

สหรัฐอเมริกากำหนดภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดการนำเข้าไบโอดีเซลจากอินโดนีเซีย

ก่อนหน้านี้กระทรวงพาณิชย์ของสหรัฐอเมริกาออกคำวินิจฉัยเบื้องต้นและตัดสินใจกำหนดภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดการนำเข้าไบโอดีเซลน้ำมันปาล์มของอินโดนีเซียที่อัตราร้อยละ 50.71 พร้อมกับกำหนดภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดการนำเข้าไบโอดีเซลจากถั่วเหลืองของอาร์เจนตินาที่อัตราร้อยละ 54.36 – 70.05

สหรัฐอเมริกาเลือกกำจัดผลิตภัณฑ์ไบโอดีเซลของอินโดนีเซียออกจากตลาดสหรัฐอเมริกา เนื่องจากรัฐบาลอินโดนีเซียให้เงินอุดหนุนการผลิตไบโอดีเซลผ่านโครงการไบโอดีเซล B10 B15 และ 20 ภายใต้โครงการดังกล่าวดีเซลจะผสมกับเอสเทอร์ของกรดไขมัน หรือที่เรียกว่า fatty acid methyl ester ที่ได้จากน้ำมันปาล์ม ส่งผลให้อินโดนีเซียสามารถจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงขับเคลื่อนเครื่องยนต์ในตลาดสหรัฐอเมริกาในราคาที่ต่ำกว่าราคาตลาด

ตั้งแต่ประธานาธิบดี Donald Trump ของสหรัฐอเมริกาเข้ารับตำแหน่งประธานาธิบดี รัฐบาลสหรัฐอเมริกาได้มีมาตรการป้องกันมากขึ้น โดยเริ่มตอบโต้การทุ่มตลาด 73 รายการ และตรวจสอบการตอบโต้ต่างๆ เมื่อต้นปีนี้ผู้ผลิตไบโอดีเซลของสหรัฐอเมริกาได้ร้องเรียนว่า มีการทุ่มตลาดของไบโอดีเซลของอินโดนีเซียและอาร์เจนตินาในตลาดสหรัฐอเมริกา จากข้อมูลของกระทรวงพาณิชย์สหรัฐอเมริกาเปิดเผยว่า สหรัฐอเมริกานำเข้าไบโอดีเซลจากอินโดนีเซียปี 2559 เป็นมูลค่า 268 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยมีกำหนดออกคำวินิจฉัยครั้งสุดท้ายของกระทรวงพาณิชย์ในวันที่ 7 พฤศจิกายน 2560

โดยเมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2560 กระทรวงพาณิชย์ของสหรัฐอเมริกาเปิดเผยคำวินิจฉัยครั้งสุดท้ายโดยกำหนดอัตราภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดจากการนำเข้าไบโอดีเซลจากน้ำมันปาล์มของอินโดนีเซียร้อยละ 34.45 – 64.73 ลดลงจากก่อนหน้านี้ที่ร้อยละ 41.06 – 68.28 ที่กำหนดเบื้องต้นไว้เมื่อเดือนสิงหาคม 2560 ในขณะที่อัตราภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดการนำเข้าไบโอดีเซลจากถั่วเหลืองจากอาร์เจนตินาอยู่ที่ร้อยละ 71.45 – 72.28 สูงกว่าอัตราที่กำหนดในเบื้องต้นเมื่อเดือนสิงหาคม 2560 ซึ่งรัฐบาลอาร์เจนตินาอาจนำเรื่องนี้เข้า WTO

ผู้ส่งออกของอินโดนีเซียสามารถจำหน่ายไบโอดีเซลจากน้ำมันปาล์มในราคาที่ถูกลงในตลาดสหรัฐอเมริกา เพราะรัฐบาลอินโดนีเซียให้เงินอุดหนุนการผลิตไบโอดีเซลผ่านโครงการไบโอดีเซล B10, B15 และ B20 ซึ่งโครงการนี้มีเป้าหมายเพื่อจำกัดการนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงมายังประเทศอินโดนีเซีย อย่างไรก็ตามก่อนหน้านี้กระทรวงการคลังของอินโดนีเซียย้ำว่า โครงการเงินอุดหนุนไบโอดีเซลสำหรับไบโอดีเซลที่จำหน่ายในตลาดอินโดนีเซียเท่านั้น ไม่ใช่สำหรับไบโอดีเซลที่จำหน่ายในต่างประเทศ

ในวันเดียวกันอินโดนีเซียแพ้ในการยื่นอุทธรณ์ต่อองค์การการค้าโลกในกรณีพิพาทข้อจำกัดในการนำเข้าอาหารและผลิตภัณฑ์จากสัตว์จากประเทศสหรัฐอเมริกา และนิวซีแลนด์ โดยอินโดนีเซียได้ตั้งข้อกำหนดซึ่งเป็นอุปสรรคในการนำเข้าสินค้าอาหารและผลิตภัณฑ์จากสัตว์ เช่น เนื้อสัตว์ สัตว์ปีก จากนิวซีแลนด์และสหรัฐอเมริกา เนื่องจากความกังวลด้านสุขภาพ มาตรฐานอาหารฮาลาล และการจัดการส่วนเกินในตลาดภายในประเทศชั่วคราว ทั้งนี้ นิวซีแลนด์และสหรัฐอเมริกาได้ยื่นคดีต่อคณะกรรมการการค้าโลกโดยอ้างว่า การกระทำของอินโดนีเซียละเมิดข้อตกลงทางการค้า ในเดือนธันวาคม 2559 ได้มีคำตัดสินลงโทษอินโดนีเซีย เป็นเหตุให้อินโดนีเซียยื่นอุทธรณ์ และผลการอุทธรณ์ตัดสินว่าอินโดนีเซียพ่ายแพ้

- นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มการตลาด รายงานสินค้าและบริการ อื่นๆ

ผู้ผลิตไบโอดีเซลของอินโดนีเซียกำลังแสวงหาตลาดส่งออกใหม่หลังจากที่สหรัฐอเมริกาประกาศภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดการนำเข้าไบโอดีเซลจากน้ำมันปาล์มจากอินโดนีเซีย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการค้าอินโดนีเซียกล่าวว่า อินโดนีเซียส่งออกไบโอดีเซลไปยังสหรัฐอเมริกาปี 2559 เป็นมูลค่า 255.6 ล้านดอลลาร์สหรัฐ คิดเป็นร้อยละ 89.2 ของมูลค่าการส่งออกไบโอดีเซลของอินโดนีเซียทั้งหมด

Paulus Tjakrawan ประธานสมาคมผู้ผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพของอินโดนีเซีย (Apobi) กล่าวว่า ผู้ส่งออกไบโอดีเซลของอินโดนีเซียได้หยุดส่งไบโอดีเซลไปยังสหรัฐอเมริกาแล้ว อินโดนีเซียมีกำลังการผลิตไบโอดีเซลรวมทั้งสิ้น 12 ล้านกิโลลิตร ขณะที่ตลาดในประเทศอินโดนีเซียบริโภคเพียงปีละ 3 ล้านกิโลลิตร ดังนั้นอินโดนีเซียจึงต้องหาตลาดส่งออกใหม่ที่สามารถทดแทนการส่งออกไบโอดีเซลไปยังสหรัฐอเมริกา อย่างเช่น ตลาดจีน และอินเดีย

สหรัฐอเมริกากำหนดภาษีตอบโต้การทุ่มตลาดของไบโอดีเซลจากน้ำมันปาล์มของอินโดนีเซียในอัตราที่สูง ทำให้อินโดนีเซียหยุดทำการส่งออกไบโอดีเซลไปยังสหรัฐอเมริกา โดยต้องหาตลาดส่งออกรายใหม่แทนการส่งออกไปยังสหรัฐอเมริกา ซึ่งอินโดนีเซียสามารถผลิตไบโอดีเซลได้มากกว่าการบริโภคในประเทศถึง 4 เท่า

นโยบายลดการพึ่งพาการนำเข้าของรัฐบาลอินโดนีเซียนำไปสู่กรณีพิพาททางการค้ากับประเทศต่างๆ รวมทั้งประเทศไทย ที่ต้องเผชิญกับ Non-Tariff Barrier ในรูปแบบต่างๆ ซึ่งอินโดนีเซียพยายามเร่งการผลิตในประเทศเพื่อลดการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ เพิ่มการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรม ทั้งนี้ นโยบายของรัฐบาลอินโดนีเซียจะช่วยลดการค้า และกระตุ้นการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ แต่ส่งผลกระทบต่อกรณีพิพาททางการค้ากับนานาประเทศ

ที่มา : Indonesia-investment, *USA Imposes Anti-Dumping Duties on Biodiesel Imports from Indonesia*, วันที่ 24 ตุลาคม 2560
Indonesia-investment, *Indonesia Hit by US Anti-Subsidy Duties & Loses WTO Appeal*, วันที่ 10 พฤศจิกายน 2560
Indonesia-investment, *Biodiesel Producers in Indonesia Looking for New Export Markets*, วันที่ 21 พฤศจิกายน 2560