน)
6203 41	ชุดของผู้ชายหรือเด็กผู้ชาย, แจ็กเก็ต, เลื่อคลุม, กางเกง, ชุดเอี่ยมและรั้ง, กางเกงและกางเกงขาสั้น (นอกเหนือจากชุดว่ายน้ำ) ที่ทำจากขนสัตว์หรือขนสัตว์
6203 43	ชุดของผู้ชายหรือเด็กผู้ชาย, ทรายการตา, แจ็กเก็ต, เลื่อคลุม, กางเกง, ชุดเอี่ยมและรั้ง, กางเกงและกางเกงขาสั้น (นอกเหนือจากชุดว่ายน้ำ) เส้นใยสังเคราะห์
6203 49	ชุดของผู้ชายหรือเด็กผู้ชาย, ทรายการตา, แจ็กเก็ต, เลื่อคลุม, กางเกง, ชุดเอี่ยมและรั้ง, กางเกงและกางเกงขาสั้น (นอกเหนือจากชุดว่ายน้ำ) วัสดุสิ่งทออื่น ๆ
6205	เชิตของบุรุษหรือเด็กชาย

พิกัด	รายการ
6207	เสื้อชั้นในซิงเกิลและชนิดอื่น ๆ กางเกงชั้นใน กางเกงชั้นในชนิดบรีฟ ไนท์เซ็ท เสื้อคลุมอาบน้ำ เสื้อคลุม แต่งตัวและของที่คล้ายกัน ของบุรุษหรือเด็กชาย กางเกงชั้นในและกางเกงชั้นในชนิดบรีฟ
6211 32	ชุดแนบตัวชุดสกีและชุดว่ายน้ำ เสื้อผ้าอื่น ๆ
6211 33	ชุดแนบตัวชุดสกีและชุดว่ายน้ำ เส้นใยสังเคราะห์
6211 39	ชุดติดตามชุดสกีและชุดว่ายน้ำ เสื้อผ้าอื่น ๆ จากวัสดุสิ่งทออื่น ๆ
6211 42	ทำจากผ้าฝ้าย
6211 43	เส้นใยสังเคราะห์
6211 49	วัสดุสิ่งทออื่น ๆ
6212	เครื่องยกทรง เครื่องรัดเอวและตะโพก เครื่องรัดทรง สายโยงกางเกง สายโยงถุงน่อง สายรัดถุงน่องและของที่ คล้ายกันรวมทั้งส่วนประกอบของของดังกล่าว จะถักแบบนิตหรือแบบโครเชต์หรือไม่ก็ตาม(รองเท้าที่มีพื้น รองเท้าด้านนอกทำด้วยยาง พลาสติก หนังฟอกหรือ หนังอัดและส่วนบนของรองเท้าทำด้วยหนังฟอก - รองเท้ากีฬา)
6403 19	ประกอบติดด้วยตะปูยึดเกาะแบบต่าง ๆ หรือที่คล้ายกัน
6403 20	รองเท้าที่มีพื้นรองเท้าด้านนอกทำด้วยหนังฟอกและส่วนบนของรองเท้าประกอบด้วยสายคาดข้ามหลังเท้า และหัวแม่เท้าที่ทำด้วยหนังฟอก
6403 40	รองเท้าอื่น ๆ ที่มีโลหะป้องกันหัวรองเท้าประกอบอยู่ด้วย
6403 51	รองเท้าแบบหุ้มข้อเท้า
6403 59	รองเท้าโบว์ลิง
6403 91	รองเท้าที่มีฐานหรือพื้นทำด้วยไม้ ไม่มีพื้นรองด้านในหรือโลหะป้องกันหัวรองเท้าประกอบอยู่ด้วย
6403 99	รองเท้าที่มีฐานหรือพื้นทำด้วยไม้ ไม่มีพื้นรองด้านในหรือโลหะป้องกันหัวรองเท้าประกอบอยู่ด้วย
6405	รองเท้าที่มีส่วนบนของรองเท้าทำด้วยหนังฟอกหรือหนังอัด
6406	ส่วนประกอบของรองเท้า(รวมถึงส่วนบนของรองเท้าจะติดกับพื้นรองเท้า (นอกจากนั้นพื้นรองเท้าด้านนอก) ด้วยหรือไม่ก็ตาม) พื้นด้านในที่ถอดออกได้ เบาะรองส้นและของที่คล้ายกันรวมทั้งสนับแข้งเครื่องหุ้มขาและ ของที่คล้ายกันประกอบของของดังกล่าว