



# NO Deal Brexit

ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับเนเธอร์แลนด์

## 1. สถานการณ์ Brexit

ข้อสรุปผลเจรจากรถยนต์ของสหราชอาณาจักรออกจากสหภาพยุโรป หรือ Brexit จะมีขึ้นอย่างเป็นทางการในวันที่ 29 มีนาคม 2019 โดยหลายฝ่ายคาดการณ์ผลเจรจามีแนวโน้มเป็นไปในลักษณะ No Deal ซึ่งหากเป็นเช่นนั้น จะทำให้สหราชอาณาจักรมีสถานะเป็นประเทศที่ 3 และอยู่นอกสหภาพศุลกากร บริษัทผู้ประกอบการจากประเทศสมาชิกสหภาพยุโรปที่ทำการค้ากับสหราชอาณาจักรจะอยู่ภายใต้กฎระเบียบการค้า WTO และจะได้รับผลกระทบจากเงื่อนไขการค้าที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งเรื่องอัตราภาษีและความเข้มงวดด้านเอกสารที่เพิ่มขึ้น

ทั้งนี้ สหราชอาณาจักรมีความสัมพันธ์ทางการค้ากับเนเธอร์แลนด์มาช้านานและเป็นคู่ค้าส่งออกอันดับ 2 ของเนเธอร์แลนด์ จากสถิติปี 2015 เนเธอร์แลนด์ส่งออกสินค้าไปยังสหราชอาณาจักรรวม 38 พันล้านยูโร และมีการลงทุนในสหราชอาณาจักร 177 พันล้านยูโร รวมการจ้างงานกว่า 200,000 ตำแหน่ง ผลกระทบที่เกิดจาก No Deal Brexit จะทำให้ภาคธุรกิจส่งออกสินค้าและบริการไปยังสหราชอาณาจักรมีค่าใช้จ่ายและความยุ่งยากมากยิ่งขึ้น โดยภาคธุรกิจที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบอย่างมาก ได้แก่ ธุรกิจส่งออกดอกไม้ ธุรกิจส่งออกและแปรรูปอาหาร/เนื้อสัตว์ บริการขนส่ง ferry ธุรกิจอุตสาหกรรมเคมี พลาสติกและยาง อุตสาหกรรมเครื่องจักรอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมโลจิสติกส์ และ อุตสาหกรรมเหล็กและแร่ธาตุ โดยคาดการณ์ว่าจะสร้างผลกระทบระยะยาวคิดเป็นมูลค่า 25 - 35 พันล้านยูโร หรือร้อยละ 3.5 - 4.25 ของ GDP

## 2. พิธีการศุลกากรและผลกระทบจาก No Deal Brexit

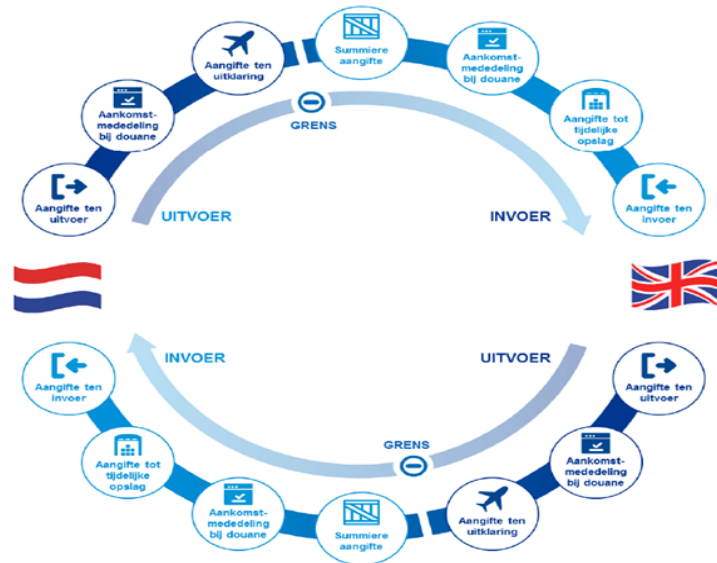
ในปี 2017 การส่งออกจากเนเธอร์แลนด์ไปยังสหราชอาณาจักรมีมูลค่ารวม 3.7 พันล้านยูโร สินค้าส่งออกสำคัญตามมูลค่าสูงสุด 5 อันดับแรก ได้แก่ โทรศัพท์เคลื่อนที่ (3.45 พันล้านยูโร) น้ำมันดิบและผลิตภัณฑ์น้ำมัน (2.96 พันล้านยูโร) ยาและเวชภัณฑ์ (2.35 พันล้านยูโร) เครื่องใช้และอุปกรณ์สำนักงาน (2.14 พันล้านยูโร) และ ผักและผลไม้ (2 พันล้านยูโร) โดย ณ ปัจจุบันสินค้าส่งออก 5 กลุ่มจากสินค้าส่งออกหลัก 10 อันดับแรกไปยังสหราชอาณาจักร ยังใช้อัตราภาษีนำเข้า- WTO ที่ร้อยละ 0 ซึ่งได้แก่ โทรศัพท์มือถือ ยารักษาโรค เครื่องจักร เฟอร์นิเจอร์ และ สินค้าจากพืชและสัตว์

นอกจากนี้ การขนส่งสินค้าไปยังสหราชอาณาจักรมีสัดส่วนร้อยละ 13.5 จากบริการขนส่งรวม ซึ่งมากเป็นอันดับ 2 รองจากเยอรมนี และส่งผลให้บริษัทธุรกิจบริการ Freight Forwarder สามารถสร้างรายได้จากบริการขนส่งสินค้าไปสหราชอาณาจักร ประมาณ 1 พันล้านยูโร

Bron: CBS, Britse overheid (<https://www.gov.uk/trade-tariff>)

Productgroep	Export-waarde in mrd EUR	Voorbeeldproduct	WTO-tarief
Mobiele telefoons	3,451	smartphones	0%
Ruwe aardolie en aardolieproducten	2,961	ruwe aardolie	20%
Medicinale en farmaceutische producten	2,354	penicilline	0%
Kantoor machines	2,146	kopieerapparaten	0,5%
Groenten en fruit	2,006	sla	10,4%
Voertuigen voor wegvervoer	1,93	vrachtwagens > 5 ton	22%
Diverse fabrikaten	1,688	metalen kantoormeubels	0%
Elektrische apparaten	1,583	melkmachines	0%
Vlees en vleesproducten	1,374	gekoeld rundvlees	12,8% plus EUR 303,40/100 kg
Andere ruwe dierlijke en plantaardige producten	1,186	sojabonen	0%

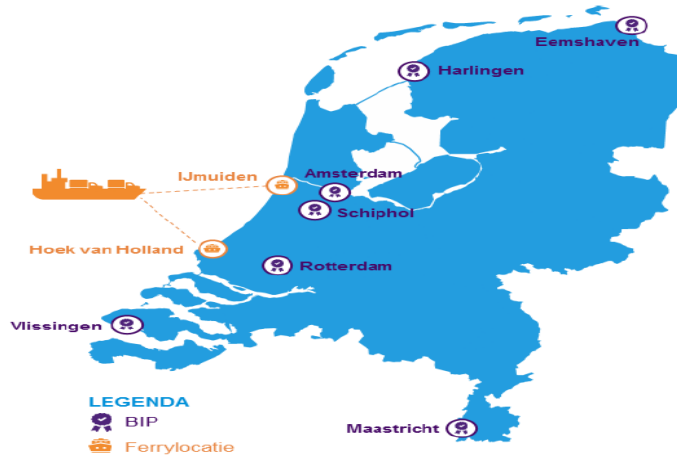
ทั้งนี้ กรณี No Deal Brexit จะทำให้เงื่อนไขทางการค้าเปลี่ยนแปลงไป พิธีการศุลกากรจะมีความซับซ้อนและมีค่าใช้จ่ายดำเนินการที่สูงขึ้น บริษัทที่ค้าที่ทำการค้ากับสหราชอาณาจักรส่วนใหญ่ยังไม่ประสบการณืเกี่ยวกับกระบวนการเอกสารที่ซับซ้อน อาจก่อให้เกิดปัญหาความล่าช้าตามมา โดย Non-tariff barriers ที่บริษัทที่ค้าจะต้องประสบ ได้แก่ 1) ความเข้มงวดของพิธีการศุลกากร เช่น เอกสารที่เพิ่มขึ้น และ 2) ข้อกำหนดพิเศษที่นอกเหนือจากมาตรฐานของสหภาพยุโรป



ขณะเดียวกัน ขั้นตอนพิธีการศุลกากรที่ซับซ้อนจะทำให้ค่าใช้จ่ายโดยรวมสูงขึ้น โดยสินค้านำเข้าและส่งออกมีค่าธรรมเนียมอยู่ที่ 78.20 - 126.70 ยูโรต่อการจัดส่ง ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มหรือภาษีศุลกากรอื่นๆ ซึ่งหากประเมินมูลค่าเบื้องต้นจะอยู่ที่ 387.2 - 627.4 ล้านยูโรต่อปี ส่วนค่าใช้จ่ายพิเศษเพิ่มเติมอื่นๆจะขึ้นอยู่กับข้อตกลงขั้นสุดท้ายระหว่างสหภาพยุโรปและสหราชอาณาจักร

ตัวอย่างเอกสารและค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจาก No Deal Brexit

- กฎระเบียบเรื่องเนื้อสัตว์ การส่งออกเนื้อสัตว์ไปยังสหราชอาณาจักรจำเป็นต้องมีใบรับรองคุณภาพจากองค์กรที่ได้รับ ความเชื่อถือ ซึ่งอาจแตกต่างจากใบรับรองมาตรฐานของสหภาพยุโรป ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายนำเข้าและส่งออกจะเพิ่มขึ้น 130 -725 ยูโรต่อการขนส่ง
- การนำเข้าและส่งออกดอกไม้ จะต้องแนบหนังสือ CITES –agreement สำหรับสินค้าประเภทพืช ซึ่งจะมีค่าใช้จ่าย เพิ่มขึ้น 120-190 ยูโรต่อการขนส่ง
- สินค้าบางประเภทอาจมีการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขมาตรฐานคุณภาพสินค้าที่อาจแตกต่างจากมาตรฐานสหภาพยุโรป เช่น ตราสัญลักษณ์ CE สำหรับเครื่องดับเพลิงอาจไม่เพียงพอต่อคุณภาพส่งออกไปยังสหราชอาณาจักร การ ดำเนินการเพื่อขอใบอนุญาตหรือใบรับรองเพิ่มเติมอาจมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น 3,000 ยูโร (สำหรับระยะเวลา 10 ปี) ไม่ รวมค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดหาเอกสาร
- กฎระเบียบสำหรับสินค้าและผลิตภัณฑ์จะมีความเข้มงวดมากยิ่งขึ้น เช่น ฉลาก บรรจุภัณฑ์ การประเมินผล ข้อมูล สารเคมี ฯลฯ โดยผู้ประกอบการและตัวแทนจำหน่ายจะต้องปฏิบัติตามภายใต้กฎระเบียบข้อบังคับของ REACH และ CLP – ordinance รวมทั้งตัวแทนจำหน่ายจะมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นประมาณ 250-500 ยูโรต่อสารต่อปี
- การจ้างงานจะต้องใช้เอกสารและใบอนุญาตทำงาน ซึ่งมีค่าใช้จ่ายดำเนินการที่ค่อนข้างสูง ตัวอย่างเช่น ชาวต่างชาติที่ ต้องการทำงานในสหราชอาณาจักรในตำแหน่งนักการบัญชีจะมีค่าใช้จ่ายดำเนินการด้านเอกสาร 996-1,938 ปอนด์ ขณะที่ชาวอังกฤษที่ต้องการทำงานตำแหน่งนักการบัญชีในประเทศเนเธอร์แลนด์จะมีค่าใช้จ่ายด้านเอกสาร 1,680- 4,525 ยูโร เป็นต้น
- ขณะเดียวกันแผนกตรวจสอบคุณภาพอาหารและสินค้าผู้บริโภคจากองค์กร NVWA เนเธอร์แลนด์ จะเพิ่มความ เข้มงวดในการตรวจสอบสินค้านำเข้าตามจุดควบคุมหลัก ได้แก่ Eemshaven, Harlingen, Amsterdam, Schiphol, Rotterdam, Vlissingen และ Maastricht ใช้เวลาในการตรวจสอบประมาณ 1- 2 วัน โดยจะมี ค่าธรรมเนียมดำเนินการตรวจสอบคุณภาพในอัตรา 0.01139 ยูโร/กิโลกรัม หรือขั้นต่ำ 68.33 ยูโร แต่ไม่เกิน 523.85 ยูโร

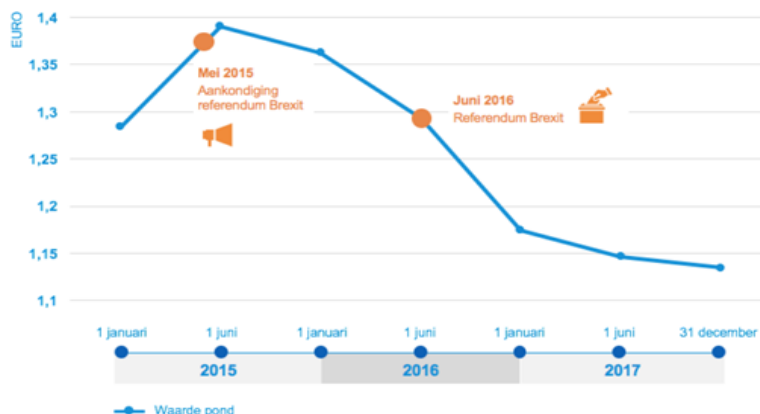


### 3. ประเด็นที่น่ากังวล

ประเด็นสำคัญที่น่ากังวลจากสถานการณ์ Brexit สำหรับเนเธอร์แลนด์ ได้แก่

- บริษัทในเนเธอร์แลนด์ส่วนใหญ่ยังไม่ได้เตรียมพร้อมกับสถานการณ์ Brexit อย่างจริงจัง เนื่องจากเห็นว่ายังไม่มี ความชัดเจนและรอปฏิบัติเมื่อผลสรุปออกมาอย่างเป็นทางการแล้วเท่านั้น แม้ว่าส่วนหนึ่งเริ่มตระหนักและเตรียม รับมือกับสถานการณ์มากขึ้นตั้งแต่ช่วงปลายปี 2018 ทั้งนี้ การไม่เตรียมความพร้อมอย่างจริงจังของบริษัทต่างๆ อาจก่อให้เกิดความวุ่นวายและล่าช้าของพิธีการศุลกากรหลัง No Deal Brexit
- มาตรการทางภาษีและมีใช้ภาษีจาก No Deal Brexit จะทำให้บริษัทต่างๆ ที่มีสาขาหรือศูนย์กระจายสินค้าในสหราชอาณาจักรมีค่าใช้จ่ายสูงขึ้นและใช้ระยะดำเนินการนานขึ้น ซึ่งคาดว่าเอกสารจะมีมากกว่าเดิมและไม่ต่ำกว่า 7 ฉบับ โดยบริษัทโลจิสติกหรือบริษัทนำเข้าส่งออกจะต้องพยายามปรับกลยุทธ์และหาวิธีการที่ช่วยให้การส่งออกสินค้า ประสบปัญหาความล่าช้าในการจัดส่งน้อยที่สุด อย่างไรก็ตาม บางบริษัทเลือกที่จะย้ายที่ตั้งศูนย์กระจายสินค้าหรือ ฐานการผลิตใหม่เมื่อพิจารณาเห็นว่าที่ตั้งเดิมเกิดผลในทางลบมากกว่าประโยชน์ที่จะได้รับ
- ภาครัฐจำเป็นต้องจัดงบประมาณพิเศษเพื่อรองรับกับสถานการณ์ที่จะเกิดขึ้น รวมทั้งต้องจัดหาบุคลากรและ เจ้าหน้าที่ให้เพียงพอโดยเฉพาะบริเวณพื้นที่ตรวจสอบสินค้า ทั้งนี้ รัฐบาลยังคงประสบปัญหาขาดแคลนเจ้าหน้าที่ ผู้เชี่ยวชาญอีกหลายสาขา

อย่างไรก็ตาม ตั้งแต่ปี 2015 เป็นต้นมา ค่าเงินปอนด์ได้อ่อนตัวลงมาใกล้เคียงกับค่าเงินยูโร ซึ่งอาจทำให้เนเธอร์แลนด์และ ประเทศในสหภาพยุโรปได้ประโยชน์การค้าจากสหราชอาณาจักรมากขึ้น





#### 4. มาตรการเบื้องต้นเพื่อรองรับ No Deal Brexit ของรัฐบาลเนเธอร์แลนด์

รัฐสภาเนเธอร์แลนด์ได้ออกกฎหมายฉุกเฉินให้รัฐบาลสามารถบริหารและเตรียมการได้อย่างอิสระมากขึ้นเพื่อลดความไม่แน่นอนที่อาจเกิดขึ้นจากสถานการณ์ No Deal Brexit โดยรัฐบาลเนเธอร์แลนด์ได้เตรียมมาตรการพิเศษเบื้องต้นเพื่อรองรับสำหรับระยะเวลา 6 เดือน และประมาณค่าใช้จ่ายที่หลายพันล้านยูโร ทั้งนี้ รัฐบาลได้รับความร่วมมือจากคณะทำงานเฉพาะกิจขององค์กรดัตช์ อาทิ VNO-NCW, MKB-Nederland และ LTO Nederland มีประเด็นสำคัญในการหารือ เช่น อัตราค่าเงินปอนด์ที่ต่ำลงเทียบกับยูโร อัตราภาษีศุลกากรที่คาดว่าจะสูงขึ้นสำหรับสินค้าและบริการจากเนเธอร์แลนด์ กฎระเบียบและพิธีการศุลกากรที่เข้มงวดมากขึ้น เป็นต้น ตัวอย่างมาตรการรองรับเบื้องต้นสำคัญที่รัฐบาลเตรียมการ ได้แก่

- 1) การเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ศุลกากรและเจ้าหน้าที่ตรวจสอบสุขอนามัยสินค้า รวมทั้งมีการฝึกอบรมและจัดสรรงบประมาณพิเศษสำหรับจุดตรวจสินค้าหลักเพื่อให้พิธีการศุลกากรเป็นไปอย่างราบรื่นและไม่ล่าช้า
- 2) การแก้ไขกฎระเบียบในบางเรื่อง เช่น การอนุญาตให้รถบรรทุกทะเบียนสหราชอาณาจักรวิ่งในสหภาพยุโรปได้
- 3) การเร่งรัดให้มีการเจรจาและดำเนินการขอใบอนุญาตล่วงหน้าในประเด็นที่ทำได้ เช่น การเดินรถไฟ และการบิน

นอกจากมาตรการข้างต้นแล้ว รัฐบาลเนเธอร์แลนด์ยังมีแนวโน้มที่จะผ่อนปรนให้กับบริษัทนำเข้ายาโรครักษาโรคจากสหราชอาณาจักรด้วยเช่นกัน โดยสหราชอาณาจักรนับว่าเป็นเขตการค้ายาโรครักษาโรคและอุปกรณ์การแพทย์ที่สำคัญของเนเธอร์แลนด์ ซึ่งมียานำเข้ากว่า 50 ชนิดที่ไม่ได้ผลิตและไม่สามารถหาซื้อได้ในเขตสหภาพยุโรป



## 5. คำแนะนำสำหรับภาครัฐ

เนเธอร์แลนด์และสหราชอาณาจักรมีความสัมพันธ์ด้านการค้ามาเป็นระยะเวลายาวนาน และคาดว่าจะยังคงสานต่อการค้าต่อไปแม้ว่าจะอาจเจอความยุ่งยากและล่าช้าในช่วงแรกหลัง Brexit ทั้งนี้หากรัฐบาลเนเธอร์แลนด์และสหราชอาณาจักรสามารถหารือและมีข้อตกลงการค้าใหม่ร่วมกันได้จะสามารถช่วยลดต้นทุน ความยุ่งยาก และระยะเวลาดำเนินการต่างๆได้อย่างมาก ตัวอย่างข้อตกลงที่จะเกิดประโยชน์ต่อผู้ประกอบการได้แก่ การมีระบบตรวจสอบสินค้าระหว่างประเทศที่มีประสิทธิภาพ การเพิ่มช่องทางสำหรับสินค้าเร่งด่วน เช่น สินค้าที่มีอายุการใช้งานจำกัด การลดความเข้มงวดในการควบคุมและตรวจสอบเรือข้ามฟาก เป็นต้น นอกจากนี้ การเจรจาเพื่อให้การตรวจสอบคุณภาพสินค้ายังคงเป็นไปตามมาตรฐานสหภาพยุโรปจะทำให้การส่งออกสินค้าง่ายและรวดเร็วขึ้น ทั้งนี้ภาครัฐได้จัดทำข้อมูลเพื่อติดตามข่าวสารและสถานการณ์ล่าสุดเกี่ยวกับ Brexit ไว้ที่ [www.hulpbijBrexit.nl](http://www.hulpbijBrexit.nl)

## 6. คำแนะนำสำหรับผู้ประกอบการ

เนเธอร์แลนด์และสหราชอาณาจักรต่างกังวลเกี่ยวกับปัญหาความวุ่นวายด้านพิธีศุลกากรหลัง Brexit โดยเดือนกุมภาพันธ์ที่ผ่านมา สหราชอาณาจักรประกาศนโยบายผ่อนปรนความเข้มงวดในพื้นที่ตรวจสินค้าข้ามแดนเป็นระยะเวลา 3 เดือน หากมีมติ “No Deal” ซึ่งบริษัทจากสหภาพยุโรปสามารถทำการค้าได้เช่นปกติและสามารถส่งออกสารเพิ่มเติมที่สหราชอาณาจักรร้องขอได้ตามภายหลัง ขณะที่รัฐบาลเนเธอร์แลนด์ได้เตรียมมาตรการรองรับพิเศษเบื้องต้น รวมทั้งมีแนวโน้มนโยบายผ่อนปรนที่จะสามารถช่วยลดปัญหาความซับซ้อนและล่าช้าด้านพิธีการศุลกากรได้ในระดับหนึ่ง ผู้ประกอบการไม่ควรกังวลกับสถานการณ์จนเกินไป แต่ควรศึกษามาตรการการค้าและพิธีการศุลกากรหลัง Brexit ให้มากขึ้น ทั้งนี้การส่งออกสินค้าจากไทยไปเนเธอร์แลนด์ภายหลังจาก Brexit อาจมีมูลค่าลดลงเล็กน้อย แต่จะขยายตัวเพิ่มขึ้นในสหราชอาณาจักร เนื่องจากสินค้าไทยที่เคยส่งไปสหราชอาณาจักรนำเข้ามาทำเรือออตโตมัมจะถูกส่งจากไทยไปยังสหราชอาณาจักรโดยตรง

นอกจากนี้ ผู้นำเข้าในเนเธอร์แลนด์ที่ สคต. สอบถามเพื่อติดตามสถานการณ์ Brexit ส่วนใหญ่ไม่แสดงความกังวลว่า Brexit จะส่งผลกระทบต่อการค้ากับสหราชอาณาจักร เนื่องจากเชื่อว่าทั้งสองฝ่ายจะสามารถเจรจาตกลงกันได้ในที่สุดและไม่เกิดผลกระทบอย่างรุนแรงต่อภาคเศรษฐกิจของทั้งสองฝ่าย อีกทั้งพิธีการศุลกากรและมาตรฐานสินค้าซึ่งทั้งสองฝ่าย มีการปฏิบัติภายใต้มาตรฐานเดียวกันของสหภาพยุโรปมาโดยตลอด เมื่อสามารถเปิดการเจรจาในส่วนนี้ได้ก็ไม่แน่ว่าจะต้องใช้เวลา