

รายงานปัญหาและอุปสรรคสำหรับการนำเข้าสินค้าเกษตรมายังเกาหลีใต้

อุปสรรคทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีของเกาหลีใต้ได้แก่ ข้อห้ามในการนำเข้า มาตรการควบคุมเชิงปริมาณ มาตรการภาษี การดำเนินการด้านการค้าของรัฐ (state-trading operations) การจัดซื้อแบบเลือกปฏิบัติโดยรัฐ และข้อกำหนดของมาตรฐาน เกาหลีใต้และสมาชิก WTO มีมาตรการฉุกเฉินหลายรูปแบบตั้งแต่มาตรการตอบโต้ การทุ่มตลาดและการอุดหนุนไปจนถึงมาตรการปกป้อง มาตรการเหล่านี้ถูกกำหนดขึ้นเพื่อลดผลกระทบจาก พฤติกรรมการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม เช่น การอุดหนุนการส่งออกและการทุ่มตลาดในตลาดเกาหลีใต้

การนำเข้าสินค้าบางชนิดอาจถูกจำกัดหรือห้ามนำเข้า เพื่อปกป้องมาตรฐานทางศีลธรรมและจริยธรรม สุขภาพมนุษย์ สุขอนามัยและสุขภาพสัตว์ ผลิตภัณฑ์และพืช การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมหรือการปฏิบัติตามกฎหมาย ความปลอดภัยพื้นฐานภายในประเทศหรือข้อตกลงระหว่างประเทศ อย่างไรก็ตามมาตรฐานภายในประเทศและ กฎระเบียบทางเทคนิคอาจเป็นอุปสรรคทางการค้าได้ เกาหลีใต้จึงได้วางแนวทางของมาตรฐานภายในประเทศให้ สอดคล้องและเหมาะสมกับมาตรฐานสากลที่เกี่ยวข้อง

การเสียภาษีนำเข้า (Tariffication) ตามมาตรการควบคุมเชิงปริมาณต่อการนำเข้าสินค้าเกษตรภายใต้ Uruguay Round market-access commitments ทำให้เกาหลีใต้เริ่มจัดเก็บภาษีโควตาในสินค้าหลายประเภท รวมถึงสินค้าปศุสัตว์บางชนิด ผลไม้ ผัก ซีเรียล ธัญพืช ชา เมล็ดพันธุ์ แป้งและวัตถุดิบที่ใช้ในการประกอบอาหาร มาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2538

ต่อมาในปี พ.ศ. 2559 เกาหลีใต้ใช้ระบบ Positive List System (PLS) สำหรับสารพิษตกค้างและยาใน สัตว์ ภายใต้ระบบ PLS เกาหลีใต้ไม่อนุญาตให้นำเข้าอาหารที่มีสารพิษตกค้างถึงแม้จะผ่านการยอมรับว่ามี ปริมาณสารพิษตกค้างสูงสุด Maximum residue level (MRL) ตามที่กำหนดไว้แล้วก็ตาม เมื่อวันที่ 15 ก.ค. 2557 เกาหลีใต้แจ้งต่อ WTO ว่า Positive list จะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่เดือน ธ.ค. 2559 สำหรับผลไม้เขตร้อน เมล็ดพืชน้ำมัน (oil seed) ผลแห้งจากพืชยืนต้น (tree nuts) / ธ.ค. 2561 สำหรับผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นๆทั้งหมด และ ธ.ค. 2563 สำหรับผลิตภัณฑ์จำพวกเนื้อแดง สัตว์ปีกและสัตว์อื่นๆ ทั้งนี้ตามกระบวนการ PLS เกาหลีใต้ กำหนด import tolerance ใหม่สำหรับสารเคมีทางการเกษตรและยาสัตว์ทั้งที่ได้รับการขึ้นทะเบียนและยังไม่ เคยขึ้นทะเบียนสำหรับใช้ในเกาหลีใต้

1. ข้าว

ข้อตกลง Minimum Market Access (MMA) สิ้นสุดเมื่อปลายปี 2557 เกาหลีใต้จึงเริ่มเก็บภาษีนำเข้า (Tariffication) เป็นครั้งแรกภายใต้กระบวนการของ WTO กระบวนการดังกล่าวคือการเจรจาต่อรองกับผู้ส่งออก

ข้าวรายหลักหลายราย เช่น จีน สหรัฐฯ เวียดนาม ไทยและออสเตรเลียเพื่อให้เสร็จสมบูรณ์ เกาหลีได้นำเข้าข้าวอย่างต่อเนื่องจำนวน 408,700 เมตริกตัน/ปี ภายใต้พันธกรณีของ WTO ผ่าน Tariff Rate Quota (TRQ)

การนำเข้าข้าวจำนวน 408,700 เมตริกตันจะจัดเก็บอัตราภาษีนำเข้า 5% แต่ถ้าหากนำเข้าเกินโควตาอัตราภาษีจะปรับตัวขึ้นเป็น 513% ประเทศไทยได้โควตานำเข้าข้าว 29,963 เมตริกตันแต่ถูกจำกัดปริมาณลงหลังการเสียภาษีนำเข้า (Tariffication) เมื่อปี 2558 การส่งออกข้าวไทยลดลงหลังจากที่มีการเสียภาษีนำเข้า (Tariffication) แต่การจำกัดโควตานำเข้าเฉพาะประเทศ (CSQ) เป็นประโยชน์ต่อการส่งออกข้าวจากไทยมายังเกาหลีใต้

2. มันสำปะหลัง (Tapioca)

เกาหลีได้นำเข้ามันสำปะหลังอัดเม็ดเพื่อใช้เป็นส่วนผสมในอาหารสัตว์โดยใส่รวมกับธัญพืชต่างๆ เช่น ข้าวโพด ถั่วเหลือง เมล็ดฝ้าย beet pulp ฯลฯ แป้งมันสำปะหลังถูกนำมาใช้ในการผลิตอาหารและใช้ในเชิงอุตสาหกรรม เช่น วนเส้นเกาหลี หมี่เย็นเกาหลี ขนมปัง บะหมี่กึ่งสำเร็จรูป เส้นโซบะและถูกนำไปใช้ในการผลิตกระดาษในโรงงาน

มันสำปะหลังอัดเม็ดมีโควตาภาษีนำเข้า 3% และ 887.4% สำหรับการนำเข้านอกเหนือโควตาที่กำหนด มันสำปะหลังเส้น (tapioca chips) มีโควตาภาษี 20% และ 887.4% สำหรับการนำเข้านอกเหนือโควตาที่กำหนด เกาหลีได้นำเข้ามันสำปะหลังอัดเม็ดจากประเทศไทยและนำเข้ามันสำปะหลังเส้นจากเวียดนาม ประเทศไทยมีขั้นตอนการผลิตมันสำปะหลังเพื่อการค้าแต่เวียดนามผลิตมันสำปะหลังเส้นด้วยมือ การที่ผู้ผลิตแอลกอฮอล์ชาวเกาหลีใต้เลือกนำเข้ามันสำปะหลังเส้นจากเวียดนามเนื่องจากต้องการมันสำปะหลังปอกเปลือกของเวียดนามมาใช้ในการผลิตแอลกอฮอล์มากกว่าใช้มันสำปะหลังที่มีเปลือก แป้งมันสำปะหลังมีโควตาภาษีนำเข้า 9% และ 455% สำหรับการนำเข้านอกเหนือโควตาที่กำหนด โควตามันสำปะหลังสำหรับปี 2562 คือ 9,600 เมตริกตัน

3. ผลไม้

มาตรการวิเคราะห์ความเสี่ยงจากการนำเข้า (IRA) เริ่มตั้งแต่การขออนุญาตนำเข้าไปจนถึงอนุญาตให้นำเข้าได้มีทั้งหมด 8 ขั้นตอน ได้แก่

- 1) ยื่นแบบเพื่อร้องขอให้ทำการวิเคราะห์ความเสี่ยงจากการนำเข้า (Filing of request of IRA)
- 2) เริ่มการวิเคราะห์ความเสี่ยงจากการนำเข้า (Initiation of IRA)
- 3) การจำแนกประเภทศัตรูพืช (Pest categorization)
- 4) การประเมินความเสี่ยงศัตรูพืช (Pest Risk Assessment)
- 5) การจัดการความเสี่ยงศัตรูพืช (Pest Risk Management)
- 6) ร่างข้อกำหนดการนำเข้าพืช (Draft of Import Plant Quarantine Requirement)

7) แจ้งข้อเสนोजัดทำกฎระเบียบ (Post of the Proposed Rule)

8) ประกาศและบังคับใช้ (Notification and Enforcement)

รัฐบาลเกาหลีใต้ต้องเจรจาต่อรองกับประเทศผู้ส่งออกที่ละขั้นตอนและจำเป็นต้องยื่นเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการต่อในขั้นตอนถัดไป ทุกประเทศสามารถส่งออกกล้วย มะพร้าวและสับปะรดมายังตลาดเกาหลีใต้ได้ ทั้งนี้ทางรัฐบาลไทยเคยขอ IRA สำหรับทุเรียน มะม่วงและมังคุดเพื่อส่งออกมายังตลาดเกาหลีใต้แล้วและผลไม้ดังกล่าวถูกส่งออกมายังประเทศเกาหลีใต้ด้วยเงื่อนไขพิเศษ

มะม่วงจะต้องผ่านกรรมวิธีการอบไอน้ำภายใต้การกำกับดูแลของผู้ตรวจสอบชาวไทย อุณหภูมิภายในมะม่วงควรสูงขึ้นอย่างน้อย 47 องศาเซลเซียสและคงอุณหภูมิดังกล่าวไว้เป็นระยะเวลา 20 นาทีหรือนานกว่านั้น ถ้าหากอุณหภูมิภายในผลไม้ลดต่ำกว่า 47 องศาเซลเซียส ผลไม้ดังกล่าวจะต้องถูกอบใหม่อีกครั้งเป็นระยะเวลา 20 นาที

สำหรับการส่งออกมังคุดจะต้องถูกรมควันด้วยเมธิลโบรไมด์ (Methyl Bromide) ตามที่ระบุไว้ดังตารางด้านล่างและ NPPO ของประเทศไทยควรควบคุมการรมควันแล้วระบุลงบนใบรับรองสุขอนามัยพืช (Phytosanitary Certificate) ซึ่งมีรายละเอียดของวันที่ ขนาดของยาที่ใช้ อุณหภูมิที่ใช้ในการรมควันและระยะเวลาหลังจากรมควัน

Chemical	Dosage (g/m ³)	Duration	Lowest gas concentration after chemical injection		Temperature(°C)	Pressure
			30min	2hour		
Methyl Bromide (CH ₃ Br)	32	2hour	26	19	over 21.0	Normal Atmosphere

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงโซล
พฤศจิกายน 2562